



**OBČINSKI PROGRAM
VARSTVA OKOLJA
MESTNE OBČINE MARIBOR
ZA OBDOBJE 2021-2030**

OBČINSKI PROGRAM VARSTVA OKOLJA
MESTNE OBČINE MARIBOR ZA OBDOBJE 2021-2030
(OPVO MOM 2030)
OSNUTEK ZA JAVNO OBRAVNAVO

Pripravili:

Pogodbeni partner (zunanji izvajalec):

Tadej ŽURMAN

*Deltaplan, storitveno in svetovalno podjetje, d.o.o.,
Cankarjeva 6 F, 2000 Maribor*

Mag. Nina TAYLOR

*E-Zavod, zavod za projektno svetovanje, raziskovanje
in razvoj celovitih rešitev, Čučkova ulica 5, 2250 Ptuj*

Člani Operativne skupine na Mestni občini Maribor:

Cvetka SLANA, vodja Skupne službe varstva okolja, Skupne občinske uprave Maribor (SSVO-SOU Maribor)

Mag. Živa BOBIČ ČERVEK, SSVO-SOU Maribor

Olga MRAVLJE, SSVO-SOU Maribor

Tea DREVENŠEK, SSVO-SOU Maribor

Irena KOZAR, SSVO-SOU Maribor

Saša BRICMAN RANTUŠA, SSVO-SOU Maribor

Marjeta KRISTOFIĆ JAMNIK, SSVO-SOU Maribor

Brina LAZAR, Služba za razvojne projekte in investicije Mestne občine Maribor

Klemen Risto BIZJAK, Služba za razvojne projekte in investicije Mestne občine Maribor

V sodelovanju z organi Mestne uprave Mestne občine Maribor in zunanjimi deležniki.

Umetniško delo - Naslovna stran:

Anja JERČIČ, **KORAK**, 2006 - 2007, jajčna tempera in olje na platnu, 173 x 208 cm, Zbirka Umetnostne galerije Maribor

Naslovno stran oblikoval z umetniškim delom:

Žiga KODRIN, oblikovalec vizualnih komunikacij

December, 2020

POVZETEK

Občinski program varstva okolja je krovni strateški dokument, ki opredeljuje okoljske probleme/izzive in trajnostno vizijo lokalne skupnosti, postavlja prioritete njihovega reševanja, predlaga najbolj primerne strategije, jih finančno in časovno ovrednoti in določi korake za uresničitev ciljev ter nastavi sistem za vrednotenje rezultatov izvajanja. Priprava OPVO je proces, v katerega je vključenih večje število akterjev na področju varstva okolja in velik del občinske uprave.

V skladu z Zakonom o varstvu okolja so z Nacionalnim programom varstva okolja (NPVO) določene dolgoročne usmeritve, cilji ter naloge varstva okolja za celotno območje Slovenije. NPVO pomeni družbeno soglasje glede prihodnjega varstva okolja oziroma okoljskih robnih pogojev razvoja Slovenije. Program ima dolgo tradicijo in temelji na vzpostavljeni upravni organiziranosti varstva okolja, podpora nevladnih organizacij in drugih strokovnih inštitucij ter posameznikov. Potem ko je bila Resolucija o NPVO za obdobje 2020-2030 sprejeta šele marca 2020 (prejšnji NPVO pa je bil sprejet za obdobje 2007-2012), so bile dane ustrezne strokovne podlage in izhodišča tudi za pripravo novega OPVO za Mestno občino Maribor.

Skupaj z zunanjima izvajalcema smo začeli proces intenzivne in vključujoče priprave Občinskega programa varstva okolja Mestne občine Maribor za obdobje 2021-2030 (OPVO MOM 2030) v juniju 2020. Med pripravo OPVO MOM 2030 je bil opravljen pregled okoljskih kazalnikov in stanja okolja po posameznih področjih, kot so opredeljena v dokumentu. Hkrati so bili k sodelovanju pozvani strokovni deležniki in širša javnost, ki so se odzvali v dovoljšnem številu, da so pri pripravi predstavljali reprezentativno število odmeva javnega in strokovnega mnenja glede stanja okolja v MOM in potrebnih prihodnjih ukrepov.

OPVO MOM 2030 je razdeljen na devet tematskih področij, zadnje izmed njih predstavlja horizontalno integracijo in spremljanje napredka izvajanja programa z namenom zagotavljanja sledljivosti in transparentnosti izvajanja predlaganih ukrepov do izteka obdobja veljavnosti dokumenta.

KAZALO

KAZALO SLIK.....	5
KRATICE.....	6
1. NAMEN IN CILJI DOKUMENTA	7
2. IZHODIŠČA	7
2.1. IZVEDBA OBČINSKEGA PROGRAMA VARSTVA OKOLJA ZA MARIBOR ZA OBDOBJE 2008 DO 2013 (OPVO za Maribor 2008-2013)	7
2.2. ZAKONODAJNI OKVIR	8
2.3. GLOBALNA, NACIONALNA IN LOKALNA RAVEN.....	9
2.3.1. GLOBALNA RAVEN	9
2.3.2. NACIONALNA RAVEN	10
2.3.3. SPLOŠNO LOKALNO IZHODIŠČE	11
3. TEMELJNA NAČELA IN VIZIJA	11
3.1. TEMELJNA NAČELA PRI PRIPRAVI DOKUMENTA.....	11
3.2. VIZIJA IN PROGRAMSKA IZHODIŠČA DOKUMENTA PO STRATEŠKIH PODROČJIH.....	12
4. PROCES PRIPRAVE OPVO	16
4.1. POVZETEK POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI.....	16
5. PODROČJA OBRAVNAVE OBČINSKEGA PROGRAMA VARSTVA OKOLJA MESTNE OBČINE MARIBOR ZA OBDOBJE 2021-2030 PO POSAMEZNIH POGLAVJIH.....	17
<i><u>Poglavje 1: PODNEBNE SPREMEMBE</u></i>	<i>18</i>
<i><u>Poglavje 2: OHRANJANJE NARAVNEGA OKOLJA IN SKRB ZA BIOTSKO RAZNOVRSTNOST</u></i>	<i>29</i>
<i><u>Poglavje 3: ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI TAL</u></i>	<i>41</i>
<i><u>Poglavje 4: VODE</u></i>	<i>49</i>
<i><u>Poglavje 5: ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI ZRAKA</u></i>	<i>63</i>
<i><u>Poglavje 6: KROŽNO GOSPODARJENJE</u></i>	<i>71</i>
<i><u>Poglavje 7: REGENERATIVNO PROSTORSKO NAČRTOVANJE IN TRAJNOSTNA RABA PROSTORA.....</u></i>	<i>78</i>
<i><u>Poglavje 8: VARSTVO PRED DRUGIMI OKOLJSKIMI TVEGANJI</u></i>	<i>88</i>
<i><u>Poglavje 9: HORIZONTALNA INTEGRACIJA IN IZVAJANJE PROGRAMA.....</u></i>	<i>96</i>
VIRI IN LITERATURA	105

KAZALO SLIK

Slika 1: Starostna struktura občanov, ki so sodelovali v anketi.....	16
Slika 2: Ključni cilji, ki bi jih moral zasledovati OPVO po mnenju strokovnih deležnikov.....	17
Slika 3: Delež energentov v končni rabi energije v letu 2018 v MOM (vir: osnutek LEPK, 2020).....	20
Slika 4: Varovana območja narave. Vir: MOM.....	31
Slika 5: Prikaz vrednosti meritev N-min v kg/ha po datumih vzorčenja in vzorcih. Vir: NLZOH, 2019.....	43
Slika 6: Prikaz vsebnosti bakra v tleh na območju MOM glede na slovensko zakonodajo. Vir: Gaberšek in Gosar, 2018.....	45
Slika 7: Deleži vodnih virov v sistemu. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje d.d.....	50
Slika 8: Vodni viri po količini načrpane vode. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.....	50
Slika 9: Merilna mesta izvajanja imisijskega monitoringa v MOM in na širšem območju. Vir: MOM.....	52
Slika 10: Omrežje, s katerim upravlja Javno podjetje Mariborski vodovod. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.....	53
Slika 11: Program WaterLoss MBV – inovativni nadzorni program za spremljanje porab in pretokov vode v merilnih območjih na podlagi 49.529 vodomero, ki ga je ustvarilo Javno podjetje Mariborski vodovod. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.....	54
Slika 12: Plan investicij v vodovodno omrežje v MOM 2020-2026. Debelejša je oznaka, višja je prioriteta implementacije. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.....	54
Slika 13: Črpališča in vodovarstvena območja. Vir: Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ruš, Vrbanskega platoja, Limbuške dobave in Dravskega polja.....	55
Slika 14: Merilna mesta odvzemnih vzorcev podzemne vode za analizo kakovosti. Vir: MOM.....	56
Slika 15: Stalna merilna mesta za spremljanje kakovosti zraka na območju MOM v letu 2020. Vir: MOM, 2020. ...	64
Slika 16: Število preseganj mejne dnevne koncentracije PM10 na merilnih mestih v MOM. Vir: MOM, 2020.....	66
Slika 17: Število preseganj O3. Vir: MOM, 2020.....	67
Slika 18: Linearni in krožni model gospodarjenja. Vir: Keentobegreener.com.....	71
Slika 19: Hierarhija ravnanja z odpadki. Vir: ZelenaSlovenija.....	72
Slika 20: Kroženje vode v mestu. Vir: Javno podjetje Mariborski vodovod.....	74
Slika 21: Osnovna in podrobna namenska raba zemljišča v OPN MOM – dopolnjen osnutek. Vir: OPN MOM, ZUM d.o.o., julij 2020.	80
Slika 22: Območja prenove, sanacije in prestrukturiranja mestnih površin. Vir: ZUM.....	81
Slika 23: Primer dobre prakse sanacije dela degradiranih zemljišč v MOM zaradi pretekle rudarske dejavnosti v Dogošah v sklopu projekta Obzorja 2020 - Cinderela. Vir: Nigrad, komunalno podjetje, d.o.o., 2020.	83
Slika 24: Prej in potem. Primer dobre prakse ureditve razvrednotenega divje zaraščenega zemljišča v velikosti cca. 12.000 kvadratnih metrov pri stavbi RTV v Mariboru v trajnostne urbane vrtove v sklopu projekta UIA – Urbana zemljina za hrano. Vir: MOM.....	83
Slika 25: Primer netrajnostne in nenadzorovane rabe zaščitenega prostora v varovanem območju Stražunskega gozda. Vir: Nigrad, komunalno podjetje, d.o.o., 2019.....	84
Slika 26: Območje MOM in območje strateške karte hrupa 2016. Vir: MOM.....	90
Slika 27: Obremenitev površin v MOM s hrupom zaradi cestnega prometa celodnevna obremenitev (levo) in obremenitev v nočnem času (desno). Vir: MOM.....	91
Slika 28: Svetlobno onesnaženje na nočnem satelitskem posnetku Slovenije in širše okolice. Vir: Revija za geografijo, 11-2, 2016, 119-130.	92
Slika 29: Sij neba na območju Maribora (v mag2/arc sec). Vir: Revija za geografijo, 11-2, 2016, 119-130.	93
Slika 30: Podatki o sevalnih obremenitvah okolja z visokofrekvenčnimi EMS na širšem območju MOM, december 2020. Vir: E-krata EMS.....	94
Slika 31: Shema relevantnih strategij in programskih dokumentov MOM, povezanih s področji OPVO.....	97
Slika 32: Prikaz testnega informacijskega sistema z okoljsko-zdravstvenimi podatki. Vir: MOM, 2020.....	99

KRATICE

ARSO – Agencija Republike Slovenije za okolje
CČN – centralna čistilna naprava
CNG - stisnjen zemeljski plin
DARS – Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji
DO – daljinsko ogrevanje
DRSI – Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo
DRSV – Direkcija Republike Slovenije za vode
ELKO – ekstrakt lahkega kurilnega olja
Energap – Energetska agencija za Podravje
FFS – fitofarmacevtska sredstva
FNM – Fakulteta za naravoslovje in matematiko
GeoZS – Geološki zavod Slovenije
GGO MB - Mariborsko gozdnogospodarsko območje
GIS – geografski informacijski sistem
GJS – gospodarske javne službe
GPN – gozdovi s posebnim namenom
IRSOP – Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor
IWM – Inštitut Wcycle Maribor, Inštitut za krožno gospodarstvo
JHMB – Javni holding Maribor
JPP – javni potniški promet
KGZ – Kmetijsko-gospodarski zavod
KOPOP – kmetijsko-okoljska podnebna plačila
KP – krajinski park
LED – svetleča dioda
LEK – Lokalni energetske koncept
LEPK – Lokalni energetske podnebni koncept
LULUCF – Uporaba prostora, sprememba prostora in gozdarjenje
MČN – mala čistilna naprava
MKO – mešani komunalni odpadki
MOM – Mestna občina Maribor
MOP – Ministrstvo za okolje in prostor
MRA – Mariborska razvojna agencija

MUVOON – Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave
MZI – Ministrstvo za infrastrukturo
NBS – sonaravne rešitve ali naravi prilagojene rešitve
NEPN - Celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt Republike Slovenije
NIJZ – Nacionalni inštitut za javno zdravje
NLZOH – Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano
NR – naravni rezervat
NS – naravni spomenik
NV – naravne vrednote
NVO – nevladne organizacije
OECD - Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj
OPN – občinski prostorski načrt
OPVO – Občinski program varstva okolja
OVE – obnovljivi viri energije
OZN – Organizacija združenih narodov
PRP – program razvoja podeželja
SiDG – Slovenski državni gozdovi
SON – spomenik oblikovane narave
SSRS – Stanovanjski sklad Republike Slovenije
SSVO – Skupna služba za varstvo okolja
SZO – Svetovna zdravstvena organizacija
TDV – tujerodne drevesne vrste
TEŠ – Termoelektrarna Šoštanj
TGP – toplogredni plini
TUS – Trajnostna urbana strategija
UNDP – Razvojni Program Združenih narodov
VF EMS – visokofrekvenčno elektromagnetno sevanje
VVO – vodovarstveno območje
ZGS – Zavod za gozdove Slovenije
ZRSVN – Zavod Republike Slovenije za varstvo narave
ZUM – Zavod za urbanizem Maribor

1. NAMEN IN CILJI DOKUMENTA

Namen občinskega programa varstva okolja je usmerjanje izvajanja dejavnosti varstva okolja, vzpostavljanja pogojev za kakovostno in zdravo življenjsko okolje ter omogočanje izvrševanja obveznosti iz ratificiranih mednarodnih pogodb, strategij, programov in predpisov EU, ki se nanašajo na različna okoljska področja. Program prepoznava in ozavešča tudi o tistih izzivih, za katere jasne rešitve še niso poznane.

Sledeči OBČINSKI PROGRAMA VARSTVA OKOLJA MESTNE OBČINE MARIBOR je izdelan za obdobje 2021-2030. Program je razdeljen na 8 prioriteten okoljskih področij in skupino horizontalnih povezovalnih področij, za katere so podani prioritetni strateški cilji, operativni cilji, ukrepi ter kazalniki

2. IZHODIŠČA

2.1. IZVEDBA OBČINSKEGA PROGRAMA VARSTVA OKOLJA ZA MARIBOR ZA OBDOBJE 2008 DO 2013 (OPVO za Maribor 2008-2013)

Mestni svet MOM je prejšnji občinski program varstva okolja sprejel leta 2008 (Občinski program varstva okolja za Maribor za obdobje 2008 do 2013, MUV, št. 10/08). Pripravljen je bil skladno z Zakonom o varstvu okolja in Resolucijo o Nacionalnem programu varstva okolja 2005-2012. Ukrepi iz programa so bili med izvajanjem evalvirani dvakrat, nazadnje v letu 2018 glede na realizacijo do leta 2016. V OPVO za Maribor 2008-2013 je bilo opredeljenih 6 strateških ciljev, za vsakega izmed njih pa sistemski ukrepi in operativni cilji:

1. področje ravnanja z odpadki,
2. oskrba z zdravo pitno vodo,
3. varstvo zraka, varstvo pred hrupom in podnebne spremembe,
4. področje razvoja prometa,
5. ohranjanje naravnih vrednot in zelenih površin,
6. okoljsko informiranja in ozaveščanja.

Splošna ocena realizacije OPVO za Maribor 2008 – 2013 na leto 2016 kaže srednjo stopnjo realizacije izbranih kazalnikov po posameznih strateških ciljih. Izvajanje posameznih ukrepov in ciljev je bilo nepovezano, za izvedbo ukrepov tudi ni bilo zagotovljenih proračunskih sredstev.

Najbolj pozitivni rezultati so bili dosežene na področju okoljskega ozaveščanja in informiranja, kjer so bile

napredka za doseganje ciljev na področjih ali za posamezno vprašanje varstva okolja.

Vsako prioritarno področje je v vsebinskem delu obravnavano v luči izzivov, ki se na ravni danega področja pojavljajo v lokalnem (deloma tudi v globalnem) kontekstu.

Izzivi so obravnavani z vidika trenutnega stanja okolja, ključnih virov obremenitev in povezane problematike ter z vidika priložnosti za reševanje teh problemov. Na podlagi opredelitve problema in definicije ciljev je nato za vsako prednostno področje podan tudi nabor ukrepov z opredeljenimi nosilci in potencialnimi viri financiranja, kar programu daje izrazito operativni značaj.

beležene mnoge aktivnosti. Vzpostavila se je tudi posebna občinska okoljska spletna stran za spremljanje okoljskih vsebin in podatkov o stanju.

Realizacija kazalnikov strateškega cilja na področju sistema celovitega ravnanja z odpadki je pokazala, da je bila infrastruktura delno dograjena, systemske rešitve so bile podane, ni pa bila izvedena sanacija starih bremen. Nekateri projekti niso bili izvedeni tudi zaradi vmesnih zakonodajnih sprememb ali sprememb v samem pristopu reševanja.

Na področju varne oskrbe z zdravo pitno vodo je bilo delno izvedeno preventivno varovanje vodnih virov, kot tudi izboljšanje stanja podzemnih voda in zmanjšanje pritiskov na vodne vire. Infrastruktura za varno oskrbo s pitno vodo ni bila sanirana v zadovoljivem obsegu, prav tako ni bil realiziran odkup zemljišč v ožjih vodovarstvenih območjih, s čimer ni bilo podlage za izvedbo projekta aktivne zaščite vodnih virov.

Kazalniki za strateški cilj varstva zraka, varstva pred hrupom in podnebne spremembe so pokazali, da so bili sistemski ukrepi le delno realizirani. Monitoring kakovosti zunanjega zraka se je redno izvajal, le delno je bil nadgrajen za spremljanje pokazateljev podnebnih sprememb. Strateška karta hrupa za Maribor je bila izdelana, Operativni program varstva

pred hrupom, ki bi ga moralo izdelati pristojno ministrstvo, vendar ni bil pripravljen.

Sistemiški ukrepi na področju trajnostno usmerjenega prometa so bili le delno realizirani. Mesto je v letu 2015 dobilo dva pomembna dokumenta, in sicer Celostno prometno strategijo za mesto Maribor in znotraj te tudi Celostno logistično strategijo. Operativni cilji so bili zastavljeni zelo optimistično in so bili v večini v začetnem obdobju samo delno realizirani, kar se je pokazalo tudi v nezadovoljivem povečanju uporabe javnega prevoza.

2.2. ZAKONODAJNI OKVIR

Skladno z 38. členom Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je vsaka mestna občina zavezana sprejeti program varstva okolja. Občinski program varstva okolja tako predstavlja osredni strateški dokument občin, ki s svojimi usmeritvami in ukrepi vpliva na izvajanje dejavnosti občine na številnih z okoljem povezanih področjih. S tem pogojuje harmonizacijo predpisov med sektorji ter integracijo okoljskih vsebin v razvojne politike in politike mnogih drugih sektorjev (prostorsko načrtovanje, gospodarstvo, finance, kmetijstvo itd.).

Mednarodna opredelitev pravice do zdravega življenjskega okolja je bila zapisana že v Deklaraciji o okolju in razvoju na Konferenci OZN o okolju in razvoju v Riu de Janeiru leta 1992. Deklaracija predvideva aktivno sodelovanje vseh zainteresiranih strank v procesih odločanja o posegih, ki bi lahko imeli negativne posledice za okolje. Prav tako naj bodo javnosti dostopni okoljski podatki, saj se lahko okoljsko problematiko najkakovostneje obravnava s participacijo čim večjega dela zainteresiranih državljanov.

Zdravo življenjsko okolje je v pravnem redu Republike Slovenije opredeljeno v 72. členu Ustave¹, ki določa, da ima vsakdo skladno z zakonom pravico do zdravega življenjskega okolja, pri čemer gre za pravico, ki jo mora aktivno varovati država in z zakonom določa pogoje in načine opravljanja gospodarskih in drugih dejavnosti. Zakon prav tako določa, v katerih pogojih in kakšnem obsegu je

Kazalnika strateškega cilja ohranjanja naravnih vrednot in zelenih površin sta pokazala delno realizacijo zastavljenih ciljev in ukrepov. Večina sistemskih ciljev s področja ohranjanja narave ni bila realizirana, saj pravne podlage niso bile novelirane ali sprejete. Deloma je to tudi posledica finančno in kadrovsko podcenjenega področja.

Nerealizirani ukrepi in nedoseženi cilji iz prejšnjega programa OPVO se bodo v določeni meri smiselno prenesli oz. integrirali v program varstva okolja za novo obdobje, skladno s trenutno zakonodajo, EU smernicami ter primeri dobre prakse.

povzročitelj škode v življenjskem okolju dolžan poravnati nastalo škodo. Pravni akt, v katerem je v slovenskem pravnem redu ta določba izvedena, je Zakon o varstvu okolja². Neposredne definicije zdravega življenjskega okolja predmetni zakon sicer ne vsebuje, kot okolje pa definira tisti del narave, kamor seže ali bi lahko segel vpliv človekovega delovanja. Iz same vsebine zakona in mnoštva vsebovanih omejitev, ki jih določa glede opravljanja gospodarskih in drugih dejavnosti, lahko ugotovimo, da je zdravo življenjsko okolje kompleksen in precej relativen pojem, zaokrožen z mnogimi predvidenimi posegi v okolje in predhodno predpisanimi omejitvami za različna delovanja ljudi, da ne bi prišlo do prekomernega posega vanj. Določanje teh omejitev je v rokah države, lokalne skupnosti in v zadnjem času zmeraj bolj tudi Evropske unije.

V grobem bi lahko tudi določbo 70. člena Ustave označili kot okoljevarstveno, saj opredeljuje dolžnost države in pravice ljudi v zvezi z javnim dobrim in naravnimi bogastvi, katerih upravljanje in raba morata biti pravično normirani s strani zakonodajalca. Samo definicijo javnega dobra je zakonodajalec vključil v ZVO-1, pri čemer lahko v predmetni določbi govorimo o naravnem javnem dobru, ki se lahko pojavlja v obliki naravnih dobrin ali naravnega bogastva. Naravna dobrina je del narave in je lahko naravno javno dobro, naravni vir ali naravna vrednota. Naravno javno dobro je del okolja, na katerem je z zakonom vzpostavljen status javnega dobra. Predmetna določba pa prav tako zajema

¹ /URS/, Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a

² /ZVO-1/, Uradni list RS, št. 39/06 -uradno prečiščeno besedilo, 49/06 -ZMetD, 66/06 -odl. US, 33/07 -ZPNačrt, 57/08 -ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 -ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13 v nadaljevanju ZVO-1)

grajeno javno dobro, ki je opredeljeno v Zakonu o stavbnih zemljiščih³. Objekti javne infrastrukture in zemljišča, na katerih so zgrajeni, so grajeno javno dobro. Nepremičnine, ki so grajeno javno dobro, niso v pravnem prometu. Zakonodajalcu je s predmetno določbo naloženo urediti posebno in splošno rabo na naravnem in grajenem javnem dobrem, pri določanju le-tega pa bi se ves čas morale zasledovati namen zagotavljanja zdravega življenjskega okolja in hkrati ohranjanja ter izboljševanja javnega dobra. Predvsem v primerih določanja posebne rabe javnega dobra je potrebno upoštevati določbi 33. člena (pravica do zasebne lastnine in dedovanja) in 67. (lastnina) člena Ustave. Upoštevati je potrebno sorazmernost med posegom v pravice, izhajajoče iz lastnine in med določanjem funkcijske uporabe javnega dobra, hkrati pa zagotoviti gospodarsko, ekološko in socialno funkcijo uživanja lastnine.

Cilji ZVO-1 so opredeljeni že v samem zakonu, to je preprečitev in zmanjšanje obremenjevanja okolja, ohranjanje in izboljševanje kakovosti okolja, trajnostna raba naravnih virov, zmanjšanje rabe energije in večja uporaba obnovljivih virov energije, odpravljanje posledic obremenjevanja okolja,

2.3. GLOBALNA, NACIONALNA IN LOKALNA RAVEN

2.3.1. GLOBALNA RAVEN

Na globalni ravni se ocenjuje, da smo kot družba do sedaj kritično in prekomerno posegli v pet od devetih plasti globalnega okoljskega sistema, in sicer v: bio-geo-kemične tokove (predvsem sprememba tokov dušika in fosforja), integriteto biosfere (uničenje ekosistemov, habitatov in izguba biodiverzitete), koncentracijo stratosferskega ozona (ozonska luknja), podnebni sistem (podnebne spremembe) in rabo tal (sprememba režima rabe, ki vpliva na kroženje snovi, vodne tokove in biodiverziteto).

Spodbudno je, da smo kot družba z globalno mobilizacijo že uspeli premostiti enega ključnih sistemskih okoljskih problemov, ki smo ga s svojimi aktivnostmi izzvali. Z Montrealskim Protokolom so se države sveta zavezale, da bodo s skupnim pristopom in delovanjem omejile vnos antropogenih substanc in kemikalij, ki povzročajo degradacijo stratosferske ozonske plasti. Aktivnosti, ki so sledile, so omogočile,

izboljšanje porušenega naravnega ravnovesja in ponovno vzpostavljanje njegovih regeneracijskih sposobnosti, povečevanje snovne učinkovitosti proizvodnje in potrošnje ter opuščanje in nadomeščanje uporabe nevarnih snovi. Načelo celovitosti, vsebovano v 5. členu ZVO-1, nalaga državi in občini, da morata pri sprejemanju politik, strategij, programov, planov, načrtov in splošnih pravnih aktov ter pri izvajanju drugih zadev iz svoje pristojnosti upoštevati njihove vplive na okolje tako, da prispevajo k doseganju ciljev varstva okolja. Pri sprejemanju teh aktov, ki se nanašajo na varstvo okolja, se kot merilo upoštevajo človekovo zdravje, počutje in kakovost njegovega življenja ter preživetje, varstvo pred okoljskimi nesrečami in zdravje ter počutje drugih živih organizmov. Z namenom zasledovanja načela trajnostnega razvoja morajo isti organi omogočati dolgotrajno ohranjanje okolja zaradi upoštevanja enakih možnosti zadovoljevanja potreb prihodnjih generacij. Določena vsebinska vprašanja, ki se nanašajo na varovanje okolja, so skladno s predmetnim sistemskim zakonom podrobneje urejena v mnogih področnih zakonih in podzakonskih predpisih.

da se je stanje izboljšalo in se sistem pomika proti ravnovesju.

Tudi na področju podnebnih sprememb se mednarodne zaveze, politike in družbene aktivnosti (predvsem v Evropi) premikajo v smeri prehoda v ogljično nevtralnost, vendar še vedno s premajhno hitrostjo in prioriteto, kot bi bilo potrebno, glede na alarmantna znanstvena dognanja in ocene.

Na področju varovanja okolja obstaja na tisoče mednarodnih dogovorov, s katerimi se države in organizacije pravno formalno zavezujejo opravljati navedene zaveze na različnih okoljskih področjih. Pariški sporazum, Konvencija Združenih Narodov o podnebnih spremembah, Konvencija o biološki raznovrstnosti, Konvencija o čezmejnem onesnaževanju zraka na daljše razdalje, Baselska konvencija o nadzoru nevarnih odpadkov

³ /ZSZ/, Uradni list RS, št. 44/97, 67/02 – ZV-1, 110/02 – ZUreP-1 in 110/02 – ZGO-1

predstavljajo le nekaj primerov teh ključnih dogovorov.

Eden izmed njih je tudi Agenda 2030 Organizacije Združenih Narodov, ki usmerja globalno družbo v trajnostno smer na podlagi 17 ciljev trajnostnega razvoja, usmerjenih v izboljšave na okoljski kot tudi družbeni ravni.

Ta družbeno-okoljski planetarni sistem je lepo predstavljen v teoriji »Doughnut economy«, kjer se okoljskim planetarnim mejam dodajo še družbeni kriteriji.

Kljub vsem zavezam in dogovorom v veljavi mnoge študije potrjujejo tezo, da trenutno nobena država na svetu ne dosega primerne stanja na področju različnih ekoloških in družbenih kriterijev, ki bi zadostili ambiciji kakovostnega življenja.

Tako na globalni kot tudi Evropski ravni smo prišli do spoznanja, da Pariškega sporazuma, univerzalnih ciljev trajnostnega razvoja (OZN) in ostalih okoljskih sporazumov ne bo mogoče doseči brez aktivacije in povezovanja mest. Globalni dialog zato spodbuja mesta, da povečajo svoje ambicije okoljskih in podnebnih strategij ter akcijskih načrtov in s tem ujamejo priložnosti, ki jih ponuja nov model razvoja.

V skladu s težnjami po doseganju okolju prijaznega, ogljično nevtralnega, bolj uravnoteženega in trajnostnega razvoja je Evropska komisija to leto sprejela »Evropski zeleni dogovor«, strategijo, ki

podaja ambiciozen sveženj ukrepov na področju podnebnih sprememb, varstva okolja, trajnostnega gospodarstva in družbene enakosti. Dogovor nakazuje prihajajoče politike in z njimi povezane nove oziroma posodobljene zavezujoče dokumente (*Direktiva o odpadkih, Uredba o ponovni uporabi vode, Celostni načrt upravljanja hranil, Strategija za trajnostno grajeno okolje, Uredba o zelenem javnem naročanju, Industrijska strategija, itd.*), ki bodo vplivali na prihodnji razvoj držav članic ter posledično mest in ostalega okolja. Temu bo sledil tudi nov evropski podnebni zakon, ki bo cilj podnebne nevtralnosti do 2050 vključil v evropsko zakonodajo kot pravno formalno zahtevo in ne več zgolj ambicijo.

Marca 2020 je bil sprejet tudi nov Evropski akcijski načrt za krožno gospodarstvo. Slednji napoveduje spremembe evropskih zakonodaj z namenom še bolj aktivnega podpiranja prehoda v krožno gospodarstvo na različnih področjih: javno naročanje, ravnanje z odpadki, trg sekundarnih materialov, embalaža, trajnostni izdelki in biogospodarstvo. Skupno je navedenih 35 zakonodajnih in ne-zakonodajnih pobud, ki jih bo Evropska Komisija izvedla v obdobju 2020-2030.

V skladu z Evropskim zelenim dogovorom je naravnani tudi prihodnji večletni finančni okvir regionalne in kohezijske politike (za obdobje 2021-2027), kjer bo fokus regionalnih razvojnih investicij na »pametnejši« in »zeleni, brez-ogljčni Evropi«.

2.3.2. NACIONALNA RAVEN

Slovenija dosega precej pozitivne družbene rezultate po kazalnikih študije »Dobro življenje za vse znotraj planetarnih meja«, po okoljskih kazalnikih pa je v samem vrhu neželenih presežkov, podobno kot ostale evropske države. Slovenija presega mejne vrednosti vseh okoljskih kazalcev, razen kazalcev, povezanih s kakovostjo in količino vodnih virov. Torej je tudi za Slovenijo značilno, da dosega trenutni standard življenja prebivalcev s stopnjo rabe surovin in ekosistemskih storitev, ki občutno presegajo biokapaciteto naše države.

Tudi na državni in lokalni ravni so vse bolj prisotna zavedanja o potrebi po sistemskih spremembah na področjih varstva okolja, upravljanja z viri ter omejevanja negativnih vplivov na okolje z namenom

zagotavljanja kakovostnega življenja znotraj planetarnih meja za današnje in prihodnje generacije.

Kot je nakazano v poglavju 2.2., obstaja na nacionalni ravni kar nekaj temeljnih pravno formalnih vzvodov (URS, ZVO-1) za zagotavljanje zdravega življenjskega okolja in varovanja narave, ter povezanih zakonodajnih podlag. Ta področja pa so zajeta tudi v krovnem strateškem državnem dokumentu Strategija razvoja Slovenije 2020, predvsem pod cilji: trajnostno upravljanje naravnih virov, nizkoogljčno gospodarstvo, zdravo in aktivno življenje, učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitev.

Pomemben strateški dokument, ki usmerja razvoj države, je tudi Nacionalni energetske in podnebni načrt (NEPN), sprejet 2020, ki prav tako vpliva na zagotavljanje kakovostnega okolja in varovanje

narave, saj s svojimi usmeritvami vpliva na delovanje sistemov, kot so promet, energetika, industrija, stavbe, ki jih označujemo tudi kot vire pritiskov na okoljske sistema.

Na lokalni ravni igrajo občine ključno vlogo pri določanju smernic in ciljev ter izvajanju ukrepov, da se zagotovi učinkovito varovanje in ohranjanje okolja. Pri tem so jim v vodilo občinski programi varstva okolja, ki s svojim obsegom obravnave medsebojno povezanih in soodvisnih področij predstavljajo tudi podlago za vse ostale sektorske dokumente, povezane z razvojnimi strategijami, politikami in ukrepi.

Za vzpostavljanje kakovostnega okolja na območju Mestne občine Maribor je potrebno zmanjšanje

2.3.3. SPLOŠNO LOKALNO IZHODIŠČE

Na lokalni ravni igrajo občine ključno vlogo pri določanju smernic in ciljev ter izvajanju ukrepov, da se zagotovi učinkovito varovanje in ohranjanje okolja.

Za vzpostavitev kakovostnega okolja na območju Mestne občine Maribor je potrebno zmanjšanje negativnih vplivov nanj. To bo omogočeno z usmerjenim načrtovanjem razvoja občine, jasnimi razvojnimi in okoljskimi usmeritvami, vzpostavitvijo

negativnih vplivov nanj. To bo omogočeno z usmerjenim načrtovanjem razvoja občine, jasnimi razvojnimi in okoljskimi usmeritvami, vzpostavitvijo primernih upravljavskih sistemov, s spodbudami, z investicijami in izvajanjem potrebnih ukrepov ter aktivnosti.

Družbeno-gospodarske dejavnosti izvajajo na okoljske sisteme različne pritiske (vnos emisij, odpadkov, obremenjevanje s hrupom itd.), ki na določeni točki privedejo do degradacije teh gradnikov življenja. Negativni okoljski vplivi se kažejo v spremembi sestave in funkcionalnosti okoljskih elementov in integriteti biosfere, kar posledično negativno vpliva na ljudi, ki smo od teh sistemov odvisni.

primernih upravljavskih sistemov, s spodbudami, z investicijami in izvajanjem potrebnih ukrepov ter aktivnosti.

Dokument v nadaljevanju obravnava konkretni lokalni kontekst po posameznih tematskih področjih, pri čemer predstavlja izhodišče trenutno stanje na posameznem področju.

3. TEMELJNA NAČELA IN VIZIJA

3.1. TEMELJNA NAČELA PRI PRIPRAVI DOKUMENTA

OPVO je v svojih temeljnih ciljih in usmeritvah zastavljen tako, da:

- I. uravnoteženo naslavlja in upošteva vse osrednje sestavine okolja, tj. živo in neživo naravo ter družbo (ljudi-posameznike, značilne družbene skupnosti in skupine);
- II. prispeva k takšnemu načinu človekove rabe naravnih virov in drugih sestavin žive ter nežive narave, da vzdržuje njihovo dolgoročno obstojnost, neogroženost, nepoškodovanost in/ali obnavljanje;
- III. odpravlja, sanira ali vsaj blaži obstoječe okoljske probleme (najprej težje in/ali teritorialno obsežnejše in/ali po svojih negativnih učinkih vplivnejše);
- IV. preprečuje nastajanje novih okoljskih problemov (s tehnično-tehnološkim

- primernim izvajanjem dejavnosti na različnih področjih, primernim obsegom in intenzivnostjo teh dejavnosti, prilagojenim izvajanjem glede na nosilno zmožnost lokalnega in širšega okolja);
- V. prispeva k preprečevanju, odpravljanju oz. saniranju poškodb (škode) in/ali nevarnih razmer v okolju, do katerih prihaja zaradi neželenih naravnih procesov ali prepleta naravnih in antropogenih procesov (npr. poplave, plazovi, nekateri neugodni vremenski pojavi, epidemije ipd.);
- VI. prispeva k odpravljanju oz. saniranju škode v okolju, ki je posledica naravnih procesov, na katere človek v glavnem ne more vplivati (npr. potresi, obsežni ekstremni vremenski pojavi ipd.).

3.2. VIZIJA IN PROGRAMSKA IZHODIŠČA DOKUMENTA PO STRATEŠKIH PODROČJIH

Zagotavljanje trajnostne in kakovostne oskrbe s pitno vodo	Dostopne (razpoložljive) in zadostne količine zdrave pitne vode za vsakega občana. Varovanje vodnih virov pred onesnaženjem in pretirano izrabo ter odpravljanje izgub vode iz (dotrajanih delov) vodooskrbnega omrežja. Varna pitna voda nam omogoča življenje!
Skrb za dobro kemijsko in količinsko stanje podzemne vode kot vira pitne vode	Odprava oz. sanacija obstoječih virov onesnaževanja podtalnice (veliki 'točkasti' viri in mnogo razpršenih majhnih virov onesnaževanja). Zagotavljanje zadostne količine podzemne vode tudi ob sušnih letih/obdobjih. Stalni nadzor (redni monitoring) nad kemijskim in količinskim stanjem podzemne vode. Varovanje in ohranjanje podzemne vode kot vira pitne vode. Bistvo je očem nevidno!
Varstvo pred škodljivim delovanjem površinskih voda	Izvajanje protipoplavnih ukrepov tam, kjer so bili v zadnjih desetletjih evidentirani poplavni dogodki oz. je iz poplavnih kart razvidno, da gre za poplavno ogrožena območja. Uvajanje novih standardov na področju mestne infrastrukture: vključevanje zelenih rešitev in sonaravnih rešitev (NBS) za povečevanje podnebne in ekosistemske odpornosti.
Skrb za dobro kemijsko in ekološko stanje površinskih voda	Preprečevanje odtekanja odpadne komunalne vode ter drugih vrst onesnaženih voda v vodotoke in obstoječe površinske vode. Ustvarjanje pogojev za dobro kemijsko in ekološko stanje površinskih vod, da bodo polne življenja, očiščene mikro polutantov, ustrezno re-naturirane, sposobne opravljati ekološke funkcije in ekosistemske storitve. Vode, reke, potoki, jezera in ribniki so dragocena življenjska okolja!
Zagotavljanje kakovosti tal	Redno izvajanje monitoringa tj. meritev onesnaženosti tal (prsti) na dovolj velikem številu mikrolokacij. Preprečevanje erozije tal (vodne, vetrne) s primernimi prostorskimi in krajinsko-arhitekturnimi ureditvami. Varovanje in negovanje tal s sonaravnim upravljanjem in z rabo regenerativnih biotehniških ukrepov za zmanjšanje onesnaženosti ter izboljšanje njihove vitalnosti. Skrb za trajnostno rabo tal s spodbujanjem ekološke pridelave hrane (širjenje površin za mestne vrtove, ozaveščanje občanov o pomenu ekološke, lokalno pridelane hrane, spodbujanje povečanja deleža lokalne hrane v javnih zavodih ipd.). Tla so koža našega planeta! Brez živih tal ni zelenega življenja v mestu!
Zrak	Izvajanje ukrepov za zmanjševanje koncentracij onesnaževal v zraku. Stalni nadzor (redni monitoring) nad onesnaženostjo zraka. Pametno načrtovanje, tehnične in naravne rešitve omogočajo ekološke storitve za izboljšanje mikroklima. Čist zrak, brez strupenih plinov, delcev in alergogenov, je temelj kakovostnega bivalnega okolja!

Ohranjanje in izboljšanje stanja biotske raznovrstnosti	Ohranjanje vrst in njihovih življenjskih prostorov v ugodnem stanju. Vzpostavitev zaokroženega zelenega mestnega sistema in njegova smiselna povezanost. Načrtno širjenje mestne zelene infrastrukture - zasaditve na javnih površinah z mislijo na biotsko raznovrstnost in prilagajanje na podnebne spremembe (zasaditev v prid opraševalcem, sajenje odpornih vrst ipd.). Biotska raznovrstnost pomeni raznolikost življenja na našem planetu. Je temelj naše blaginje in gospodarstva!
Upravljanje z zavarovanimi območji in naravnimi vrednotami	Vzpostavitev sistema upravljanja z naravnimi vrednotami lokalnega pomena na podlagi noveliranih lokalnih pravnih predpisov ter njihovega vzdrževanja. Priprava začasnih upravljavskih smernic za določena zavarovana območja (do sprejetja upravljavskih načrtov) in vzpostavitev protokola ravnanja. Spodbujanje spoštovanja narave in vedenja o naravnih vrednotah ter zavarovanih vrstah.
Upravljanje z mestnimi gozdovi	Vzpostavitev sistema upravljanja z mestnimi gozdovi na podlagi novih lokalnih pravnih predpisov ter njihovega vzdrževanja. Skrb za mestne gozdove s sodelovanjem stroke v smeri ohranjanja njihove ekološke stabilnosti in uresničevanjem širših socialnih funkcij. Mestni gozdovi so pljuča mesta, so naša najbližja narava!
Trajnostno prostorsko načrtovanje	Skrbno in smotrno tehtanje vseh odločitev, povezanih s prostorom. Participativno načrtovanje posegov v prostor za zagotavljanje višje kakovosti življenja ob spoštovanju trajnostnega razvoja, načel krožnega gospodarjenja, blaženja podnebnih sprememb ipd. (povezovanje vseh deležnikov). Prostor je najbolj omejen in nenadomestljiv vir!
Sanacija degradiranih območij	Degradirana območja predstavljajo priložnosti za nov razvoj in nove ureditve. Učinkovitejše iskanje poti, načinov, rešitev glede sanacije starih bremen v sodelovanju s pristojnim ministrstvom. Iz uničenega zgradimo nekaj novega, trajnostnega, okolju prijaznega!
Raba zemljišč	Izogibanje rabi zemljišč v smislu 'funkcijska monokultura na velikem območju'. V ospredju je primerno mozaična, vsebinsko oz. funkcijsko raznovrstna raba. Omogočanje prenove poškodovanih/zapuščenih/razvrednotenih zemljišč in ohranjanje površin, ki dajejo hrano in omogočajo avtonomnost. Prilagajanje rabe zemljišč novim tehnološkim postopkom.
Revitalizacija urbanega prostora (stavbe, infrastruktura, javne površine)	Revitalizacija zanemarjenega prostora (dalj časa nevzdrževanega, polzapuščenega, 'utrujenega') z upoštevanjem naprednih gradbenih, arhitekturnih, urbanističnih in funkcijskih rešitev. Ozaveščanje (novih) uporabnikov revitaliziranega prostora, da maksimalno poskrbijo za dobro stanje le-teh v prihodnje.

Ravnanje s komunalnimi odpadki	Usmerjenost v zmanjševanje količin odpadkov, skrbno ločevanje na izvoru in primerno ravnanje z zbranimi frakcijami ob uporabi tehnološko najsprejemljivejših tehnologij in sistemskih rešitev. Premišljeno kupovanje dobrin, inovativna uporaba/predelava »odsluženih« stvari, naj odpadki dobi novo uporabno vlogo. Uporaba umetne inteligence v celotnem sistemu ravnanja z odpadki.
Ravnanje z gradbenimi odpadki in izkopnimi materiali	Ponovna uporaba gradbenih odpadkov (za nove gradbene polizdelke/izdelke, za zasipavanje gradbenih jam ipd.) ob minimalnem tveganju za dodatno obremenjevanje okolja (varstvo podtalnice, hrup, prah ipd.). Premišljena gradnja, da bo tudi gradbenih odpadkov čim manj in da so iz materialov, ki jih lahko predelamo.
Ponovna uporaba vode	Spodbujanje sistema ponovne uporabe vode: malo onesnažena sanitarna voda v gospodinjstvih je lahko namenjena za splakovanje sanitarij, padavinska voda iz žlebov je lahko namenjena za zalivanje vrtov, pranje avtomobilov ipd.. Ciljna usmeritev - voda naj čim dlje ostaja v sistemih (naravnih/tehničnih) in končno skozi naravne rešitve vstopa čista nazaj v ekosisteme. Voda lahko vstopi v novi življenjski krog s ponovno uporabo!
Ponovna uporaba kosovnih odpadkov (center ponovne uporabe)	Uporaba kosovnih odpadkov v primeru njihove večje poškodovanosti ali obrabljenosti kot vir novih surovin (les, kovine), v primeru manjše poškodovanosti pa ob popravilu njihova ponovna uporaba. Delitvena ekonomija omogoča rabo brez lastništva in nove tehnološke rešitve omogočajo enostavno predrugačenje materialov (izdelkov).
Uporaba odpadne toplote in energije	Uvajanje 'pametnih' sistemov in uporabniških rešitev, da bo nastajalo čim manj odpadne toplote oz. energije, tj. da bo uporabljena energija čim bolj učinkovito in racionalno porabljena. Opadno toploto in energijo v mestu se lahko uporabi kot dragocen vir energije.
Zmanjševanje emisij TGP	Optimiranje obsega rabe vozil z motorji na notranje izgorevanje, spodbujanje vseh oblik trajnostne mobilnosti in temu primeren razvoj prometne infrastrukture. Ogrevanje stavb z uporabo skupnih in energentsko primernih ogrevalnih sistemov, ki zmanjšujejo obseg emisij TGP.
Energetska varnost, učinkovita raba energije (v navezavi z Lokalnim energetske podnebnim konceptom)	Zagotavljanje energetske varnosti ter skrb za 'energetske pravičnosti', tj. za tehnološko in cenovno dostopno ter okoljsko primerno energijo za čim večje število ljudi (to velja zlasti za energijo za stanovanjsko ogrevanje v zimskem času). Postati energetske trajnostno mesto, ki izkorišča vse OVE in presežno energijo prodaja v pametno omrežje.
Zelene rešitve v urbanem delu mesta (t.i. NBS - naravi prilagojene rešitve)	Zagotavljanje sistemskih rešitev z novimi standardi – uvajanje naravi prilagojenih rešitev v urbanem delu mesta (zelene rešitve za povečanje biotske pestrosti, mesto spužva, senčno mesto, samooskrbno mesto ipd.).

	Omogočanje enostavnega, kratkega oz. hitrega dostopa do zelenih površin (park, drevored, otroško igrišče v zelenju, tratne površine ipd.) za vse prebivalce.
Prilagajanje na podnebne spremembe	Varovanje poseljenih in (pol)naravnih delov okolja pred temperaturnimi ekstremi, orkanskim vetrom, ekstremnimi padavinami ipd. z ustreznimi prostorskimi, krajinsko-arhitekturnimi in gradbenimi ureditvami oz. posegi. Prilagajanje infrastrukture, delovanja javnih in zasebnih institucij ter načina življenja prebivalcev na podnebne spremembe.
Hrup	Ustrezno upravljanje z viri hrupa na lokalnem in nacionalnem nivoju ter vzpostavljanje mirnih območij s prostorskim načrtovanjem na ravni mesta. Uvajanje novih tehnologij/naprav/motorjev v prometu in industriji za zmanjšanje obremenitev okolja s hrupom. Izvajanje ukrepov za zmanjšanje obremenitve s hrupom na območjih, kjer so presežene mejne vrednosti za posamezni linijski vir hrupa (promet) predvsem v nočnem času.
Svetlobno onesnaževanje	Vzpostavitev energetske učinkovitejše javne razsvetljave, ki bo porabila manj električne energije, povzročala manj svetlobnega onesnaževanja, zmanjšala emisije CO₂, zahtevala nižje stroške obratovanja in vzdrževanja ter bistveno zmanjšala okoljske obremenitve. Uporaba nočnim živalim prijaznih svetil. Spodbujanje tako javnega kot zasebnega sektorja v uporabo pametnih sistemov osvetljevanja zgradb, reklamnih panojev ipd.. Ponoči naj bo osvetljeno, kar je res nujno potrebno!

4. PROCES PRIPRAVE OPVO

Dokument je bil izdelan na podlagi zakonodajnih podlag, sodobnih smernic znanosti in stroke, v sodelovanju Operativne skupine MOM za pripravo OPVO in obeh zunanjih izvajalcev, na podlagi posvetovanj z lokalnimi deležniki (strokovne inštitucije s področja varstva okolja, javne službe, NVO, sektorske organizacije) in ob sodelovanju uradov Mestne uprave MOM. Pri izdelavi dokumenta smo smiselno upoštevali tudi Priporočila ministra za pripravo občinskih programov varstva okolja (OPVO). Program je pripravljen v sinergiji z nacionalnim programom varstva okolja in ostalimi operativnimi programi, ki se neposredno ali posredno nanašajo na varstvo okolja.

Za Mestno občino Maribor je bilo leta 2018 pripravljeno poročilo o stanju okolja za časovno obdobje 2010-2016, ki je služilo kot podlaga za identificiranje nekaterih ključnih izzivov na področju varstva okolja in kot podatkovna baza kazalnikov stanja okolja.

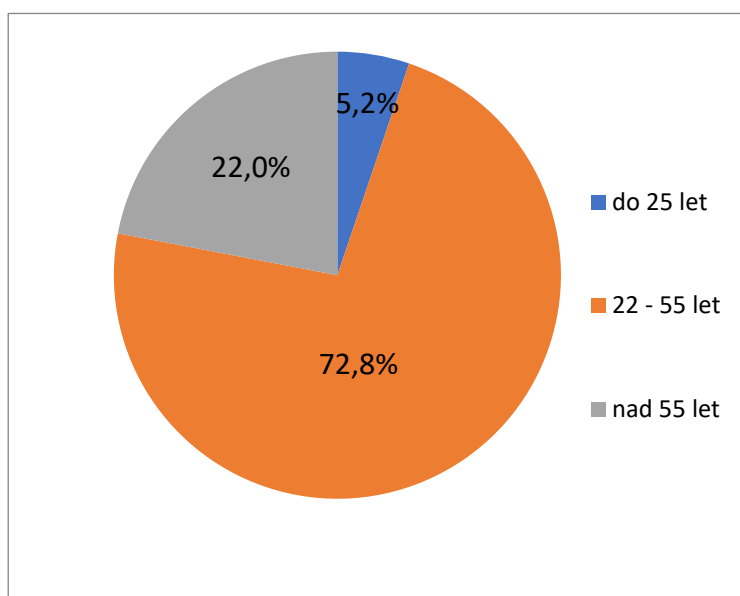
4.1. POVZETEK POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI

V anketi, namenjeni splošni javnosti, je skupno sodelovalo 191 občanov različnih starostnih skupin, ki so odgovarjali predvsem na vprašanja, povezana s kakovostjo pitne vode, o razlogih za morebitne negativne vplive na pitno vodo in na tla, o rabi in upravljanju s prostorom. Večina občanov je izrazila zadovoljstvo tako s kakovostjo pitne vode kot zraka, stopnjo ohranjenosti narave in gozdov, prav tako jih je velika večina seznanjena s konceptom krožnega gospodarstva v mestu, kar MOM in njenim dejavnostim na tem področju daje še posebno priznanje.

V anketi, namenjeni strokovni javnosti, je sodelovalo skupno 35 strokovnih deležnikov. V precej podobnih deležih (okoli 20%) smo zabeležili sodelovanje podjetij, nevladnih organizacij, lokalne skupnosti in javnih gospodarskih služb. V manjšem deležu pa tudi sodelovanje izobraževalnih institucij (cca 6%). V prvem delu so deležniki rangirali različne okoljske tematike glede na zaznano stopnjo problematičnosti, na lestvici od zelo problematično (1) do ni problematično (5). Večina deležnikov je kakovost lokalnih voda (pitna voda, površinske vode, podzemna voda) ocenila med srednje do deloma problematično. Kakovost tal je ocenjena med

Med pripravo dokumenta sta bili pripravljeni spletni anketi, ki sta naslavljali splošno in strokovno javnost. Cilj anket je bil pridobiti podatke o mnenju občanov in strokovnih organizacij o okoljskih problematikah v mestu in jim dati možnost, da za konkretne probleme predlagajo možne rešitve.

Posvetovanja z lokalnimi deležniki so potekala preko spleta (spletni vprašalnik) predvsem z namenom zožitve nabora deležnikov na tiste, ki so pri nastajanju programa želeli aktivno sodelovati, hkrati pa tudi zaradi javnozdravstvene situacije, povezane z izbruhom pandemije COVID-19. V naslednji fazi je vključevanje deležnikov potekalo v obliki intervjujev z zainteresiranimi predstavniki organizacij oziroma posamezniki. Intervjuji so potekali večinoma digitalno. Delavnic zaradi negotovosti glede epidemiološke situacije ni bilo mogoče izvesti. Struktura deležnikov spletnih posvetovanj je na kratko predstavljena v nadaljevanju.

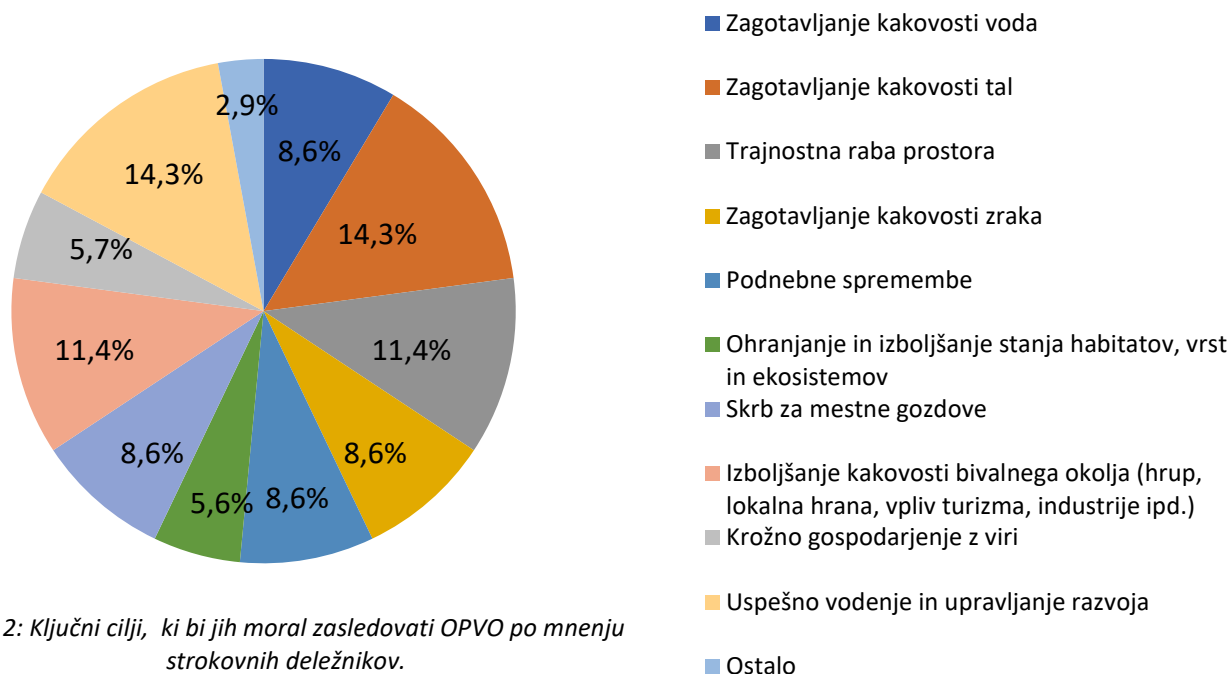


Slika 1: Starostna struktura občanov, ki so sodelovali v anketi.

pretežno do srednje problematično. Raba prostora je ocenjena med zelo do srednje problematično, medtem ko je večina deležnikov kakovost zraka ocenila kot pretežno problematično. Odgovori na vprašanje o ključnih ciljih, ki bi jih moral OPVO MOM 2021-2030 vsebovati, kažejo na potrebo po vključevanju vseh omenjenih tematik v nastajajoči program (Slika 2). Na podlagi posredovanih kontaktov

deležnikov so bili ti kontaktirani in z njimi izvedeni individualni intervjuji. Prav tako je operativna skupina MOM opravila pregled dokumenta po vseh uradih Mestne uprave MOM, medtem ko so izvajalci priprave dokumenta opravili individualne razgovore še z javnimi podjetji in podjetji v večinski lasti MOM,

odgovornimi za izvajanje različnih gospodarskih javnih služb, neposredno povezanih s tematikami OPVO. Skupno je bilo opravljenih več kot 30 razgovorov s strokovnimi deležniki.



5. PODROČJA OBRAVNAVE OBČINSKEGA PROGRAMA VARSTVA OKOLJA MESTNE OBČINE MARIBOR ZA OBDOBJE 2021-2030 PO POSAMEZNIH POGLAVJIH

Na podlagi izkušenj pri pripravi OPVO za Maribor 2008-2013, prispevkov strokovnih deležnikov, kot so opredeljeni v točki 4.1., poznavanja lokalnega konteksta in strokovnega znanja operativne skupine MOM in pripravljavcev dokumenta je bilo opredeljenih devet tematskih področij, kot si sledijo v nadaljevanju. V vsakem tematskem področju so opredeljeni strateški in operativni cilji. Ukrepi so predstavljeni pri posameznem operativnem cilju.

Področja obravnave Občinskega programa varstva okolja Mestne občine Maribor za obdobje 2021-2030:

1. PODNEBNE SPREMEMBE
2. OHRANJANJE NARAVNEGA OKOLJA IN SKRB ZA BIOTSKO RAZNOVRSTNOST
3. ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI TAL
4. VODE
5. ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI ZRAKA
6. KROŽNO GOSPODARJENJE
7. REGENERATIVNO PROSTORSKO NAČRTOVANJE IN TRAJNOSTNA RABA PROSTORA
8. VARSTVO PRED DRUGIMI OKOLJSKIMI TVEGANJI
9. HORIZONTALNA INTEGRACIJA IN IZVAJANJE PROGRAMA

PODNEBNE SPREMEMBE

STRATEŠKI CILJ:

PREHOD V PODNEBNO NEVTRALNOST IN PRILAGODITEV NA PODNEBNE SPREMEMBE

OPERATIVNI CILJI:

OC 1.1.: Vzpostavitev procesov za doseganje podnebne nevtralnosti

OC 1.2.: Sistemsko prilagajanje na podnebne spremembe

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Doseganje neto ničelnih emisij do leta 2050 pomeni, da bodo v Sloveniji morali vsi sektorji, z izjemo kmetijstva, svoje emisije TGP zmanjšati na minimum (skupno 80-90%) glede na leto 2005⁴.
- Emisije pri proizvodnji energije se na splošno zmanjšujejo. Problematične so termoelektrarne, toplotne, kotlovnice in individualna kurišča na fosilna goriva, ki prispevajo znaten delež skupnim TGP emisijam⁵.
- Promet predstavlja najbolj problematičen sektor v Sloveniji in edini, kjer so se izpusti emisij v obdobju 2005–2018 povečali, in sicer za 31,9%.
- Kmetijstvo prispeva 15,6 % vseh emisij TGP⁶. Dolgoročni trendi so stabilni, spremembe počasne. Izziv je obvladovanje emisij TGP ob hkratnem povečanju samooskrbe z lokalno hrano.
- V Sloveniji izpusti TGP zaradi spremembe rabe zemljišč kažejo padajoč trend. Največji delež izpustov je prispevalo širjenje pozidanih in sorodnih zemljišč na kmetijska zemljišča⁷.
- Emisije iz ravnanja z odpadki se na državni ravni zmanjšujejo.
- Za podporo prehoda v podnebno nevtralnost bo na evropski ravni na voljo precej finančne podpore
- Mesta bodo s svojimi politikami in programi razvoja v celotnem procesu izjemno pomembni pospeševalci (oziroma zaviralci) sprememb.

2. UVOD

EU namerava do leta 2050 postati podnebno nevtralno gospodarstvo z ničelnimi neto emisijami toplogrednih plinov. Ta cilj je v središču Evropskega zelenega dogovora in v skladu z zavezanostjo EU globalnim podnebnim ukrepom v okviru Pariškega sporazuma. Države članice EU morajo pripraviti nacionalne dolgoročne podnebne strategije v katerih bo zajeto, kako nameravajo zmanjšati emisije toplogrednih plinov za izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma in ciljev EU.⁸ Na evropski ravni bo za podporo prehoda v podnebno nevtralnost na voljo precej finančne podpore, ki jo bodo prednostno lahko izkoriščala območja z visokimi podnebnimi ambicijami ter jasnimi cilji in strategijami za doseganje tega prehoda.

⁴ Podnebno ogledalo 2020, Glavni poudarki spremljanja izvajanja ukrepov za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov v okviru projekta LIFE Podnebna pot 2050 (LIFE16 GIC/SI/000043)

⁵ 32% vseh emisij TGP v letu 2013 (od tega 24% TEŠ); Evidenca TGP in virov emisij, ARSO, 2015

⁶ glavna vira TGP sta: Metan (CH₄, ki nastaja pri reji prežvekovalcev ter ravnanju z gnojem in gnojevko (cca 75%) in didušikov oksid (N₂O), ki nastane pri rabi mineralnih in živinskih gnojil.

⁷ ARSO, Kazalci okolja, Izpusti TGP zaradi spremembe rabe zemljišč

⁸ Evropska Komisija, Dolgoročna strategija za leto 2050

Za doseganje cilja podnebne nevtralnosti, mora Slovenija do leta 2050 emisije toplogrednih plinov zmanjšati za 80 do 90 % glede na leto 2005, neto ničelne emisije pa lahko doseže z upoštevanjem ponorov iz sektorja LULUCF (ponori v gozdu). Zastavljen cilj se bo moral upoštevati v vseh sektorskih politikah, strategijah in programih tako na nacionalni, kot lokalni ravni. Za doseganje le tega pa bodo nujna infrastrukturna vlaganja, pospešen razvoj kapacitet, usposabljanja, inovacije ter ustvarjanje zelenih delovnih mest v številnih sektorjih.

Pogajanja glede novih podnebnih ciljev do 2030 na Evropski ravni še potekajo. Skladno z usmeritvami vodilnih strateških dokumentov EU, se pričakuje povišanje ambicij glede zmanjšanja emisij TGP do 2030. Predlog evropske komisije je zmanjšane TGP za 55%, predlog EU parlamenta je ta delež še povišal (60%). Končni rezultat teh pogajanj se pričakuje leta 2021, narekoval pa bo zakonodajne spremembe in tako vplival tudi na cilje zastavljene na državnih in lokalnih ravneh. Slovenija je cilje in ukrepe za obdobje 2021–2030 že določila v Celovitem nacionalnem energetske in podnebnem načrtu (NEPN). Ti so sledeči:

- Zmanjšanje emisij TGP v sektorjih neETS vsaj za 20 % glede na leto 2005;
- Izboljšanje energetske učinkovitosti za vsaj 35 %
- Doseganje vsaj 27-odstotnega deleža OVE v bruto rabi končne energije

Cilji NEPN-a temeljijo na ukrepih, ki so bili v času načrtovanja ocenjeni kot dovolj pripravljeni in izvedljivi, vendar pa za obvladovanje podnebnih sprememb ne bodo zadoščali. Do leta 2023 bo treba zato pripraviti še en paket ukrepov za izvedbo do leta 2030 in zastaviti bolj ambiciozne cilje, skladno s cilji EU v pripravi.⁹

Veliko mest se že sedaj aktivno in vse bolj ambiciozno ukvarja z načrtovanjem prehoda v podnebno nevtralnost. Mesta bodo s svojimi politikami in programi razvoja v tem procesu izjemno pomembni pospeševalci (oziroma zaviralci) sprememb, predvsem zaradi koncentracije virov in kapacitet na njihovih območjih ter zaradi pogosto bolj agilne strukture odločanja in upravljanja, kot je na primer državna.

3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI

3.1. DOSEGANJE PODNEBNE NEVTRALNOSTI

Glede na trenutne politike in usmeritve Evropske Unije ter na dejstvo, da se Evropa premika v nov model energetskega razvoja, si bo tudi MOM v obdobju do 2030 prizadevala za povečanje ambicij na področju prehoda v ogljično nevtralnost ter v skladu z evropskimi usmeritvami za doseganje podnebne nevtralnosti najkasneje do 2050.

MOM ima sprejet načrt za trajnostni energetski razvoj v Lokalnem energetske konceptu Mestne občine Maribor (LEK MOM), ki je bil nazadnje noveliran v letu 2016. Trenutno je v pripravi novi načrt, ki se bo imenoval Lokalni energetsko podnebni koncept Mestne občine Maribor (LEPK MOM). V osnutku LEPK MOM je zapisana ambicija, da občina najkasneje do leta 2045 postane podnebno nevtralna. Skladno z ambicijo bo mesto do leta 2030 vzpostavilo prvo podnebno nevtralno sosesko. Povod ambicije je bil pristop mesta k mednarodnemu projektu "Prihodnja mesta jugovzhodne Evrope" ("Future Cities of South East Europe"; FCSEE).

Poleg LEK MOM ima mesto sprejete še nekatere druge strategije, ki podrobneje naslavlja področja, tesno povezana s podnebnimi spremembami in prehodom v ogljično nevtralnost, kot so Celostna prometna strategija mesta Maribor (2015) in Strategija prehoda mesta Maribor v krožno gospodarstvo (2018). V sklopu teh so podani številni cilji in ukrepi, ki bodo ob aktivnem izvajanju, rednem spremljanju učinkov ter po prilagajanju ukrepov glede na učinke, mesto vodili v bolj trajnosten, gospodarsko konkurenčen, prebivalcem in okolju prijazen, ter tudi podnebno nevtralen razvoj.

3.2. ZMANJŠANJE IZPUSTOV TGP

V Sloveniji raba energije prispeva 80 % k skupnim izpustom toplogrednih plinov (TGP)¹⁰. V izpustih toplogrednih plinov ima največji delež CO₂ katerega glavni vir je raba fosilnih goriv v prometu, sledijo proizvodnja električne

⁹ Podnebno ogledalo 2020

¹⁰ Ključni toplogredni plini so: CO₂, CH₄, N₂O in F plini¹⁰. CH₄ se sprošča v kmetijstvu (predvsem živinoreja), na odlagališčih odpadkov, v rudarstvu, pomemben pa je tudi prispevek zgorevanja lesa v široki rabi. Glavni viri N₂O so promet, kmetijstvo (gnojila, zemljišča) in odpadne vode. F-plini pa se uporabljajo v napravah za hlajenje.

energije in toplote ter industrija in gradbeništvo. V MOM se od leta 2007 dalje pripravljata energetska bilanca in bilanca emisij mesta na podlagi podatkov večjih proizvajalcev, distributerjev in odjemalcev energije v Mariboru¹¹.

Med leti 2010 in 2015 je MOM uspelo slednje znižanje CO₂ emisij:

- 12 % zmanjšanje skupnih emisij CO₂ v občini;
- 35 % zmanjšanje CO₂ v stanovanjskih stavbah;
- 21 % zmanjšanje emisij iz rabe toplote v javnih stavbah (osnovne šole in vrtci).

Največji padec emisij CO₂ je bil zaznan na področju rabe toplotne energije v sektorju stanovanj in v javnem sektorju, kar je posledica ukrepov izboljšanja toplotne zaščite stavb v preteklih letih. Znižanju rabe toplotne energije in v manjših deležih tudi električne energije ter posledično emisij CO₂ v obdobju 2010 – 2015 pripisujemo tudi nižji gospodarski aktivnosti v letu 2015 glede na leto 2010.

Trend padanja emisij CO₂ se je po letu 2015 na nivoju skupnih emisij CO₂ v občini zmanjšal. V letu 2018 je bila vrednost skupnih emisij tako rekoč enaka vrednosti v letu 2015 in je znašala 621.640 ton, kar pomeni 5,6 ton na občana. Pri tem je potrebno upoštevati spremembo v metodologiji priprave evidence emisij za leto 2018 in s tem zmanjšano primerljivost podatkov prejšnjih let. Iz evidence emisij za leto 2018 (osnutek LEPK) je razviden največji delež emisij v stanovanjskem sektorju in sektorju prometa, ki skupaj prispevata 2/3 skupnih emisij. Z vidika energentov prispeva največji delež emisij CO₂ raba električne energije (41 %), raba pogonskih goriv (dizel in bencin) in sicer 25 %, sledi raba zemeljskega plina (16 %) in raba ekstra lahkega kurilnega olja (13 %).

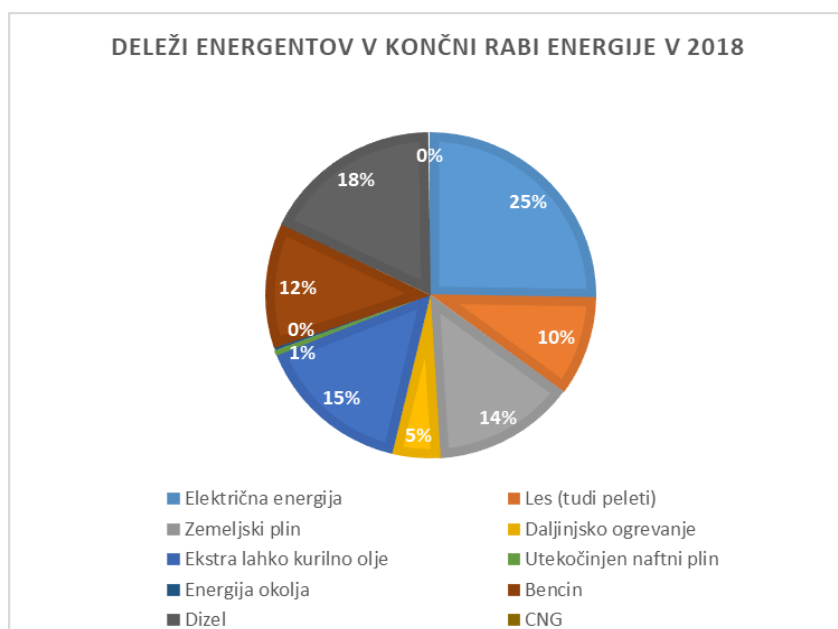
Pomemben padec emisij CO₂ je v obdobju zadnji treh let zaznan v sektorju javnih stavb MOM (skupina osnovnih šol in vrtcev), posledično zaradi pospešenih vlaganj v energetske obnove, vključno s preходом na obnovljive vire energije za ogrevanje. V letu 2019 je iz ekstra lahkega kurilnega olja (ELKO) na okoljsko primernejši način ogrevanja prešlo 13 stavb obravnavane skupine. Cilj do leta 2030 je s pospešenimi celovitimi obnovami javnih stavb nadaljevati in v letu 2030 doseči 0 % ELKO. S pospešenimi vlaganji želi občina biti zgled drugim, tako stanovanjskemu, predvsem pa podjetniškemu sektorju, kjer so prepoznani pomembni potenciali znižanja rabe energije in posledično emisij CO₂.

Ključni cilji občine do 2030 sledijo ciljem NEPN oz. so v določenih segmentih še ambicioznejši. Predstavljeni so v nadaljevanju.

3.2.1. ENERGIJA

Končna raba energije v MOM je v letu 2018 znašala 2.173 GWh. Raba električne energije zavzema 25 % delež, raba toplotne energije 45 % delež in raba pogonskih goriv 30 % delež. Največ energije se porabi v stanovanjskem sektorju, sledijo sektor prometa, sektor industrije in podjetništva ter sektor javnih stavb.

Iz slike 3 je razvidno, da predstavlja v letu 2018 največji delež v končni rabi energije električna energija (25 %), sledi dizel (18 %), ekstra lahko kurilno olje (15 %), zemeljski plin (14 %), bencin (12 %) in les (10 %). S 5 oz. manj kot 5 % so zastopani daljinska toplota, energija okolja in CNG (stisnjen zemeljski plin).



Slika 3: Delež energentov v končni rabi energije v letu 2018 v MOM (vir: osnutek LEPK, 2020)

¹¹ javno podjetje Energetika Maribor d.o.o., Elektro Maribor d.d., plinsko podjetje Plinarna Maribor d.o.o., javno komunalno podjetje Nigrad d.d., javno podjetje za potniški promet Marprom d.o.o in Statistični urad RS, pa tudi iz drugih virov, študij in raziskav

Ključni cilji mesta, ki so zajeti v osnutku LEPK MOM in sledijo ciljem NEPN, so:

- za najmanj 20 % zmanjšati emisije CO₂ glede na trenutno stanje;
- za najmanj 15 % izboljšati energetske učinkovitost glede na trenutno stanje;
- doseči najmanj 30 % skupni delež OVE v končni rabi energije.

Pomembnejši sektorski cilji do 2030 so:

- Zmanjšati rabo energije za ogrevanje za 20 % (2 % na leto) in zagotoviti zmanjšanje emisij TGP za 40 % (4 % na leto) glede na trenutno stanje v sektorju javnih stavb MOM in sektorju stanovanj;
- Vsaj 2/3 rabe energije v stavbah iz OVE (gre za delež rabe OVE v končni rabi energentov brez električne energije in daljinske toplote) v sektorju javnih stavb MOM in sektorju stanovanj;
- Vsako leto energetske prenoviti vsaj 3 % skupne tlorisne površine stavb v lasti in rabi MOM od tega 2 % celovitih energetskih prenov.
- 0 % ELKO v sektorju javnih stavb MOM;
- Najmanj 1 % letno povečanje deleža OVE in odvečne toplote v sistemu DO;
- Spodbujati manjše, decentralizirane sisteme DO na OVE;
- Zagotoviti OVE v omrežju zemeljskega plina;
- Povečanje energetske učinkovitosti v sektorju industrije in podjetij;
- Povečati uporabo mestnega JPP za 20 %;
- Povečati zasedenost osebnih vozil za 10 %;
- Vzpostavitev in izvajanje politik prilagajanja na podnebne spremembe in zagotavljanja podnebne varnosti prebivalcev.

Pomembna usmeritev LEPK MOM temelji na zagotavljanju prednosti ukrepom za zmanjšanje rabe energije in izboljšanje energetske učinkovitosti pred izgradnjo novih zmogljivosti za oskrbo z energijo. Dokument tudi natančneje opredeljuje uporabo obnovljivih virov energije (sončna, vetrna energija, geotermalna energija, lesna biomasa).

3.2.2. PROMET

Dolžina in številčnost potovanj sta se v zadnjih desetletjih močno povečali. Z delovnimi migracijami je od urbanih naselij poleg Ljubljane najbolj obremenjen Maribor, v katerega dnevno prihaja okoli 41.900 oseb iz drugih občin. Večina dnevnih migrantov prihaja na delovno mesto z osebnimi avtomobili. Javni prevoz ni konkurenčen.

Podatki o porabi energije na področju zasebnega in komercialnega prometa so bili za Maribor pripravljeni v okviru projekta PMinter v letu 2010. Kasneje podrobnejša analiza ni bila narejena. Po podatkih projekta PMinter je raba dizla v 2010 znašala 36.236.264 litrov in raba bencina 30.386.136 litrov. Posledično to pomeni 166.153 ton CO₂.

Mestni JPP se je v 2019 opravljal z 67 avtobusi, kar je 14 avtobusov več kot v letu 2015. V letu 2019 je 20 avtobusov uporabljalo okolju prijazna goriva (17 CNG, 2 elektrika in 1 hibrid), 47 avtobusov je uporabljalo dizelsko gorivo. V letu 2015 je bilo v floti 13 vozil z okolju prijaznim gorivom CNG. Kljub vlaganjem v posodobitev voznega parka v zadnjih letih je na osnovi podatkov mogoče sklepati, da mestni JPP še vedno ne predstavlja ustrezne alternative avtomobilu. Podatki o številu prepeljanih potnikov namreč ostajajo v obdobju zadnji šestih let na istem nivoju.

Zagotovo lahko k izboljšanju stanja bistveno prispeva tudi uresničevanje ciljev in ukrepov s področja prometa in trajnostne mobilnosti, kar vključuje Celostna prometna strategija mesta Maribor (izdelana leta 2015, z akcijskim načrtom 2015-2020). Le-ta sloni na petih strateški stebrih, ki predvidevajo: vzpostavitev celostnega prometnega načrtovanja, uveljavitev hoje kot pomembnega načina potovanja, optimalno izkoriščanje potencialov kolesarjenja, oblikovanje ponudbe privlačnega javnega potniškega prevoza in uveljavitev racionalne rabe motoriziranega prometa. Ukrepi so prvenstveno usmerjeni v omogočanje dviga kakovosti življenja prebivalcev, ki ga podpira

trajnostno usmerjena mobilnost.¹² Cilji in ukrepi iz strategije posredno in neposredno omogočajo zniževanje TGP emisij ter ostalih onesnaževal povezanih s prometom ter tako izboljšujejo stanje naravnega kot bivalnega okolja. MOM bo v prihodnje Celostno prometno strategijo mesta Maribor novelirala, skladno z novimi izzivi mesta ter novo nacionalno zakonodajo.

3.2.3. KMETIJSTVO

Emisije TGP v sektorju kmetijstvo so leta 2018 v Sloveniji predstavljale 15,6 % v skupnih emisijah TGP¹³ Najpomembnejša toplogredna plina sta metan, ki prispeva okoli 70 % (od tega predstavlja 55 % metan iz prebavil rejnih živali) in didušikov oksid, ki izhaja iz rabe mineralnih in živinskih gnojil, okoli 30 % toplogrednega učinka sektorja.¹⁴

Cilj Slovenije je obvladovanje rasti emisij toplogrednih plinov do največ +6 % do leta 2030 glede na leto 2005, ob hkratnem povečanju samooskrbe s hrano in ohranitvi površine kmetijske zemlje v uporabi.¹⁵

Za zmanjšanje emisij iz kmetijstva je potrebno spodbujati:

- Izboljšanje učinkovitosti reje domačih živali¹⁶ in uvajanje načinov reje, ki zmanjšujejo emisije toplogrednih plinov (pašna reja goved in drobnice, gradnja naprav za pridobivanje bioplina iz živinskih gnojil).
- Izboljšanje kroženja dušika in povečanje simbiotske vezave dušika (vrsta gnojil, gnojilni odmerki, hitri talni in rastlinski testi, založenost tal s fosforjem, kalijem in drugimi hranili, pH reakcija tal, načini gnojenja, ukrepi za zadrževanje dušika v tleh, obvladovanje suše, obvladovanje erozije, ustrezne sorte, varstvo rastlin pred boleznimi in škodljivci).
- Ekološko kmetovanje, ki prek učinkovitejšega kroženja dušika in s tem manjše porabe dušika iz mineralnih gnojil pomembno prispeva k zmanjšanju emisij didušikovega oksida.
- Učinkovito rabo energije v kmetijstvu.
- Proizvodnjo energije iz obnovljivih virov na način, ki ne konkurira pridelovanju hrane.

Tudi na območju MOM se izvajajo kmetijske dejavnosti, ki prispevajo emisije TGP v ozračje. Rešitve za zmanjševanje emisij didušikovega oksida sovpadajo z rešitvami za varovanje voda pred onesnaževanjem z nitrati in rešitvami za zmanjšanje emisij amonijaka.¹⁷ Ukrepi povezani s tem so podani pod poglavjem Vode. Z zmanjšanje emisij metana pa je predvsem potrebna sprememba načina reje kot tudi bolj učinkovita reja goveda. Uspešnost izvajanja teh ukrepov je odvisna tudi od uspešnosti kmetijskega izobraževalnega sistema in javne kmetijske svetovalne službe.

Ukrepi, ki jih MOM izvaja na področju kmetijstva so skladni s Smernicami Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020. Eden izmed pomembnejših ciljev Skupne kmetijske politike je med drugim zagotavljanje trajnostnega upravljanja z naravnimi viri in ukrepi na področju podnebnih sprememb in doseganje uravnoveženega teritorialnega razvoja podeželskih gospodarstev in skupnosti, vključno z ustvarjanjem in ohranjanjem delovnih mest.

Na podlagi predpisov Evropske unije in nacionalnega Programa razvoja podeželja 2014-2020 ima MOM sprejet Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v MOM. V okviru proračunskih možnosti občina na podlagi javnih razpisov dodeljuje sredstva državnih pomoči in pomoči de minimis za ukrepe na področju primarne kmetijske proizvodnje, predelave in trženja kmetijskih proizvodov, dopolnilnih in nekmetijskih dejavnosti na kmetijah. Z vidika varstva okolja se tako vzpodbujajo investicije na kmetijah za izboljšanje naravnega okolja, higienskih razmer ali standardov za dobrobit živali (izpusti za živali in urejanje kmetijskih površin in pašnikov).

¹² Celostna prometna strategija mesta Mribor (<http://sptm.si/wp-content/uploads/2019/04/Maribor-CPS-2015.pdf>)

¹³ po Odločbi 406/2009/ES

¹⁴ Podnebno ogledalo 2020, Kmetijstvo, LIFE ClimatePath2050 (LIFE16 GIC/SI/000043)

¹⁵ Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Sektor za horizontalne vsebine v kmetijstvu: Blaženje učinkov podnebnih sprememb v kmetijstvu

¹⁶ oskrba živali, izravnost krmnih obrokov, pasma in plemenska vrednost živali, obvladovanje bolezni in reprodukcije

¹⁷ Varovanje voda je med prednostnimi področji Kmetijsko-okoljsko-podnebnih plačil (KOPOP) Programa razvoja podeželja 2014-2020 in ukrepa Naložbe v fizična sredstva in Ekološko kmetovanje (oba v sklopu PRP 2014-2020).

Nekaj prednostih nalog, ki jim bo mesto sledilo v obdobju do 2030:

- spodbujanje prenosa znanja in inovacij v kmetijstvu, gozdarstvu in na podeželskih območjih,
- spodbujanje inovativnih tehnologij za kmetije in trajnostnega upravljanja gozdov,
- obnova, ohranjanje in izboljševanje ekosistemov, odvisnih od kmetijstva in gozdarstva,
- spodbujanje učinkovite rabe virov ter podpiranje kmetijskega, živilskega in gozdarskega sektorja pri prehodu na nizkoogljično gospodarstvo, odporno na podnebne spremembe.
- samooskrba, spodbujanje lokalne pridelave, ureditev površin za urbano vrtnarjenje, uvedba lokalne hrane v šole in vrtce, ipd. (podrobneje je vsebina obravnavana pri poglavjih Tla, Regenerativno prostorsko načrtovanje in trajnostna raba prostora ter Krožno gospodarjenje).

3.2.4. RABA ZEMLJIŠČ, SPREMEMBE RABE ZEMLJIŠČ IN GOZDARSTVO

V Sloveniji emisije TGP zaradi spremembe rabe zemljišč kažejo padajoč trend. V letu 2018 so se emisije zaradi krčenja gozdov glede na leto prej zmanjšale za 1,3 %, emisije zaradi sprememb rabe zemljišč v pozidana in sorodna zemljišča pa za 6,4 %. Največji delež emisij - 49 % je prispevalo širjenje pozidanih in sorodnih zemljišč na kmetijska zemljišča.

V letih 2014 do 2018 so bile v Sloveniji letne izgube v gozdovih zaradi poseka večje kot letni prirastek, zato so bila gozdna zemljišča vir in ne ponor emisij.¹⁸

Za zagotavljanje vloge gozda kot ponora ogljika in doseganja uravnovešene razmerja razvojnih faz je ključno, da se vsako leto obnovi določena površina gozda. Slovenski gozdovi so v povprečju zastarani. V analizi trajnostnega gospodarjenja z gozdovi je za slovenske gozdove predpostavljena povprečna proizvodnja doba 135 let. Na podlagi tega podatka je ocenjeno, da bi morali v Sloveniji, za trajnostno gospodarjenje z gozdovi vsako leto obnoviti vsaj 8.000 hektarjev gozdov.

Površina gozdov v MOM je 5.240 ha in predstavlja 35,53 % gozdnatost (po dejanski rabi iz gozdnogospodarskega načrta). Problem pri gospodarjenju z gozdovi predstavlja velik delež pomanjkljivo negovanih in nenegovanih sestojev. Razdrobljena gozdna posest in nepripravljenost lastnikov za delo v gozdu otežujeta strokovno delo v zasebnih gozdovih ter optimalno izrabo potencialov gozda. Ta problem je najbolj pereč v zasebnih gozdovih, ki predstavljajo kar 79,48 % celotne površine gozdov v občini Maribor. Gozdovi v lasti države predstavljajo 18,79 % in v lasti lokalne skupnosti 1,73%.

MOM spada pod Mariborsko gozdnogospodarsko območje (GGO MB), ki delno ali v celoti zajema 9 upravnih enot (Lenart, Ormož, Ptuj, Radlje ob Dravi, Slovenska Bistrica, Slovenske Konjice, Maribor, Pesnica, Ruše). Po tem območnem načrtu ga sestavlja 24 gozdnogospodarskih enot. Dejanski tekoči prirastek v območju je 9,0 m³/ha. Povečanje gozdnih fondov je lahko posledica opustitve gospodarjenja in ne le načrtnega gospodarjenja z gozdom. V desetletnem obdobju je realizacija del za obnovo in nego bila znatno manjša kot je bilo načrtovano. Realizacija varstvenih del pa je presegala načrtovani obseg.

Zaradi različnih namenov je bilo v preteklem obdobju na celotnem GGO MB izkrčeno 384,14 ha gozdov kar je 38 % večja površina kot v desetletju prej, ko je bilo izkrčeno 278,15 ha gozdov. Po letu 2005 se je zaradi oživitve gospodarskih dejavnosti ter pospešene urbanizacije in gradnje infrastrukturnih objektov nekoliko povečal pritisk uporabnikov prostora na gozdni prostor glede na obdobje 2001–2005, ko je zaradi gospodarskega stanja v obdobju po družbenih spremembah in osamosvojitvi Slovenije bil pritisk na gozd manjši.¹⁹ Prav iz tega razloga je potrebno v prihodnje vlagati napore v ohranitev gozdov kot tudi v širjenje gozdnega prostora.

V MOM se nahajajo tudi gozdovi s posebnim namenom, ki pa so podrobneje obravnavani pri področju Ohranjanje naravnega okolja in skrb za biotsko raznovrstnost.

¹⁸ *Ibidem* 9

¹⁹ Gozdnogospodarski načrt Gozdnogospodarskega območja Maribor (2011 – 2020), št. 12/11, Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, 2012

3.2.5. ODPADKI

Na državni ravni je bil cilj, da se emisije TGP za sektor ravnanja z odpadki do leta 2020, glede na leto 2005, zmanjšajo za 44 %. Ravnanje z odpadki je leta 2018 v Sloveniji predstavljalo 4-odstotni delež v emisijah neETS.²⁰

Emisije TGP iz odlaganja odpadkov nastajajo pri gnitju biorazgradljivih odpadkov, zato je za zmanjšanje emisij potrebno zmanjšati količine odloženih biorazgradljivih odpadkov. Dodaten ukrep za zmanjšanje emisij na odlagališčih odpadkov je tudi zajem odlagališčnega plina in njegova energetska izraba. Emisije se znižujejo tudi zaradi povečevanja deleža naprednejših sistemov čiščenja odpadnih voda.²¹

Ukrepi za zmanjšanje odpadkov so podrobneje obravnavani pod področjem Krožno gospodarjenje.

3.2.6. INFORMACIJSKI SISTEM

Spremljanje emisij na ravni mest je vse bolj pogosto. MOM od leta 2007 pripravlja energetska bilanco in bilanco emisij mesta na podlagi podatkov večjih proizvajalcev, distributerjev in odjemalcev energije v Mariboru.

V letu 2015 je bila za MOM s strani Instituta Jožef Stefan prvič izdelana toplotna karta mesta, ki temelji na prostorskem modeliranju s podpornim geografsko informacijskim sistemom (GIS). Modelska analiza potreb po energiji vključuje rabe posameznih virov toplotne energije za sektor stanovanj, javni sektor in sektor podjetij. Model rabe energije za vsako od skupin vključuje podatke o porabi posameznih energentov. V letu 2018 je bila karta.

Na občinski ravni že obstajajo podrobne strategije in načrti za sektorje povezane z energetiko, krožnim gospodarstvom, prometom, ravnanjem z odpadki, kakovostjo zunanjega zraka, idr. vendar pa manjka povezanost med temi sektorji v smislu zagotavljanja informacij oz. podatkov na enem mestu glede izvajanja ukrepov, učinkovitostjo ukrepov in doseganjem ciljev. Občina mora v prihodnje zagotoviti redno spremljanje izvajanja občinskih strategij in načrtov tistih sektorjev, ki so povezani s skupnim ciljem doseganja podnebne nevtralnosti.

3.3. PRILAGAJANJE NA PODNEBNE SPREMEMBE

V zadnjih letih postaja vse bolj jasno, da so poleg strategij in ukrepov omejevanja podnebnih sprememb nujni tudi ukrepi na področju prilagajanja na podnebne spremembe. Vplivi le teh so zaznavni v globalnem merilu, vendar pa se glede na lokacije različno odražajo. V Sloveniji bomo v prihodnosti soočeni s posledicami podnebnih sprememb kot so suše, vročina, padavine (predvsem v obliki neurij s poplavami, ki pa jih bo treba znati ustrezno zajeti in skladiščiti za sušno dobo) in drugimi. Zato so naš izziv vprašanja, kako načrtovati varstvo pred poplavami, zajem in zadrževanje voda, kako prilagoditi močnim neurjem gradnjo infrastrukture v mestih in pripraviti načrte za prilagajanje. Kazalci podnebnih sprememb za Maribor za obdobje 1951-2015 kažejo naslednje trende (ARSO; MUVOON, 2018):²²

- Opazno naraščanje povprečnih letnih temperatur (povprečno 0,037°C/leto oz. 3,7°C/100 let) Najintenzivnejše je segrevanje v zimskem času, sledijo pomlad, poletje in zima.
- Povečanje poletnih toplotnih obremenitev.
- Upadanje povprečne letne količine padavin s stopnjo 21,1mm/100let.
- Upadanje števila dni s snežno odejo s stopnjo 4,7dni/10let.
- Podaljševanje rastne dobe (pri temperaturnem pragu 5°C se rastna doba daljša s trendom 4,3 dni na 10 let, pri temperaturnem pragu 10°C pa z 2,5 dni na 10 let).
- Večja jakost in pogostost izjemnih padavin.

Ključna tveganja povezana s temi spremembami so:

- Prekomerna toplotna obremenitev prebivalstva in ekosistemov ter s tem negativen vpliv na zdravje. Posebej problematični so gosto pozidani urbani predeli, kjer se temperature lokalno še dodatno povišajo z učinkom t.i. mestnega toplotnega otoka.

²⁰ odlaganje trdnih odpadkov 2,5 %, odvajanje in čiščenje odpadnih voda 1,5 %

²¹ *ibidem* 9

²² Ocena podnebnih sprememb v Sloveniji do konca 21. stoletja, Agencija Republike Slovenije za okolje, 2019

- Poplavna ogroženost območij. Posebej problematični so predeli z nizko podtalnico, predeli v bližini površinskih voda ter pozidani predeli z omejeno absorpcijsko kapaciteto.
- Pomanjkanje vode zaradi zmanjšanja padavin. To lahko kritično vpliva na zalogo pitne vode, na količinsko in kakovostno stanje podtalnice in površinskih voda, na kmetijske dejavnosti odvisne od namakanja ter na celotni vodovodni sistem.
- Povečanje populacij škodljivcev in bolezni, zaradi pospešenih sprememb v okolju.
- Povečanje števila in intenzitete ekstremnih vremenskih dogodkov, ki ogrožajo ljudi in povzročajo infrastrukturno škodo (vetrolomi, žled, plazovi-erozija tal, pozeba ipd.).

Predvsem so erozije, poplave in plazovi pokazatelji intenzivnih vremenskih dogodkov, kot so večdnevni nalivi ali neurja, suše in požari pa pokazatelji pomanjkanja padavin. V Sloveniji pričakujemo veliko občutljivost na ekstremne padavine. Ekstremne padavine so pričakovane na območje celotne Evrope, vplivi pa opredeljeni kot srednje negativni do 2025 do visoko negativni do leta 2080. Ekstremne padavine lahko vplivajo na povečan obseg poplav, erozijo, zemeljske plazove, nestabilnosti npr. nasipov in s tem možnost povečanja povzročitve škode na infrastrukturi.

Občina ima širok nabor nalog na področjih, ki pomembno vplivajo na izpostavljenost vplivom podnebnih sprememb ter vzrode za krepitev odpornosti na te vplive. Na podlagi ocenjevanja tveganj in zmogljivosti za obvladovanje tveganj za nesreče in obremenitve bo potrebno oblikovati lokalno ustrezne ukrepe, ki bodo integrirani v program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, kot tudi vključeni v politike prostorskega načrtovanja. V okviru Službe za zaščito in reševanje MOM je vzpostavljen sistem zaščite in reševanja ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine in okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami. Poleg operativnega izvajanja ukrepov zaščite in reševanja je nujno potrebna priprava ocene ogroženosti MOM ob določenih dogodkih, kot tudi priprava in upravljanje s posameznimi načrti za zaščito in reševanje. MOM že ima izdelanih več ocen ogroženosti kot so npr. ocena ogroženosti ob pojavu nalezljivih bolezni, ocena ogroženosti zaradi poplav, zaradi potresa idr. V že obstoječi sistem je tako v prihodnje nujno potrebno integrirati še ogroženost MOM zaradi podnebnih sprememb oz. izdelati analizo izpostavljenosti in oceno tveganj, ki izhajajo iz teh sprememb. Tako bomo lahko pripravili podlage za kazalec ranljivosti občine na podnebne spremembe in s tem zasledovali cilje že sprejete kot tudi bodočih konvencij županov, ki naslavlja podnebne spremembe.

Na lokalni ravni je v kratkoročnem obdobju potrebno izboljšati tudi učinkovitost izvajanja ukrepov na operativni ravni in koordinacijo dela različnih služb z ustrezno nadgradnjo sistema zaščite in reševanja (potrebna vzpostavitev t.i. "Štabne sobe" z ustrezno digitalno opremo). Dolgoročno pa bo, zaradi povečane frekvence naravnih nesreč, potreben razmislek o vzpostavitvi namenskega sklada ali finančnega mehanizma (rezervirana namenska sredstva, sodelovanje z zavarovalnicami, državo itd.) na ravni občine ali regije za nujne intervencije in ukrepe za odpravljanje posledic naravnih nesreč.

Izvajanje dejavnosti in ukrepov za prilagajanje nedvomno prinaša prihranke, manjšo škodo ob nesrečah, varovanje zdravja in večjo varnost prebivalcev, pa tudi nova delovna mesta, nove poslovne priložnosti in večjo varnost naložb ob polnem izkoriščanju nekaterih priložnosti, predvsem v sektorjih turizma, kmetijstva in gradbeništva.

4. KLJUČNI IZZIVI

- | | |
|---|---|
| → Zagotavljanje celovitega informacijskega sistema spremljanja emisij po sektorjih. | → Zagotovitev rednega spremljanje učinkov ukrepov in njihovega vpliva na doseganje zadanih ciljev (po potrebi prilagoditev ukrepov). |
| → Zagotavljanje izvajanja ukrepov iz občinskih strategij in načrtov za področja energetike, krožnega gospodarstva, prometa, ravnanja z odpadki, kakovosti zunanjega zraka,... | → Zagotovitev sistematičnega pristopa k oblikovanju načrtov in izvajanju dejavnosti za obvladovanje tveganj povezanih s podnebnimi spremembami. |
| → Spodbujanje zmanjšanja emisij v vseh sektorjih za doseganje podnebne nevtralnosti. | → Izkoriščanje potenciala zelenih rešitev (zelena infrastruktura) za omejevanje in lažje prilagajanje na podnebne spremembe. |

→ Ozaveščanje širše javnosti o podnebnju prijaznem življenjskem slogu ter aktivacija prebivalstva k individualnemu ravnanju, ki

bo vodilo k prilagajanju na podnebne spremembe ter blaženju njihovih posledic.

5. UKREPI

OC 1.1.: Vzpostavitev procesov za doseganje podnebne nevtralnosti

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.1.1.1	Priprava novega Lokalnega energetskega koncepta Mestne občine Maribor za obdobje 2020-2030, s pogledom do 2050 (LEPK MOM)	Energap, MOM, drugi deležniki	2021	Lastno delo	-
U.1.1.2	Izvajanje ukrepov iz LEPK MOM, spremljanje realizacije in ugotavljanje učinkovitosti	Energap, MOM, drugi deležniki	2021 in trajno	*	*
U.1.1.3	Vzpostavitev in vodenje integriranega in javno dostopnega informacijskega sistema spremljanja emisij po sektorjih	Energap	2023	30.000 €	Energap
U.1.1.4	Novelacija obstoječe oz. priprava nove Celostne prometne strategije mesta Maribor	MOM, drugi deležniki	2021-2022	20.000 €	MOM, država, EU viri
U.1.1.5	Izvajanje ukrepov iz nove Celostne prometne strategije mesta Maribor, spremljanje realizacije in ugotavljanje učinkovitosti	MOM, drugi deležniki	2022 in trajno	**	**
U.1.1.6	Spodbujanje občinskih investicij namenjenih doseganju cilja podnebne nevtralnosti (npr. celovita prenova stavb, zelena infrastruktura, trajnostna mobilnost, izraba OVE, ipd.)	MOM	Trajno	Lastno delo	-
U.1.1.7	Aktivno spremljanje in kandidiranje na razpisih za pridobivanje sredstev iz EU in drugih virov, namenjenih doseganju podnebne nevtralnosti	MOM	Trajno	Lastno delo	-
U.1.1.8	Spodbujanje eksperimentalnega pristopa in sistemskih pilotnih rešitev za doseganje podnebne nevtralnosti (integriran sistem zbiranja podatkov, celovita revitalizacija sosesk, novi ekonomski koncepti-lokalna energetska samozadostnost, delitvena ekonomija)	MOM	Trajno	Lastno delo	-
U.1.1.9	Ozaveščanje in podpiranje prehoda kmetovalcev na trajnostno pridelavo in rabo energije za obdelavo, predelavo, skladiščenje in transport pridelkov z zagotavljanjem sistema informiranja in tehnične pomoči za pridobivanje sredstev iz primernih skladov	KGZ Maribor	Trajno	Lastno delo	-
U.1.1.10	Gozdnogojitvena in varstvena dela v okviru obnove gozdov na območju Maribora	ZGS-OE Maribor	2021-2025	250.000 €	država
U.1.1.11	Informiranje in ozaveščanje javnosti o pomenu biotske raznovrstnosti gozdov ter prioriteto lastnikov gozdov glede trajnega ravnanja in ohranjanja gozdov	ZGS-OE Maribor, SSVO	Trajno	Lastno delo	-
U.1.1.12	Spodbujanje in podpora izvajanja trajnostno naravnane kmetijske dejavnosti preko občinskih finančnih spodbud (letni javni razpis)	MOM	Trajno	100.000 € (na leto)	MOM

*Ocena stroška ni mogoče podati (v odvisnosti od sprejetih ukrepov znotraj novega LEPK MOM).

**Ocena stroška ni mogoče podati (v odvisnosti od sprejetih ukrepov znotraj nove Celostne prometne strategije mesta Maribor).

OC 1.2.: Sistemsko prilagajanje na podnebne spremembe.

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.1.2.1	Priprava ocene ogroženosti MOM/ocene tveganja in ranljivosti za podnebne spremembe (plazovi, vetrolom, žled, suša, požari idr.)	SSVO, MOM, drugi deležniki	2021-2022	10.000 €	MOM
U.1.2.2	Vzpostavitev komplementarnega sistema za spremljanje, obveščanje, zaščito in izvajanje ukrepov pred izrednimi dogodki v MOM (vzpostavitev Štabne sobe)	MOM	2023-2025	50.000 €	MOM, EU viri
U.1.2.3	Vključevanje podnebnih prilagoditev v politike urbanega načrtovanja (OPN, OPPN,...)	MOM	Trajno	Lastno delo	-
U.1.2.4	Izvajanje eksperimentalnega pristopa in sistemskih zelenih pilotnih rešitev za prilagajanje na podnebne spremembe ter izvedba pilotnih primerov (npr. zelene strehe, zelena fasada, vodopropustno tlakovanje, ozelenitev parkirišč, naravni zbiralniki vode, ipd.)	MOM	2022-2025	100.000 €	MOM, država, EU viri
U.1.2.5	Priprava priporočil za širšo javnost/podjetja o tem kako se prilagajati na podnebne spremembe oz. ublažiti posledice le teh na podlagi dobre prakse v Evropi	SSVO	2022	Lastno delo	-
U.1.2.6	Sistemsko vključevanje NVO pri kreiranju posameznih rešitev ali izvajanju manjših projektov v povezavi s prilagajanjem na podnebne spremembe ali blaženju njihovih posledic (letni javnih razpis za financiranje aktivnosti NVO na področju varstva okolja)	SSVO, NVO	Trajno	44.000 € (na leto)	MOM

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Pripravljeni ali novelirani občinski sistemski dokumenti, ki naslavljajo prilagajanje na podnebne spremembe.
- Učinkovit integriran in javno dostopen informacijski sistem spremljanja emisij po sektorjih.
- Zmanjšanje emisij CO₂ skupaj in po posameznih sektorjih.
- Zmanjšanje porabe energije v stavbah (kWh / m² ali kWh / oseba / leto).
- Odstotek zelene energije (proizvodnja v mejah mesta, skupaj s porabo zelene energije).
- Končna poraba energije na prebivalca (ogrevanje, elektrika, gorivo).
- Odstotek doseganja OVE v končni proizvodnji energije.
- Pripravljena ocena ogroženosti MOM/ocena tveganja in ranljivosti za podnebne spremembe
- Obseg sredstev za občinske investicije, namenjene doseganju cilja podnebne nevtralnosti.
- Število izvedenih eksperimentalnih pristopov in sistemskih pilotnih rešitev za prilagajanje na podnebne spremembe.
- Število vključenih kmetov v sistem ekološkega kmetovanja.
- Število izvedenih izobraževalnih delavnic/posvetov za spodbujanje trajnostnega kmetovanja in trajnostnega gospodarjenja z gozdovi.
- Angažiranost državljanov (število/vrsta interakcij/črpanje vzpodbud EKO-sklada) glede doseganja ciljev podnebne nevtralnosti.
- Angažiranost NVO-jev (število projektov/višina dodeljenih proračunskih sredstev) glede doseganja ciljev podnebne nevtralnosti.

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev za prehod v podnebno nevtralnost in prilagoditev na podnebne spremembe bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij, predvsem tistih, ki naslavlajo kakovost zunanjega zraka, kakovost tal, ohranjanje naravnega okolja in skrb za biotsko raznovrstnost, regenerativno prostorsko načrtovanje in trajnostna raba prostora ter krožno gospodarjenje. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja hkrati.

Izvajanje ukrepov iz tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



OHRANJANJE NARAVNEGA OKOLJA IN SKRB ZA BIOTSKO RAZNOVRSTNOST

STRATEŠKI CILJ:

OHRANJANJE BIOTSKE RAZNOVRSTNOSTI, VAROVANIH OBMOČIJ NARAVE, MESTNIH GOZDOV IN DRUGE ZELENE INFRASTRUKTURE V UGODNEM STANJU

OPERATIVNI CILJI:

OC 2.1.: Ohranjanje in izboljšanje stanja biotske raznovrstnosti, varovanih območij narave in mestnih gozdov

OC 2.2.: Vzpostavitev sistema upravljanja z naravnimi vrednotami lokalnega pomena, mestnimi gozdovi in drugo zeleno infrastrukturo

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Biotska raznovrstnost pomeni raznolikost življenja na našem planetu. Je temelj naše blaginje in gospodarstva.
- Pri preskrbi s hrano in vodo, pa tudi glede zraka, zdravja, rodovitnosti tal in uravnavanja podnebja smo odvisni od narave.
- Kar 53 % populacij ptic, 81 % najpomembnejših naravnih habitatov in 77 % zaščitene vrste v EU je v slabem stanju ohranjenosti²³.
- Poskrbeti moramo za ohranjanje avtohtonih rastlinskih in živalskih vrst ter njihovih življenjskih prostorov in za njihovo povezljivost.
- Narava v mestu potrebuje posebno skrb za ohranitev, prav tako strokovno upravljanje.
- Nujno je zagotavljanje dodatnih finančnih sredstev za upravljanje, odškodnine in odkupe varovanih območij narave in mestnih gozdov.
- Vzpostavitev, izboljšanje in širitev površin z zeleno infrastrukturo in sonaravnimi rešitvami v mestu so odzivi na podnebne spremembe in krepitev podnebne odpornosti.
- S sodelovanjem z javnostjo se spodbuja in razvija znanje o naravi ter pozitiven odnos do narave.
- Vzpostaviti je potrebno organizacijski sistem, tako, da so nosilci nalog ohranjanja in upravljanja jasno opredeljeni.

2. UVOD

Vodilo programa za ohranjanje naravnega okolja in skrb za biotsko raznovrstnost v MOM je Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030²⁴, ki predstavlja ambiciozne cilje za varstvo in ohranjanje narave, s katerimi bi omogočili obnovo biotske raznovrstnosti in pripomogli h krepitvi naše odpornosti ter preprečevanju nastanka in širjenja novih bolezni. Izgubo biotske raznovrstnosti povzročajo ključni dejavniki: onesnaževanje, invazivne tujerodne vrste, spremembe v rabi kopenskih ekosistemov, čezmerno izkoriščanje naravnih virov ter podnebne spremembe. Strategija za biotsko raznovrstnost 2030 predlaga štiri sklope soočanja s temi dejavniki: zavarovanje narave, obnovo narave, omogočanje preobrazbenih sprememb družbe in ambiciozno globalno strategijo.

Velik poudarek pri obnovi narave je namenjen tudi ozelenitvi mest in primestnih območij z zmanjševanjem pritiska na habitate in vrste, zagotavljanjem trajnostne uporabe vseh ekosistemov, omejitvijo pozidave tal in širjenja mestnih območij. Zavedati se moramo, da zelene mestne površine, od parkov in vrtov do zelenih streh in urbanih

²³ članek Zadnja ocena kaže na hudo in nenehno poslabševanje narave v Evropi, Evropska agencija za okolje, 19.10.2020

²⁴ Bruselj, 20.5.2020, COM(2020) 380 final, Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030, Vračanje narave v naša življenja

kmetij, zagotavljajo raznovrstne koristi za ljudi, priložnosti za podjetja in varstvo narave. Zmanjšujejo onesnaženost zraka, vode in obremenitev s hrupom, zagotavljajo varstvo pred poplavami, sušami in vročinskimi valovi ter ohranjajo povezavo med ljudmi in naravo.

Komisija evropska mesta, ki imajo vsaj 20.000 prebivalcev, poziva, naj do konca leta 2021 pripravijo ambiciozne načrte ozelenitve mestnih okolij, da se v mesta vrne narava in nagradijo ukrepi skupnosti. Ti načrti bi morali vključevati ukrepe za vzpostavljanje biotsko raznovrstnih in dostopnih mestnih gozdov, parkov in vrtov, mestnih kmetij, zelenih streh in sten, z drevesi poraslih ulic, mestnih travnikov in živih mej v mestih. Prispevati bi morali tudi k izboljšanju povezav med zelenimi površinami, odpravljanju uporabe pesticidov ter omejevanju prekomerne košnje mestnih zelenih površin in omejevanju drugih biotski raznovrstnosti škodljivih praks. Tudi v Pobudi EU za opraševalce²⁵ so za urbana območja posebej predvideni ukrepi za zaščito opraševalcev in njihovih habitatov ter za zaustavitev zmanjševanja njihovega števila.

2.1. VAROVANA OBMOČJA NARAVE

Ukrepi ohranjanja biotske raznovrstnosti in sistem varstva naravnih vrednot so določeni z Zakonom o ohranjanju narave. Območja s posebnim naravovarstvenim statusom so:

- Zavarovana območja*
- Naravne vrednote (NV).
- Ekološko pomembna območja.
- Zavarovane rastlinske in živalske vrste.
- Habitatni tipi, ki se prednostno ohranjajo v ugodnem stanju.

*Lokalna zavarovana območja so zavarovana z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti na območju občine Maribor (MUV, št. 17/92). S tem odlokom so določeni krajinski parki, naravni rezervati, naravni spomeniki in spomeniki oblikovane narave ter režimi.

2.2. GOZDOVI S POSEBNIM NAMENOM

Gozdovi s posebnim namenom so po Zakonu o gozdovih²⁶ (44. člen Zakona o gozdovih):

- Gozdovi, v katerih je izjemno poudarjena raziskovalna funkcija, funkcija varovanja naravnih vrednot ali funkcija varovanja kulturne dediščine, se razglasijo za gozdove s posebnim namenom.
- Gozdovi, v katerih je izjemno poudarjena zaščitna, rekreacijska, turistična, poučna higiensko-zdravstvena funkcija, obrambna ali estetska funkcija, se lahko razglasijo za gozdove s posebnim namenom. Gozdovi s posebnim namenom so tudi gozdna zemljišča, na katerih so skladišča ali vadbene objekti, namenjeni obrambnim potrebam. Z njimi upravlja Ministrstvo za obrambo v skladu s tem zakonom.
- Gozdovi s posebnim namenom so tudi gozdovi na območjih, ki so zavarovana po predpisih s področja ohranjanja narave.

2.3. JAVNE ZELENE POVRŠINE

Zelena površine predstavljajo odprti prostor mesta ali naselja, ki izkazujejo določeno mero naravnosti ter pomembno prispevajo h kakovosti bivalnega in naravnega okolja, podobi in strukturi mesta ali naselja ter zadovoljujejo vsakdanje in druge potrebe prebivalcev po oddihu in rekreaciji.

Za učinkovito in ustrezno načrtovanje ter dolgoročno upravljanje zelenih površin je pomembno razumevanje in upoštevanje njihovih značilnosti. Zelene površine so neizogibno podvržene naravnim procesom, ki imajo nanje stalen (časovno kontinuiran) in velik vpliv (odvisno tudi od tipa naravnih prvin in zasnove prostora). Celostno načrtovanje zelenih površin v mestih in naseljih pomeni, da njihove potenciale in funkcije vedno presojaemo z več

²⁵ Resolucija Evropskega parlamenta z dne 18. decembra 2019 o pobudi EU za opraševalce (2019/2803(RSP)) in SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ Pobuda EU za opraševalce COM/2018/395 final/2

²⁶ Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16)

vidikov hkrati ter v odnosu do lokalnega prostorskega, družbenega, okoljskega, socialnega in ekonomskega konteksta²⁷.

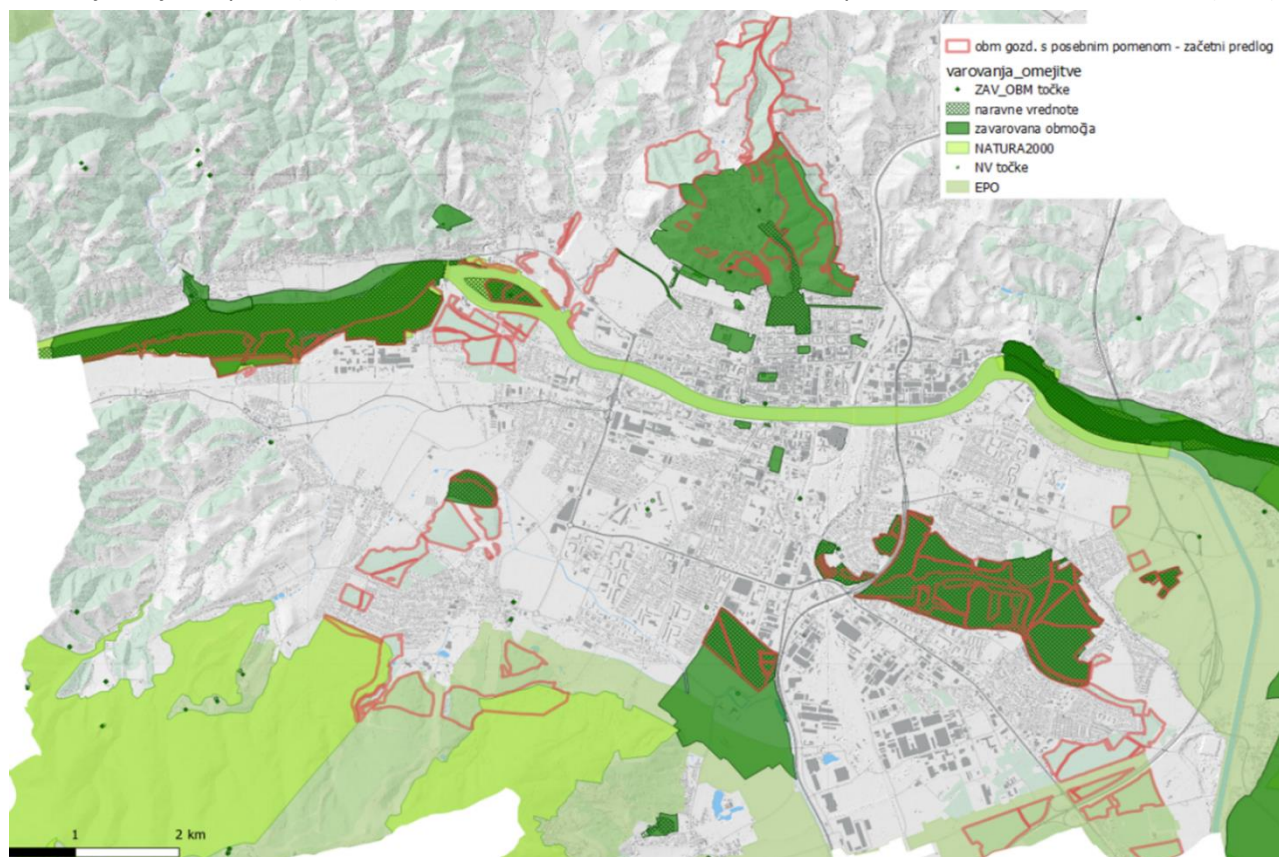
3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI

3.1. VAROVANA OBMOČJA NARAVE

Z ohranjanjem narave v območjih s posebnim naravovarstvenim statusom MOM skrbi tudi za biotsko raznovrstnost.

Leta 1992 je bilo na območju sedanje Mestne občine Maribor razglašanih 83 lokalitet:

- en naravni rezervat (NR),
- trije krajinski parki (KP),
- 64 naravnih spomenikov (NS) in
- 15 spomenikov oblikovane narave (SON).



Slika 4: Varovana območja narave. Vir: MOM

Območje krajinskega parka Drava obsega staro strugo Drave in pokrajino ob njej med Mariborom in Ptujem. V MOM sega od malečniškega mostu do meje z Mestno občino Ptuj. Odlikujejo ga velika krajinska slikovitost, pestrost obvodnih biotopov, življenjskih prostorov številnih živalskih in rastlinskih vrst. Krajinski park Drava je namenjen ohranitvi značilnega tipa obrečne kulturne pokrajine, ki se je tu izoblikoval, ter ohranitvi naravnih karakteristik Drave in ostalih objektov in območij naravne dediščine²⁸.

Krajinski park Mariborsko jezero obsega reko Dravo z obrežnim pasom med občinsko mejo z občino Ruše in elektrarno Mariborski otok. Akumulacijsko Mariborsko jezero je nastalo z zaježitvijo reke Drave z elektrarno Mariborski otok. Mariborsko jezero z okolico je pomembno mariborsko rekreacijsko območje. S svojo krajinsko podobo, gozdovi, ki ga obrobajo na desnem bregu, in nastajajočimi obvodnimi biotopi ter plitvinami predstavlja tudi naravovarstveno pomembno območje²⁹.

²⁷ Zeleni sistem v mestih in naseljih, Usmerjanje razvoja zelenih površin: Priročnik, Republika Slovenija, Ministrstvo za okolje in prostor, 2020

²⁸ vir: MOM

²⁹ vir: MOM

Naravni rezervat Meljski hrib je edina lapornata podorna stena z meliščem v okolici, rastišče termofilne flore in pomembna ornitološka posebnost, predvsem kot zbirališče ujed. Skupaj gnezdi tu 61 vrst ptic, med njimi tudi ogrožene vrste, nadaljnjih 30 vrst ptic pa se tu zadržuje zunaj gnezdilnega obdobja ali tu prezimijo³⁰.

Poleg krajinskih parkov velja omeniti še dva naravna spomenika. Stražun - parkovni gozd ima izjemno poudarjeno rekreacijsko, ekološko- izravnalno in krajinsko- oblikovno funkcijo. Zajema bogato ornitofavno, habitat dvoživk ter vodno in obvodno vegetacijo. Mariborski otok je površinski geomorfološki in botanični naravni spomenik. Ker se mešajo naplavljeni alpski s subpanonskimi elementi, je zanj značilna zelo pestra vegetacija. Hkrati je rastišče redkih in zavarovanih rastlin. Na Otoku je opaziti veliko število ptic, gnezdi pa jih 29 vrst, med njimi tudi mednarodno varovani vrsti kratkoprsti plezavček (*Certhia brachydactyla*) in belovrati muhar (*Ficedula albicollis*)³¹.

Mestni park skupaj s širšo okolico predstavlja sožitje treh krajinskih elementov - parka, gozda in vinogradov – kar predstavlja edinstven primer oblikovanja v slovenski mestni arhitekturi. Začetki parkovnih oblikovanj segajo v leto 1872. Še danes lahko opazujemo bogato zbirko drevnin z več kot 100 vrstami iglavcev in listavcev.

Betnavski gozd je mestni gozd s poudarjeno rekreacijsko in hidrološko funkcijo. Na območju gozda je pomembnejše črpališče pitne vode, za to je potrebno upoštevati tudi omejitve, ki veljajo z odlokom o zaščiti vodnih virov. Gozd je prav tako pomemben iz naravovarstvenega vidika, saj predstavlja habitat ptic in divjih oprasovalcev znotraj mesta.

Velik izziv v MOM na tem področju je pravne narave in se navezuje na trenutno veljavni Odlok o razglasitvi naravnih znamenitosti na območju občine Maribor, ki je bil sprejet leta 1992. Odlok tako ne vsebuje ustreznih določil, ki bi urejala in podrobneje določala upravljanje z varovanimi območji narave. Območja tako nimajo upravljaljskih načrtov. Zaradi zastarelosti odloka in neusklajenosti z Zakonom o ohranjanju narave je potrebna čimprejšnja priprava posamičnih pravnih aktov za zavarovanje naravnih vrednot. Na njih bodo temeljili upravljaljski načrti, izbran bo tudi upravljavalec. Do sprejetja novih pravnih podlag je zato smiselna priprava začasnih upravljaljskih smernic za posamezna območja. Tako je delovna skupina za Mestni park, ki deluje pod okriljem MOM in jo sestavljajo člani občinskih in državnih strokovnih služb ter arborist svetovalec, že pripravila obsežen osnutek načrta upravljanja za največjo mestno parkovno površino. Predvidena je delitev območja na cone, v katerih bi veljali določeni režimi. Zaradi pravnih postopkov dokument še ni sprejet, vendar se pričakuje, da bo to v letu 2021.

3.2. GOZD S POSEBNIM NAMENOM

Območja gozdov s posebnim namenom v MOM (GPN) zavzemajo 665,70 ha površine (6,657 km²) in predstavljajo 0,5 % celotnega območja MOM. Gre za gozdove s izrazito socialno funkcijo (rekreacijsko, poučno, estetsko in higiensko-zdravstveno).

Območja GPN v MOM so določena s trenutno veljavnim Odlokom o območju v katerem se razglašajo gozdovi s posebnim namenom in njihovi zaščiti (MUV, št. 8/1983). Ker je v obdobju od sprejema odloka preteklo veliko časa in je prišlo do sprememb v družbeni ureditvi, pravnih podlagah in v novih izzivih mesta, je nujna priprava novega Odloka o razglasitvi gozdov s posebnim namenom v MOM. V letu 2020 je MOM že pristopila k pripravi omenjenega odloka, na podlagi le tega pa bo v prihodnje uredila tudi režim gospodarjenja z gozdovi, izbrala izvajalca tega režima, hkrati se bodo zagotovila sredstva za stroške, ki bodo nastali zaradi vzpostavitve posebnega režima gospodarjenja ali posebnega režima ureditve in opreme v gozdovih.

Območja GPN na območju MOM so:

- | | | |
|--------------------------|------------------|-------------------|
| • Zaledje Mestnega parka | • Pekre | • Stražun |
| • Kamnica – Bresternica | • Pod Pohorjem | • Tezenski gozd |
| • Studenci – Limbuš | • Betnavski gozd | • Mariborski otok |

Zaradi izjemne poudarjenosti socialnih pa tudi ekoloških funkcij imajo na gozdne površine v mestu Maribor in njegovi neposredni okolici velik pomen. Zaradi številnih problemov in ovir ti gozdovi nimajo takšne vloge, kot bi si

³⁰ vir: MOM

³¹ Naravovarstveni atlas, Zavod Republike Slovenije za varstvo narave

jo želeli. Analiza stanja v mestnih gozdovih kaže na naslednje probleme in ovire, ki pa jih mesto lahko obravnava kot izzive:

- Gospodarjenje ni prilagojeno javnemu pomenu gozdov
Gospodarjenje z gozdovi, kjer so poudarjene socialne in ekološke funkcije, se praviloma razlikuje od gospodarjenja v drugih gozdovih, kjer omejitev zaradi socialnih funkcij gozdov ni.
- Neugodna lastniška struktura
V javni lasti (Republika Slovenija ali MOM) je približno polovica gozdov, ostali gozdovi so v zasebni lasti. Javni interes in interes lastnika sta velikokrat v konfliktu. Prilagojen način gospodarjenja v funkciji mestnih gozdov je v zasebnih gozdovih otežen, ker prevladuje izrazito drobna posest. Tudi v državnih gozdovih so pri prilagojenem gospodarjenju problemi, ker predstavlja izvajanje del v državnih gozdovih na območju mesta večje stroške kot v ostalih gozdovih.
- Neustrezna infrastruktura
Mestni gozdovi so namenjeni dnevni rekreaciji (sprehod, hoja, tek, kolesarjenje), počitku, igri in izobraževanju. V MOM so ti gozdovi pomanjkljivo opremljeni za te namene.
- Posegi v gozd
Krčitve za avtocesto in ostalo infrastrukturo ter krčitve za izgradnjo stanovanjskih sosesk so negativno vplivale na funkcije mestnih gozdov zaradi fragmentacije strnjenih gozdnih kompleksov. Zaradi individualne gradnje so gozdovi »obzidani«.
- Odnos meščanov do gozda
Ljudje onesnažujejo ter poškodujejo gozd na različne načine. Najbolj vidna so nelegalna odlagališča odpadkov v mestnih gozdovih, ki bi jih bilo potrebno očistiti. Z odnašanjem kolja, fižolovk in novoletnih smrek pa ljudje siromašijo rastlinsko pestrost v gozdu in onemogočajo naravno obnovo. Tudi neusmerjeno gibanje po brezpotju močno obremenjuje gozdna tla in njihovo rodovitnost. Osiromašena oz. spremenjena je tudi drevesna sestava nekaterih gozdov (Tezno, Pekre).

Po sprejemu novega odloka in vzpostavitvi režima upravljanja z GPN je prav gotovo dolgoročni cilji MOM usmeritev aktivnosti v ohranjanje ekološke stabilnosti teh gozdov, širjenje območij z zasajevanjem, kjer je to mogoče, učinkovito upravljanje z gozdom ter ureditev, ki bo omogočala uresničevanje vseh njihovih funkcij.

3.3. JAVNE ZELENE POVRŠINE

Zelene površine v mestu so pomembne s sledečih vidikov³²:

- Ekološki vidiki
Zelene površine so ekosistemi in zagotavljajo tako imenovane ekosistemske storitve, opredeljene kot možne koristi, ki jih ima človek od ekosistemov. Pri načrtovanju zelenih površin mest in naselij so še posebno pomembne uravnavalne in kulturne ekosistemske storitve.
- Socialni vidiki
Zaradi svojih naravnih značilnosti so zelene površine tisti urbani prostori, ki ljudem omogočajo stik z naravo, ki je s številnimi raziskavami prepoznam kot eden izmed najpomembnejših vidikov zagotavljanja dobrega počutja, zdravja in kakovosti bivanja, dela in drugih dejavnosti v mestih in naseljih.
- Morfološki vidiki
Morfološki vidiki opredeljujejo, kako zelene površine členijo in sooblikujejo mestni prostor. V povezavi z zelenimi površinami kot mestotvornimi elementi sta pomembna velikost in vizualna prepoznavnost (morfološka kakovost) posameznih sestavin ter tudi njihova medsebojna povezanost in skupni vpliv na prostorsko strukturo, podobo in identiteto.
- Ekonomski vidiki
Zelene površine koristijo posebnim urbanim dejavnostim, na primer mestnemu turizmu in povezanim aktivnostim (športne dejavnosti, festivali, gastronomija ipd.). V mestih z velikim deležem zelenih površin

³² *ibidem* 27

njihovo urejanje in vzdrževanje lahko ustvari dodatna delovna mesta. Ekonomski vidiki pa zajemajo tudi vidike stroškov in načinov financiranja izvedbe, upravljanja in vzdrževanja zelenih površin.

Javne zelene površine na območju MOM obsegajo približno 100 ha. Vzdrževanje javnih zelenih površin v MOM izvajata dve podjetji: Nigrad, komunalno podjetje, d.o.o., ki vzdržuje cestne zelenice in drevorede in Snaga d.o.o. Maribor, ki skrbi za parkovne površine. Širše gledano aktivnosti zajemajo tudi vzdrževanje rastlin, sprehajalnih poti, urbane opreme, arhitekturnih elementov, opreme za otroška igrišča v parkih in parkovno urejenih vodnih brežin. Na javnih površih se letno posadi do 300 novih dreves. Prav tako se v mestu sistematično ureja zelena infrastruktura ob vsakokratnih posegih v cestno omrežje (rekonstrukcije, novogradnje, krožišča, ločevalni pasovi, idr.).

Vse javne zelene površine MOM so v digitalni obliki zavedene v občinskem geografsko-informacijskem sistemu (GIS). Zadnji kataster parkovnih površin je iz leta 2009, trenutno je v pripravi njegovo noveliranje. Največji izziv pri vzdrževanju parkovnih javnih zelenih površin so sredstva, ki omejujejo izvedbo, poseben izziv pa predstavljajo stare parkovne površine, ki so potrebne obnove.

Sicer področje javnih zelenih površin ureja Odlok o javnih zelenih površinah na območju Mestne občine Maribor (MUV, št. 27/2002), ki je prav tako nujno potreben novelacije. MOM pa ima sprejeta tudi dva pravilnika, ki pripomoreta k večji kakovosti izvajanja del na javnih zelenih površinah:

- Pravilnik o načrtovanju, sajenju in negi lesnih rastlin na javni površini v Mestni občini Maribor in
- Pravilnik o načrtovanju, sajenju in vzdrževanju trajnic na javni površini v Mestni občini Maribor.

V pravilnikih so opredeljene smernice in strokovne osnove, ki jih uporabljajo pristojne službe in izvajalci pri načrtovanju, izbiri, sajenju in vzdrževanju lesnatih rastlin in trajnic na javnih površinah MOM. Pomembno je, da se zelo pazljivo izberejo vrste dreves in trajnic za določene površine in se že v začetni fazi načrtov posvetuje s strokovnjakom.

Prioritete mesta na področju urejanja javnih zelenih površin v prihodnje so zagotovo: širjenje zelene infrastrukture na celotnem območju, uvajanje sodobnih zelenih rešitev v urbanem delu mesta, ki se sooča s toplotnim otoki, obnova starih in zasaditev novih drevoredov, skrb za revitalizacijo parkovnih površin, revitalizacija določenih zapuščenih/razvrednotenih/degradiranih površin v mestu, uvajanje pilotnih zelenih projektov na podlagi dobrih praks iz tujine, uporaba avtohtonih in medovitih rastlinskih vrst pri zasaditvah ob upoštevanju biotske pestrosti, idr. Zagotovo bo mesto moralo pripraviti ambiciozen načrt ozelenitve, ker bo le na podlagi tega lahko uspešno kandidiralo za EU sredstva.

3.4. BIOTSKA RAZNOVRSTNOST

MOM je partner v BiodiverCities projektu, ki ga podpira EU parlament in izvaja Evropska komisija, Generalni direktorat za okolje in Skupni raziskovalni center. Maribor je eno izmed deset izbranih mest iz EU. Cilj projekta je povečati udeležbo meščanov pri sprejemanju odločitev pri oblikovanju skupne vizije zelenega mesta, ki je podlaga za ambiciozne načrte ozelenjevanja mest. Projekt se je začel decembra 2019 in se bo zaključil februarja 2022.

BiodiverCities je projekt, ki se osredotoča na vprašanje kako državljane vključiti v gradnjo vizije urbane narave ter spremljanje in nabor rešitev za izboljšanje biotske raznovrstnosti v mestih. Projekt bo preveril, na kakšne načine je v mestih mogoče zagotoviti zeleno infrastrukturo v dobrobit ljudi in narave. Pri tem gre za spodbujanje k izmenjavi znanja in najboljših praks v povezavi z zelenimi mesti in zelenim mestnim okoljem.

Vključujoč pristop bo zagotavljal, da bodo v projektu upošteevane zainteresirane strani z različnimi potrebami (npr. rekreacija, ublažitev vplivov mestnih vročinskih otokov, izboljšanje kakovosti zraka, izboljšano zdravje ljudi, trajnostna mobilnost, izboljšana socialna kohezija itd.), ki bodo v procesu so-oblikovanja in soustvarjanja vplivale na vizijo specifičnih urbanih prostorov v mestu; predvsem tistih, ki so prepoznani kot pomembni za lokalno prebivalstvo in kjer bi lahko povečali površino in kakovost zelenih urbanih površin in infrastrukture.

Na področju zagotavljanja biotske raznovrstnosti je MOM v zadnjih letih zelo aktivna glede upravljanja s tujerodnimi drevesnimi vrstami. Od meseca oktobra 2019 MOM sodeluje v mednarodnem projektu ALPTREES,

»Transnacionalno sodelovanje za trajnostno upravljanje s tujerodnimi drevesnimi vrstami (TDV) v urbanih, primestnih in gozdnih ekosistemih na območju Alp«, ki ga sofinancira program INTERREG Območje Alp. Projekt se zaključi junija 2022. Vsaka država na svoj način ureja problematiko TDV, zato je smiselno pripraviti enotno strategijo v skupnem alpskem prostoru – makro regiji EUSALP. Cilj projekta ALPTREES je razviti enotno strategijo za odgovorno ravnanje in upravljanje s tujerodnimi in invazivnimi drevesnimi vrstami v alpskem prostoru.

V prihodnje bodo projektne pilotne aktivnosti usmerjene: v inventarizacijo invazivnih tujerodnih drevesnih in grmovnih vrst na območju MOM, izvedbo pedagoških aktivnosti s področja uporabe lesa invazivnih tujerodnih vrst dreves in ozaveščanje in izobraževanje strokovne in širše javnosti o invazivnosti teh vrst ter njihove prednosti, saj so v luči podnebnih sprememb ob ustreznih raziskavah lahko alternativa za ohranjanje urbanih gozdov in zelenih površin.

V zvezi z ohranjanjem populacij živalskih vrst v ugodnem stanju MOM vsako pomlad organizira akcijo prenašanja dvoživk. Takoj, ko se malo ogreje se začne obdobje množične selitve dvoživk iz prezimovališč na kopnem (npr. v gozdu) do vodne površine, kjer se razmnožujejo. Na območju MOM je eno takih množičnih selitev mogoče opazovati pri Treh ribnikih. Žal je to tudi ena od črnih točk, kjer smo ljudje s cesto prekinili pot dvoživk in smo zdaj priča številnim povoženim živalim. Ob sodelovanju s člani Društva študentov naravoslovja, predstavniki ZRSVN in mnogimi prostovoljci se tako v okviru akcije na dolžini približno 550 m pobere in uspešno prenese čez cestišče okrog 1.000 dvoživk. V letu 2020 je bila najštevilneje zastopana navadna krastača (*Bufo bufo*), sledili pa sta še rosnica (*Rana dalmatina*) in sekulja (*Rana temporaria*).

MOM vsako leto preko javnega razpisa s področja varstva okolja in ohranjanje narave podpre mnoge nevladne organizacije pri njihovih aktivnostih in posameznih projektih. Tako je v MOM aktivnih kar nekaj društev, ki se posebej ukvarjajo z varstvom posameznih vrst: Društvo za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije, Društvo študentov naravoslovja, Slovensko društvo za proučevanje in varstvo netopirjev. Poudarek drugih društev je na izobraževanju s področja ohranjanja narave: Zveza prijateljev mladine Maribor, Podravsko gozdarsko društvo, Hortikulturno društvo Maribor, Gobarsko društvo Lisička Maribor in Čebelarska zveza društev Maribor. Potapljaško društvo Maribor skrbi za čiščenje Drave, Planinsko društvo Maribor Matica pa daje poudarek na gibanju v naravnem okolju.

S projekti je tako narejenega veliko za ohranjanje posameznih vrst, izboljšanje njihovega življenjskega okolja ter informiranje, ozaveščanje in vključevanje javnosti. Tako so bila npr. izdana Priporočila za hranjenje prostoživečih ptic, knjižica Ptice okoli nas, zbornik projekta Herpetologija na območju Kalvarije, Piramide in Treh ribnikov, izvedene izobraževalne delavnice, razstave, mreženja, predavanja in vodeni izleti o spoznavanju ptic, netopirjev, herpetofavne, čebel in gliv. Društva prav tako izvajajo popise ptic, netopirjev, dvoživk in plazilcev ter gliv.

MOM tudi podpira nove ideje in pilotne projekte, ki se porajajo v okviru civilne iniciative oz. nevladnih organizacij ter se vsebinsko nanašajo na povečanje biodiverzitete na javnih površinah. Tako je nazadnje bil vzpostavljen mini urbani gozdček v mestni četrti Magdalena po metodi japonskega botanika Akire Miyawakija, kjer se je zasadilo veliko avtohtonih vrst rastlin. Posajenih je bilo skupaj 853 sadik kar 22 različnih sort avtohtonih dreves in grmičevja. Tovrstni gozdički so zelo primerni za urbana okolja, saj hladijo okolje in so protihrupna zaščita.

3.5. DIGITALIZACIJA PODATKOV

MOM je skupaj z JHMB že pristopila k aktivnostim, ki bodo privedle do vzpostavitve celostne digitalne baze podatkov (nove aplikacije), ki bo predstavljala kataster vseh zelenih površin v mestu. Aplikacija bo smiselno integrirana v okvir že obstoječe občinske prostorske platforme GisMatrix, kjer so že sedaj omogočeni vsi ustrezni protokoli izmenjave prostorskih podatkov in navezava na vzporedne sisteme. Aplikacija bo zajemala podatke o zelenih površinah, posameznih drevesih, o varovanih območjih narave, mestnih gozdovih, biotski raznovrstnosti, invazivnih tujerodnih vrstah in ipd.. V prihodnje bo tudi trajna naloga, da se bo baza podatkov sproti dopolnjevala in nadgrajevala. S pomočjo aplikacije bo mogoče v bodoče tudi izboljšati upravljanje z zeleno infrastrukturo v mestu, kot načrtovati vse nove posege in širši razvoj.

3.6. VZPOSTAVITEV »ZELENE PISARNE«

Na celotnem področju, ki naslavlja javne zelene površine, varovana območja narave, mestne gozdove in področje biotske raznovrstnosti, je pred mestom še en velik izziv, in sicer, kako izboljšati organiziranost strokovnega in izvedbenega dela v t.i. »zelenem« sektorju. Gre za organizacijo dela znotraj organov mestne uprave MOM, kot tudi za koordinacijo z izvajalci javnih gospodarskih služb. Trenutno so nekatere vsebine razpršene, zaznava se primanjkljaj celostne strategije in posameznih akcijskih načrtov, premalo aktivnosti je usmerjenih v monitoring posameznih vrst, ipd.. Zagotovo je potrebno v bodoče razmisliti tudi o kadrovski okrepitvi področja. Potrebe in izzivi kažejo na nujnost vzpostavitve t.i. ZELENE PISARNE kot neke vrste centralnega organa znotraj MU MOM, ki bi se celostno ukvarjal s področjem. Tovrstna ciljna usmeritev je smiselno povezana tudi z usmeritvami v TUS, kjer je poudarjen strateški razvoj zelenega prostora v smislu boljšega in organiziranega načrtovanja in upravljanja javnih zelenih površin.

4. KLJUČNI IZZIVI

- Pravno-formalna ureditev z novimi občinskimi predpisi.
- Sprejetje upravljavskih in začasnih upravljavskih smernic za posamezna območja (Mestni park s širšim območjem, itd.).
- Priprava ureditvenih načrtov za posamezna območja (gozdovi s posebnim namenom, varovana območja narave).
- Priprava akcijskih načrtov glede konkretnih vsebin, ki bi nanašajo na področje varovanih območij narave in biotske raznovrstnosti v mestu.
- Prepoznavanje področja kot eno izmed prioritet razvoja mesta tako na vodstveni kot politični ravni mesta.
- Boljša organiziranost strokovnega in izvedbenega dela (znotraj organov MU MOM in v koordinaciji z izvajalci javnih gospodarskih služb).
- Nadgradnja obstoječih in vzpostavitev novih naravoslovnih učnih poti (po sodobnih načelih interpretacije).
- Omejevanje/prepoved/ureditev vožnje z motornimi vozili in kolesi na varovanih območjih narave.
- Popularizacija varstva narave, ozaveščanje širše javnosti o pomenu varovanja narave in bontonu v naravi.
- Širjenje zelene infrastrukture in sonaravnih rešitev (Nature-based solutions) v mestu.

5. UKREPI

OC 2.1.: Ohranjanje in izboljšanje stanja biotske raznovrstnosti, varovanih območij narave in mestnih gozdov

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
BIOTSKA RAZNOVRSTNOST					
Varstvo vrst in habitatov					
U.2.1.1	Priprava prioritetenega seznama monitoringov vrst/habitatnih tipov in izvajanje monitoringov (na podlagi ocene ogroženosti vrst)	SSVO, MOM, NVO, drugi deležniki	2022 in trajno	15.000 € na leto	MOM, država, EU viri, NVO, drugi deležniki
U.2.1.2	Ohranjanje populacij živalskih vrst v ugodnem stanju z ustreznimi ukrepi (prednostno dvoživke, plazilci, ptice, vidra, bober, netopirji; na prehodih preko cest in HE, na področju svetlobnega onesnaževanja, itd.)	SSVO, MOM, NVO, drugi deležniki	Trajno	*	*

U.2.1.3	Redno izvajanje naravovarstvenih akcij (prenos dvoživk, itd.)	SSVO	Trajno	1.000 € (na leto)	MOM
Invazivne tujerodne vrste					
U.2.1.4	Nadaljevanje monitoringa invazivnih tujerodnih vrst rastlin	SSVO, MOM, FNM, NVO	Trajno	3.000 € (na leto)	MOM, EU viri
U.2.1.5	Izvedba monitoringa tujerodnih živalskih vrst (prednostno v vodnih habitatih)	SSVO, MOM, FNM, NVO	2023-2024	10.000 €	MOM, država, EU viri
U.2.1.6	Priprava akcijskega načrta ravnanja z invazivnimi tujerodnimi vrstami (prednostno na zemljiščih v lasti MOM)	SSVO, MOM, JHMB, FNM, SiDG	2021-2022	Lastno delo	-
U.2.1.7	Izvedba akcij odstranjevanja invazivnih tujerodnih vrst rastlin (prednostno na zemljiščih v lasti MOM)	SSVO, MOM, JHMB, SiDG, prostovoljci	2022 in trajno	5.000 € (na leto)	MOM, JHMB
V povezavi z zeleno infrastrukturo					
U.2.1.8	Pregled in ocena stanja ter akcijski načrt ureditve javnih zelenih površin, vključujoč tudi mestno drevnino in sonaravne rešitve (načrtovanje mreže zelenih območij, drevoredov, parkovnih površin, linearnih potez, koridorjev, obcestne ureditve, urbanih gozdičkov, ipd.)	MOM, SSVO, JHMB, ZRSVN, arborist, drugi deležniki	2021	Lastno delo	-
U.2.1.9	Nova ureditev ali obnova javnih zelenih površin na podlagi akcijskega načrta (poudarek na avtohtonih vrstah, pestrosti vrst in medovitih vrstah)	MOM, JHMB, arborist, drugi deležniki	2021-2025 in trajno	300.000 € (na leto)	MOM, država, EU viri
VAROVANA OBMOČJA NARAVE					
U.2.1.10	Pregled in ocena stanja ter priprava akcijskega načrta ureditve za posamezna varovana območja narave (vključuje pripravo načrtov ureditve, označitve posameznih območij, izdelavo podpornih arhitekturnih načrtov, ipd.)	SSVO, MOM, ZRSVN	2021-2030	5.000 € (na leto)	MOM
U.2.1.11	Postavitev označevalnih znakov in druge informacijske infrastrukture na varovanih območjih narave	SSVO	2021 in trajno	3.000 € (na leto)	MOM
U.2.1.12	Vzdrževanje in nadgradnja obstoječih učnih poti ter vzpostavitev novih	SSVO, ZRSVN, ZGS-OE Maribor	Trajno	5.000 € (na leto)	MOM
U.2.1.13	Revitalizacija Stražunskega kanala/potoka	SSVO, MOM	2026-2030	-	-
U.2.1.14	Vzpostavitev info centra o naravi Pohorja in Drave	SSVO, MOM, drugi deležniki	2022	**	**
MESTNI GOZDOVI					
U.2.1.15	Pregled in ocena stanja ter priprava akcijskega načrta za mestne gozdove	SSVO, MOM, ZGS-OE Maribor	2022-2023	Lastno delo	-
U.2.1.16	Redna sadnja novih dreves ob aktivni vključitvi občanov (izbor lokacij, izbor primernih vrst drevnine, poudarek na sanaciji degradiranih gozdnih površin in površinah s sanitarno sečnjo)	SSVO, MOM, ZGS-OE Maribor	Trajno	5.000 € (na leto)	MOM, država, EU viri, donacije, prostov.
OSTALO					

U.2.1.17	Akcije informiranja, ozaveščanja in vključevanja javnosti, izvedba delavnic (izdaja letakov/zloženek, spletna stran in socialna omrežja, kratke video predstavitve; na različne teme: vožnja v naravnem okolju, bonton v naravi, izdelava bivališč za divje opraševalce itd.)	SSVO, ZGS-OE Maribor, ZRSVN, NVO	Trajno	5.000 € (na leto)	MOM, ZGS-OE Maribor, ZRSVN EU viri
U.2.1.18	Izvedba delavnic v naravi (prednostno za šolske otroke in mladino ter neprivilegirane skupine)	SSVO, NVO, drugi deležniki	Trajno	2.500 € (na leto)	MOM
U.2.1.19	Izvedba akcije čiščenja okolja vsaj enkrat letno ob participaciji občanov (na celotnem območju mesta, posebej na posameznih bolj obremenjenih območjih)	MOM, SSVO, drugi deležniki, občani	Trajno	5.000 € (na leto)	MOM

*Ocene stroška ni mogoče podati (vezano na ukrep U.2.1.1.).

**Ocene stroška ni mogoče podati (realizacija v okviru večjih projektov v povezavi s Strategijo razvoja Pohorja in obnovo kopališča in ostalih vsebin na Mariborskem otoku).

OC 2.2.: Vzpostavitev sistema upravljanja z javnimi zelenimi površinami, mestnimi gozdovi in naravnimi vrednotami lokalnega pomena.

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
NARAVNE VREDNOTE LOKALNEGA POMENA					
U.2.2.1	Priprava seznama s prioritetami za pripravo novih pravnih aktov o zavarovanju	SSVO, ZRSVN	2021	Lastno delo	-
U.2.2.2	Priprava posamičnih novih pravnih aktov o zavarovanju	SSVO, MOM, ZRSVN in drugi deležniki	2021-2030	Lastno delo	-
U.2.2.3	Priprava posamičnih upravljavskih načrtov za zavarovana območja (na podlagi novih pravnih aktov)	SSVO, MOM, ZRSVN in drugi deležniki	2023-2030	Lastno delo	-
U.2.2.4	Priprava začasnih upravljavskih smernic za določena zavarovana območja (do sprejetja upravljavskih načrtov) in vzpostavitev protokola izvajanja	SSVO, MOM, ZRSVN in drugi deležniki	2021-2025	Lastno delo	-
U.2.2.5	Izbira upravljavca za izvajanje upravljavskih načrtov za posamična zavarovana območja (po pripravi posamičnih pravnih aktov in upravljavskih načrtov)	SSVO, MOM	2023 in trajno	Lastno delo	-
U.2.2.6	Priprava seznama s prioritetami za odkup zemljišč na varovanih območjih narave	SSVO, MOM, ZRSVN	2023	Lastno delo	-
U.2.2.7	Odkup zemljišč na varovanih območjih narave	MOM, ZRSVN	2023 in trajno	*	*
MESTNI GOZDOVI					
U.2.2.8	Priprava novega pravnega akta o razglasitvi gozdov s posebnim namenom	SSVO, MOM drugi deležniki	2021-2022	Lastno delo	-
U.2.2.9	Priprava posamičnih upravljavskih načrtov	SSVO, MOM, ZGS-OE Maribor, drugi deležniki	2022-2023	Lastno delo	-
U.2.2.10	Izbira upravljavca za izvajanje posamičnih upravljavskih načrtov	SSVO, MOM	2023 in trajno	Lastno delo	-

U.2.2.11	Priprava seznama s prioritetaami za odkup zemljišč	SSVO, MOM, ZGS-OE Maribor	2023	Lastno delo	-
U.2.2.12	Odkup gozdov s posebnim namenom	MOM, ZGS-OE Maribor	2023 in trajno	**	**
DRUGA ZELENA INFRASTRUKTURA					
U.2.2.13	Priprava novega pravnega akta o javnih zelenih površinah na območju MOM (ureditev statusa vseh zelenih površin kot grajeno javno dobro)	MOM, SSVO, drugi deležniki	2021-2022	Lastno delo	-
U.2.2.14	Priprava strategije širjenja in upravljanja javnih zelenih površin v MOM	MOM, SSVO	2021-2022	20.000 €	MOM
OSTALO					
U.2.2.15	Vzpostavitev centralne digitalne baze podatkov - nova aplikacija (vzpostavitev katastra javnih zelenih površin – zajem podatkov o zelenih površinah v mestu, drevesih, o varovanih območjih narave, mestnih gozdovih, biotski raznovrstnosti, invazivnih tujerodnih vrstah; ter postopna trajna nadgradnja podatkovne baze)	MOM, JHMB, drugi deležniki	2021 in trajno	15.000 €	MOM, EU viri
U.2.2.16	Vzpostavitev centralnega organa znotraj MU MOM, ki bi se celostno ukvarjal z zelenimi vsebinami (t.i. ZELENA PISARNA)	MOM	2021-2022	-	-
U.2.2.17	Nadzor nad spoštovanjem naravovarstvenih predpisov	IRSOP, MI, ZGS-OE Maribor, ZRSVN	Trajno	-	-
U.2.2.18	Sistemska vključevanje NVO pri pripravi projektov na področju ohranjanja narave in skrbi za biotsko raznovrstnost (letni javnih razpis za financiranje aktivnosti NVO na področju varstva okolja)	SSVO, NVO	Trajno	***	***

*Ocena stroška ni mogoče podati (vezano na ukrep U.2.2.6).

**Ocena stroška ni mogoče podati (vezno na ukrep U.2.2.11).

***Ocena stroška je zajeta pri U.1.2.7, prav tako viri.

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- | | |
|--|---|
| → Sprejetje strategij. | → Delež povečanja mestnih zelenih površin. |
| → Sprejeti akcijski načrti. | → Število na novo posajenih dreves. |
| → Novi odloki o razglasitvi zavarovanega območja. | → Število izvedenih pilotnih »zelenih« rešitev. |
| → Pripravljenečasne upravljavske smernice. | → Vzpostavljena celostna digitalna baza podatkov. |
| → Pripravljene upravljavski načrti za GPN. | → Vzpostavljena »ZELENA PISARNA«. |
| → Število izbranih upravljavcev. | → Število projektov, ki jih preko javnega razpisa izvedejo NVO. |
| → Število izvedenih akcij ohranjanja narave. | |
| → Delež odkupljenih površin na varovanih območjih narave in gozdov s posebnim namenom. | |

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev ohranjanja in izboljšanja stanja biotske raznovrstnosti, varovanih območij narave in zelene infrastrukture bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij, predvsem zagotavljanja kakovosti tal, podnebnih sprememb, zagotavljanja kakovosti zraka, trajnostnega prostorskega načrtovanja in drugih. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja hkrati.

Izvajanje ukrepov s tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI TAL

STRATEŠKI CILJ:

ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI TAL

OPERATIVNI CILJI:

OC 3.1.: Zmanjšanje onesnaženosti tal

OC 3.2.: Zmanjšanje ostalih obremenitev tal in trajnostno ravnanje s tlemi

OC 3.3.: Monitoring in ozaveščanje javnosti o pomenu kakovostnih tal

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Tla in prsti so temelj za proizvodnjo hrane, krme in druge ekosistemske storitve.
- Varovanje tal/prsti je pomembno, saj tla predstavljajo neobnovljiv naravni vir, ki pomembno prispeva varovanju vodnih virov in pridelavi zdravstveno neoporečne hrane.
- Povečan interes za rabo prostora in intenzivna raba zemljišč vpliva na stanje tal, biotsko raznovrstnost, na stanje ekosistemov ter njihovo sposobnost zagotavljanja ekosistemskih storitev.
- Širjenje pozidanosti tal se nadaljuje, večinoma na račun kmetijskih zemljišč, kar zmanjšuje njihov proizvodni potencial.
- Ekološko lokalno pridelana hrana ima manjšo vsebnost ostankov pesticidov in kadmija ter večjo hranilno vrednost in večje vsebnosti snovi z antioksidativnim delovanjem.
- Revitalizacija zemljišč predstavlja le 13 % urbanega razvoja v EU. Cilj EU 2050 glede ničelnega neto izkoriščanja zemljišč (7 EAP³³) verjetno ne bo dosežen brez zmanjšanja rasti izkoriščanja zemljišč oziroma povečanja revitalizacije zemljišč, ki trenutno niso v rabi.
- Vse več je dokazov, da imajo degradirana tla velike dolgoročne gospodarske posledice medtem, ko so stroški preprečevanja škode bistveno nižji.
- Pomanjkanje zavezujočih pravnih podlag za zaščito tal zmanjšuje učinkovitost obstoječih spodbud in ukrepov ter omejuje evropsko sposobnost za doseganje ciljev, povezanih z razvojem zelene infrastrukture in biogospodarstva³⁴.

2. UVOD

Tla zagotavljajo vrsto ekosistemskih storitev, pomembnih za preživetje človeka in ostalih živih organizmov. Tla so temelj za oskrbo s hrano, biomaso in ostalimi surovinami, so vir genetske raznolikosti in biotske raznovrstnosti, zadrževalniki in očiščevalci vode, in ključen del kroženja organske snovi in ogljika. Zaradi tega je potrebno tla varovati in predvsem z njimi trajnostno upravljati tako, da se ohranja njihova različnost, kakovost ter sposobnost zagotavljanja ekosistemskih storitev³⁵.

³³ Sedmi okoljski akcijski program – splošni okoljski akcijski program Unije do leta 2020, Evropska komisija, 2013

³⁴ The European environment — state and outlook 2020: knowledge for transition to a sustainable Europe, Evropska agencija za okolje, 11.05.2020

³⁵ Republika Slovenija, Ministrstvo za okolje in prostor,

Direktorat za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe.

Tla ogrožajo številni degradacijski procesi, tako naravni (npr. erozija tal), kot antropogeni (npr. onesnaženje tal, prekrivanje tal z nepropustnimi materiali, izguba organske snovi v tleh). Družbeni pritiski prihajajo iz industrije, prometa, kmetijstva, gozdarstva in pozidave. Slednja predstavlja trajno izgubo tal kot naravnega vira, procesi degradacije tal pa vplivajo na zmanjšanje prehranske varnosti, izgubo biotske raznovrstnosti in zmanjšanje ekosistemskih storitev tal, kar negativno vpliva na gospodarstvo in razvojni potencial družbe.

Pomemben izziv varovanja in ohranjanje kakovosti tal je pomanjkanje zavezujočih ciljev povezanih s tem področjem tako na Evropski, kot tudi na državni in lokalni ravni. Krovna zakonodaja o varovanju in upravljanju tal v Evropski uniji je še v usklajevanju. Ključni dokumenti na EU ravni, ki naslavljajo kakovost tal so med drugim: Tematska strategija za varstvo tal³⁶, Sedmi okoljski akcijski program, Strategija za biotsko pestrost 2020. Tla so v Sloveniji varovana z okoljsko zakonodajo (npr. standardi kakovosti za nevarne snovi v tleh, odpadki, preprečevanje industrijskega onesnaževanja), deloma tudi s področja upravljanja voda, prostora in kmetijstva.³⁷ Na državni ravni se že nekaj časa izvajajo priprave za vpeljevanje novega sistema varstva tal, v okviru katerega naj bi potekale tudi dejavnosti za vzpostavitev sistematičnega monitoringa stanja tal. Za celovit pregled stanja tal bo potrebno poleg onesnaževanja upoštevati še ostale obremenitve, ki so jim tla izpostavljena, na primer zmanjševanje organske snovi in biotske raznovrstnosti tal, izguba tal zaradi prekrivanja in tesnjenja tal z nepropustnimi materiali ter izgubo tal zaradi erozije.

3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI

MOM na podlagi (4) odstavka 97. člena Zakona o varstvu okolja sistematično zagotavlja podrobnejši in posebni monitoring stanja tal, podzemnih in površinskih voda na vodovarstvenem območju črpališč Mariborskega vodovoda. Monitoring izvaja že vse od leta 2001. V okviru izvajanja imisijskega monitoringa se izvede vzorčenje tal in analiza mineralnega dušika ter FSS na tleh vzorčenih kmetijskih zemljišč.³⁸ Namen monitoringa je ugotavljanje možnih obremenitev in tveganj s poudarkom na razpršenosti virov onesnaževanja ter glede na rezultate tudi izvedba posameznih ukrepov.

3.1. TLA NA KMETIJSKIH POVRŠINAH

Varovanje tal je ena od pomembnih nalog kmetijskih pridelovalcev, saj tla predstavljajo neobnovljiv naravni vir. Tla delujejo kot filter, ki preprečuje izpiranje hranil in fitofarmaceutskih sredstev (FFS) iz tal v podzemno vodo in so ključnega pomena za pridelavo zdrave hrane.

Onesnaževanje tal zaradi kmetijske dejavnosti zajema namerne in nenamerne, neposredne in posredne vnose nevarnih snovi v tla. Izstopata predvsem uporaba mineralnih gnojil in FFS sredstev. Onesnaženost tal in ostalih delov okolja zaradi kmetijstva je lahko tudi posledica nestrokovne rabe gnojevke, uporabe oporečnih kompostov in drugih dodatkov tlom, namakanje z oporečno vodo in podobno.

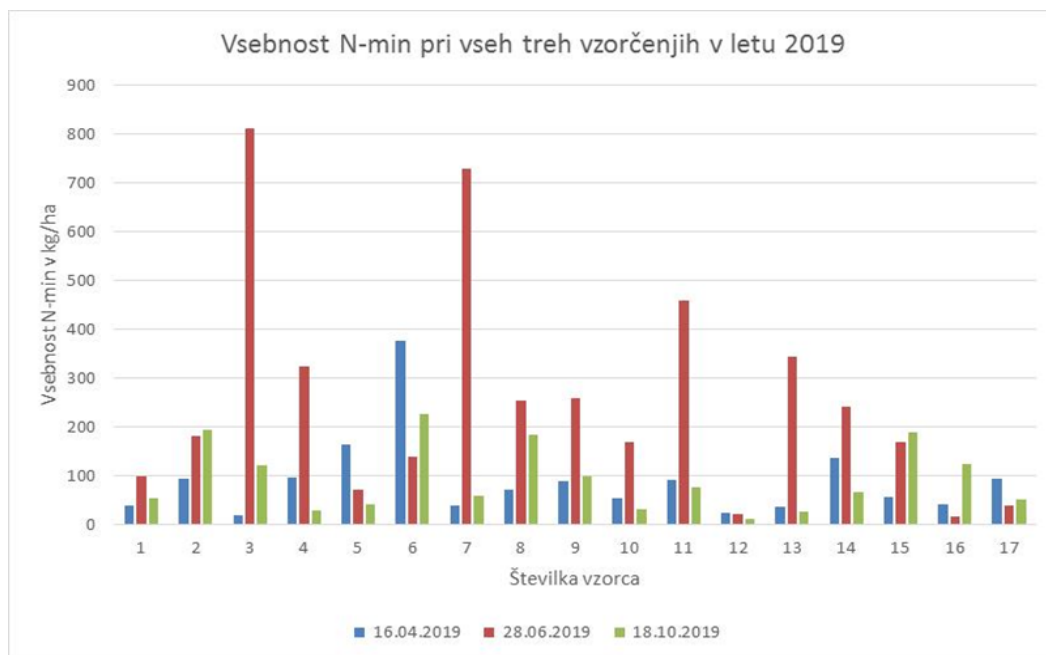
Mejne vrednosti vnosa dušika iz kmetijskih virov v tla določa Uredba o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov. Omejitve in ukrepi iz te Uredbe so obvezni za vse kmetije v Sloveniji. Na območju MOM, se v okviru imisijskega monitoringa vod na vodovarstvenih območjih izvaja tudi vzorčenje tal na kmetijskih površinah, ki spremlja koncentracije FFS sredstev in mineralnega dušika. Ključna je meritev za vsebnost dušika v tleh v jesenskem času, ki kaže realno sliko porabe rastlin v celotni rastni sezoni in kaže morebitne ostanke v tleh, ko obstajajo največje možnosti za spiranje teh FFS in dušika v globlje plasti tal in podtalnico. Zato je v jesenskem in zimskem času zelo pomembna zimska ozelenitev. S kmetijami, ki kmetujejo na tem območju, se v okviru Imisijskega monitoringa izvaja svetovanje posameznim kmetijam glede strokovne rabe N- gnojil.

³⁶ Thematic Strategy for Soil Protection, Evropska Komisija, 22.9.2006

³⁷ Zakon o varstvu okolja (ZVO-1), Uredba o merilih za ugotavljanje stopnje obremenjenosti okolja zaradi onesnaženosti tal z nevarnimi snovmi, Uredba o mejnih, opozorilnih in kritičnih imisijskih vrednostih nevarnih snovi v tleh, Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja tal, Pravilnik o monitoringu kakovosti tal, Uredba o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov, Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ruš, Vrbanjskega platoja, Limbuške dobave in Dravskega polja

³⁸ Lokacije vzorčenih zemljišč so na voljo v poročilu: Izvajanje imisijskega monitoringa tal, površinskih in podzemnih voda na vodovarstvenem območju črpališč Mariborskega vodovoda za naročnika Mestna občina Maribor (Zaključno poročilo za leto 2019)

Za omejitev onesnaževanja tal in posledično voda z nitrati, je pomembno da se v tla dovaja le toliko dušika, kot ga rastline za svojo rast potrebujejo (preostali oz. presežni dušik se iz tal izpira in onesnažuje podtalne vode). Učinkovitejše kroženje dušika v kmetijstvu se med drugimi zagotavlja z gnojenjem na podlagi hitrih talnih ali rastlinskih testov, gnojenjem z gnojili s podaljšanim sproščanjem ter ekološkim kmetovanjem.



Slika 5: Prikaz vrednosti meritev N-min v kg/ha po datumih vzorčenja in vzorcih. Vir: NLZOH, 2019.

Poraba mineralnih gnojil se prioritetno na dolgi rok zmanjšuje z večanjem števila ekoloških kmetij v okolju. V pričakovanju, da bo v novem PRP 2022 – 2027 namenjenih več sredstev za spodbujanje prehoda kmetij v ta način kmetovanja, se bo bistveno zmanjšala uporaba dušičnih gnojil. V okviru preusmeritve kmetij se kmetije usmerja v vključevanje v kmetijsko okoljske podnebne programe - KOPOP ukrepe.

Zadnje meritve vsebnosti fitofarmaceutskih sredstev v tleh, kažejo da so ostanki FSS večinoma pod vrednostmi detekcije, izjema je izstopajoč vzorec s povišano vrednostjo pendimetalina. Zadnje letno poročilo imisijskega monitoringa tal navaja, da je bilo za kmetovalce organizirano izobraževanje na tematiko novosti pri uporabi FSS.³⁹ Vse večje zavedanje o možnih negativnih posledicah nestrokovne in pretirane rabe FFS sredstev in gnojil ter pričakovanja potrošnikov, marsikje pospešuje preusmeritev kmetijskih praks v integrirano in ekološko pridelavo.⁴⁰

V sistem kontrole ekološkega kmetovanja je bilo v Sloveniji v 2019 zajetih 3.828 kmetijskih gospodarstev kar predstavlja 5,5 % vseh kmetijskih gospodarstev. Kmetij, ki so preusmeritveno obdobje že prešle in se že ponašajo s statusom »ekološki« je bilo 3.494 oz 5,0 % vseh kmetij. Površina ekoloških kmetijskih zemljišč v uporabi v 2019 končno presega 10 % vseh površin, vendar smo še daleč od evropskega cilja, ki predvideva 25 % ekoloških površin do leta 2030. Trenutno nekoliko izraziteje naraščajo površine ekoloških vinogradov, površine za ekološko pridelavo zelenjadnic, površine sadovnjakov in oljčnikov.

Na območju KGZ Maribor je trenutno 150 ekoloških kmetij. Največ je živinorejskih, ki pretežno redijo govedo in drobnico na travnatem svetu. V povprečju je ekološka kmetija nekoliko večja od povprečne slovenske kmetije, vendar pa so to še vedno sorazmerno male kmetije, ki ohranjajo kulturno krajino na območjih z omejenimi dejavniki za kmetovanje.

Na področju varovanja okolja KGZ Maribor vlaga ogromno truda tudi v svetovanje za pridelovalce. Svetovanje se med drugim nanaša na pravilno uporabo fitofarmaceutskih sredstev, pravilni nanos fitofarmaceutskih sredstev, pravilno uporabo gnojil (tako mineralnih kot tudi organskih gnojil). Pri tem se tudi izpostavlja, da bi uporaba gnojil morala temeljiti na analizah tal in gnojilnih načrtov. Zato je pomembno, da bi se tudi za namen poglobljenjega svetovanja, povečalo število analiz tal in gnojilnih načrtov. Ti načrti imajo namreč neposreden vpliv na zmanjšanje

³⁹ Izvajanje imisijskega monitoringa tal, površinskih in podzemnih voda na vodovarstvenem območju črpališč mariborskega vodovoda, NLZOH, 2020

⁴⁰ aplikacija Svet tal

vpliva onesnaženosti tal in voda z gnojili (organskimi in mineralnimi). Na območju MOM je trenutno 473 kmetijskih gospodarstev, ki vlagajo vloge za neposredna plačila (subvencije, ki zajemajo tako osnovno plačila kot okoljske ukrepe), kar pomeni, da je na tem območju 6.935 ha kmetijskih zemljišč. Na letnem nivoju se na območju MOM skupno naredi le okoli 30 analiz tal, kar je premalo. Zagotovo bi bilo potrebno svetovanje v prihodnje še nadgraditi v smislu dodatnega vključevanja upravljavcev javnih površin, kot tudi vrtničarjev in ne samo kmetijskih pridelovalcev. Pri tem je potrebno poiskati tudi ustrezen partnerski pristop večih strokovnih deležnikov in lokalne skupnosti ter okrepiti sodelovanje. Trenutno pa se v okviru svetovalnega dela, ki ga izvaja KGZ Maribor, za pridelovalce pripravljajo različne oblike svetovanja in izobraževanja; od delavnic, predavanj, prikaza različnih poskusov izvajanja hitrih rastlinskih testov in talnih testov za ugotavljanje prisotnosti dušika v tleh (od uporabe fitofarmacevstkih sredstev, izbire sort,...).

Preusmeritev načina obdelave tal v bolj trajnostno je prav tako pomemben korak za izboljšanje kakovosti tal na obdelanih površinah. Na evropski ravni je bila letos sprejeta strategija za biodiverzitetu, ki med drugim predlaga določitev zavezujočih ciljev za obnovo ekosistemov, vrnitev oprasovalcev na kmetijska zemljišča, okrepitev ekološkega kmetovanja in drugih načinov kmetovanja, ki zagotavljajo visoko stopnjo biotske raznovrstnosti. Prav tako se je v letošnjem letu pripravila strategija »Od vil do vilic«, ki narekuje prehod k bolj zdravemu in trajnostnemu prehranskemu sistemu EU, temelju evropskega zelenega dogovora. V sklopu slednje bodo do leta 2023, pripravili legislativni okvir za trajnostni prehranski sistem Evrope. Akcijski načrt, ki spremlja strategijo vsebuje številne legislative in ne-legislative ukrepe, ki med drugim naslavlja problematiko tal na kmetijskih površinah, predvsem z vidika pesticidov in presežkov hranil.

Glede na nove evropske usmeritve se v prihajajočem obdobju (2020-2024) pričakujejo nova merila na področjih uporabe pesticidov, uporabe gnojil in ravnanja z zemljino ter pospeševanje razvoja ekološkega kmetijstva.

3.2. NEKMETIJSKO ONESNAŽEVANJE

Za nekmetijsko onesnaževanje tal je značilno razpršeno onesnaževanje preko zraka. Industrijske emisije, plini in prašni delci iz termoelektrarn in odlagališč, dimni plini iz individualnih kurišč ter emisije iz prometa so najpogostejši razlog za onesnažen zrak. Nekatere nevarne snovi, ki ogrožajo naše zdravje ter toksično delujejo na rastline, se le redko zaznavno akumulirajo v tleh in jih je z analizami tal težje dokazati (npr. SO₂, dušikove spojine in hlapne organske spojine, fluoridi), čeprav kratkoročno lahko povzročijo veliko škodo na rastlinah in negativno vplivajo na zdravje ljudi. V nasprotju so kovine običajno v zraku v zelo majhnih koncentracijah, zato so neposredno manj nevarne, vendar se lahko zaradi dolgotrajnih emisij nakopičijo v tleh (npr. svinec iz prometnih emisij) in prispevajo k onesnaženju tal.⁴¹

Obstaja tudi točkovno onesnaževanje tal, kjer je mesto onesnaženja načeloma mnogo bolj kontaminirano, kot pri razpršenem onesnaženju, vendar so posledice večinoma le lokalne. Primer točkovnega onesnaževanja so razne neurejene deponije, divja odlagališča odpadkov, izredni dogodki industrijskega onesnaževanja, nenadzorovana odlagališča industrijskih odpadkov in poplavna območja reke Drave. Točkovno onesnaževanje tal lahko povzroči tudi odlaganje gošč komunalnih in drugih čistilnih naprav ter greznic, kompostiranih odpadkov ter rečnih in jezerskih muljev in sedimentov, v kolikor le-ti vsebujejo preveč nevarnih snovi. Prav tako se tla lahko onesnažijo z odpadno oziroma onesnaženo vodo, s komunalnimi odplakami (neustrezna kanalizacija) ali iz onesnaženih vodotokov. Poleg že opisanih nevarnih snovi se v teh primerih v tla lahko vnesejo tudi paraziti in patogene bakterije.⁴² Tovrstna problematika je močnejše izražena v urbanem območju in manj na podeželju, še posebej na kmetijah, kjer redijo živino in imajo urejene zadostne količine skladiščnih kapacitet za shranjevanje organskih gnojil.

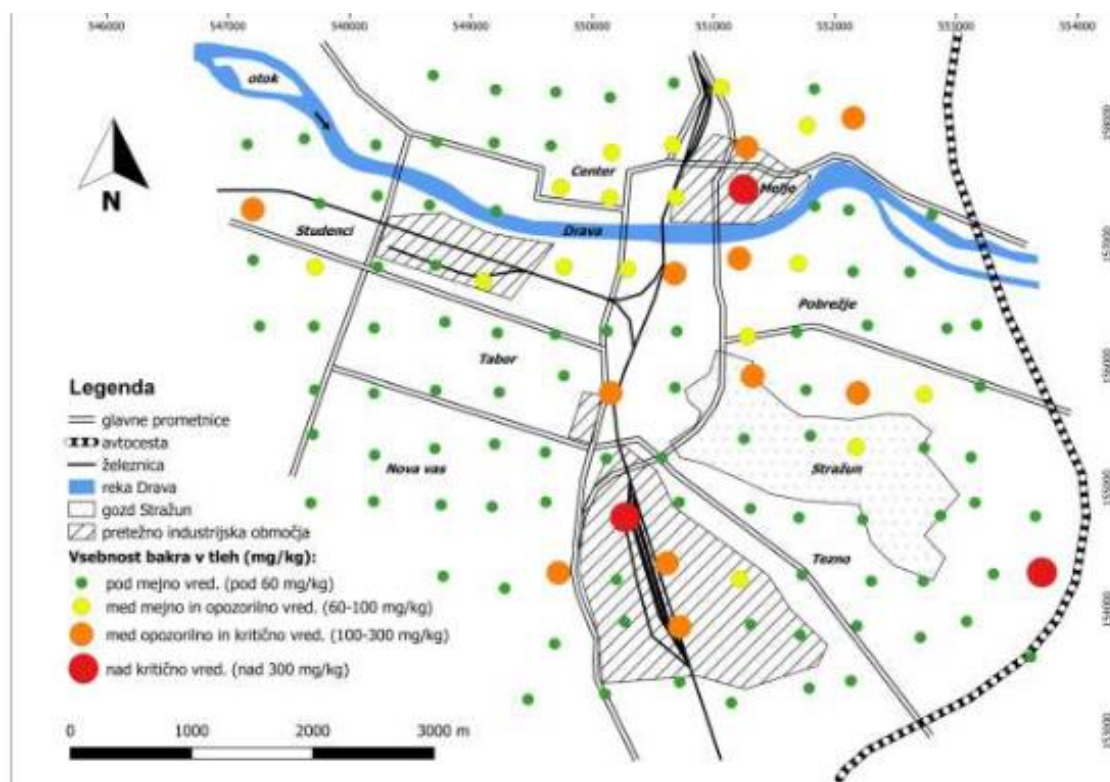
Veliko potencialno obremenitev za onesnaženja tal predstavljajo tudi zaprta odlagališča odpadkov. Na območju MOM so to Metava (nevarni odpadki), Pobrežje in Dogoše (nenevarni odpadki). Na podlagi okoljevarstvenega dovoljenja upravljaavec zaprtih odlagališč, to je javno podjetje Snaga d.o.o., redno skrbi za vzdrževanje in varovanje odlagališč, izvajanje obratovalnega monitoringa in izvajanje rednih pregledov stanja telesa zaprtih odlagališč. Odlagališča imajo urejeno tesnjenje, v programu obratovalnega monitoringa pa je natančno opredeljeno, kateri parametri v izcednih vodah se morajo spremljati, da ne pride do prekomernega onesnaženja v tla in podzemne vode.

⁴¹ *ibidem* 40

⁴² *ibidem* 40

Na območju mesta Maribor je bila leta 2016 izvedena tudi geokemična raziskava stanja tal. Ta sistematična raziskava tal z gosto mrežo vzorčenja (500 × 500 m), je zajela celotno mesto, izmerjene so bile vsebnosti 10 elementov (kovine), ki jih trenutna zakonodaja prepoznava kot potencialno najbolj nevarne⁴³ ter še dodatnih 55 elementov⁴⁴. Raziskava je podala sledeče ugotovitve:

- Geokemično stanje tal v Mariboru je dobro, tla niso močno obremenjena s potencialno strupenimi elementi.
- Vsebnosti bakra, svinca in cinka na nekaterih vzorčnih mestih presegajo zakonsko določene vrednosti. Povišane vsebnosti so značilne predvsem za tri industrijska območja (Melje, Studenci in del Tezna) in staro mestno jedro, kar nakazuje, da so del izvora industrijske dejavnosti ter promet.
- Prostorska porazdelitev kaže na pretežno lokalno (točkovno) onesnaženje.
- Preseganja zakonskih vrednosti ostalih obravnavanih elementov (As, Cd, Cr, Co, Hg, Mo, Ni) so zanemarljiva.
- Vrednost pH tal se giblje okrog 7 (nevtralno), kar je ugodno za zadrževanje večine potencialno strupenih elementov v tleh, kar pomeni manjše tveganje za okolje in zdravje ljudi.



Slika 6: Prikaz vsebnosti bakra v tleh na območju MOM glede na slovensko zakonodajo. Vir: Gaberšek in Gosar, 2018

Izvajanje meritev in analize vplivov na tla po posameznih industrijah oziroma projektih v MOM (npr. ceste, železnice) niso na voljo. V okviru imisijskega monitoringa je MOM v letu 2020 pričela izvajati vzorčenja tal na nekmetijskih površinah in sicer na dveh lokacijah ob cestnem in železniškem omrežju, prvi rezultati bodo znani marca 2021. Na državni ravni obstaja obratovalni monitoring stanja tal za dejavnost in naprave, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Za izboljšanje spremljanja stanja tal ter načrtovanja ustreznih ukrepov v MOM, bi bilo potrebno vzpostaviti sistem rednega pridobivanja in analiziranja teh podatkov.

3.3. OSTALE OBREMENTITVE

Poleg onesnaževanja tal je pri obravnavanju kakovosti tal potrebno poudariti tudi ostale obremenitve tal, kot so na primer: zmanjševanje organske snovi v tleh, biotska raznovrstnost tal, zmanjševanje izgube tal zaradi prekrivanja in tesnjenja tal z neprepustnimi materiali in izgubo tal zaradi erozije. Spremljanje večine takšnih obremenitev tal v

⁴³ arzen (As), baker (Cu), cink (Zn), kadmij (Cd), kobalt (Co), krom (Cr), molibden (Mo), nikelj (Ni), svinec (Pb) in živo srebro (Hg).

⁴⁴ Gaberšek M, Gosar M. Geochemistry of urban soil in the industrial town of Maribor, Slovenia (Gaberšek in Gosar, 2018).

Sloveniji še ni sistemsko organizirano, vendar pa Ministrstvo za okolje in prostor poudarja, da bo le to za celovit pregled stanja tal v prihodnosti potrebno.

Sprememba rabe zemljišč nakazuje na gospodarjenje s tlemi kot naravnim virom. Prekrivanje oziroma pozidava tal je v Resoluciji o nacionalnem programu varstva okolja in v evropski Tematski strategiji za varstvo tal opredeljena kot grožnja. Oba strateška dokumenta usmerjata razvoj k celovitemu zagotavljanju trajnostne rabe tal, zaščiti njihovih funkcij, k preprečevanju njihove nadaljnje degradacije in k obnovi degradiranih tal. Zmanjševanje obsega urbanizacije kakovostnih tal, trajnostno gospodarjenje z naravnimi viri (tla, vode in mineralne surovine) ter vzdrževanje in oblikovanje kulturne pokrajine bi morali biti prioritetni cilj prostorskega načrtovanja in okoljsko vzdržnega gospodarskega razvoja.

Na državni ravni so podatki o rabi zemljišč na voljo na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Posredno se trendi sprememb rabe tal spremljajo tudi v okviru državnega spremljanja in poročanja emisij iz sektorja LULUCF. V Sloveniji emisije TGP zaradi spremembe rabe zemljišč kažejo padajoč trend, kar deloma nakazuje na trend upadanje stopnje spremembe rabe tal.

Problematika rabe tal je podrobneje obravnavana v poglavju »Regenerativno prostorsko načrtovanje in trajnostna raba prostora«.

4. KLJUČNI IZZIVI

- Trajnostno ravnanje s tlemi za znižanje stopnje onesnaževanja in ostalih pritiskov na tla.
- Nadgradnja monitoringa kakovosti tal za omogočanje celovitega vpogleda v stanje tega omejenega naravnega vira.
- Revitalizacija onesnaženih področij (industrijske cone, območja v bližini visoko obremenjenih prometnic, kmetijske površine).
- Zmanjševanje okoljskih pritiskov kmetijstva, industrije ter odlaganja odpadkov na tla.
- Vzpostavitev rednega pridobivanja podatkov o tveganjih za obremenitve tal iz gospodarskega sektorja ter analiza le teh.
- Povezovanje deležnikov na lokalnem območju za doseganje kakovosti tal.
- Vključevanje širše javnosti in ozaveščanje (informacije, podpiranje projektov varovanja tal).
- Ozaveščanje občanov o pomenu lokalne, ekološko pridelane hrane in umnega vrtnarjenja (brez pesticidov).
- Sistemska ureditev subvencij za manjše ekokmetije.

5. UKREPI

OC 3.1.: Zmanjšanje onesnaženosti tal

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.3.1.1	Priprava in izvedba načrta sanacije in revitalizacije zapuščenega in razvrednotenega območja ali zemljišča v lasti MOM (npr. v industrijskih conah Melje, Studenci, Tezno, območja ob prometnicah) (navezava na ukrepe iz OC 7.2.)	MOM	do 2025	1,1 mio €	MOM, država, EU viri
U.3.1.2	Izobraževanje, informiranje in spodbujanje kmetovalcev k predpisani (umnejši) rabi mineralnih gnojil in FFS ter spodbujanje prehoda v ekološko kmetovanje	SSVO, MOM, KGZ Maribor	Trajno	Lastno delo	-
U.3.1.3	Nadaljnja širitev in sanacija področij s projektom Urbana zemljina za hrano (US4F) za zagotavljanje površin z ustrezno kakovostjo tal za lokalno pridelavo hrane za zainteresirane prebivalce	MOM, JHMB	do 2025	60.000 €	MOM, EU viri
U.3.1.4	Nadaljevanje aktivnosti usposabljanje prebivalcev za ekološko pridelavo na lastnih vrtovih (v okviru projekta US4F)	MOM	Trajno	1.500 € (na leto)	MOM, EU viri

U.3.1.5	Vzpostavitev enotnega sistema urejanja področja mestnih urbanih vrtov (organiziranost, protokol uporabe zemljišč, nadzor) (navezava na ukrep U.7.2.6)	MOM	2022-2023	Lastno delo	-
U.3.1.6	Sistemsko vključevanje nevladnih organizacij v MOM pri kreiranju posameznih rešitev ali izvajanju manjših projektov v povezavi z varovanjem, ohranjanjem ali izboljšanjem kakovosti tal (vsakoletni javnih razpis za financiranje aktivnosti NVO na področju varstva okolja)	SSVO, NVO	Trajno	*	*
U.3.1.7	Promocija za povečanje deleža lokalnih, ekoloških živil v javnih institucijah (vrtci, šole, domovi za ostarele, študentski domovi, dijaški domovi, bolnišnica,...).	SSVO, MOM, drugi deležniki	Trajno	Lastno delo	-

*Ocena stroška je zajeta pri U.1.2.7., prav tako viri.

OC 3.2.: Zmanjšanje ostalih obremenitev tal in trajnostno ravnanje s tlemi

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
	Posamezni ukrepi, ki bodo zagotavljali doseganje cilja OC 3.2. so podrobneje opredeljeni v okviru drugih področjih in tamkajšnjih operativnih ciljev: OC 1.2., v OC 2.1 in OC 7.2.				

OC 3.3.: Monitoring in osveščanje javnosti o pomenu kakovostnih tal

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.3.3.1	Monitoring kakovosti tal in njegova nadgradnja z vključevanjem dodatnih vidikov za tveganja onesnaženosti (v okviru imisijskega monitoringa stanja tal, podzemnih in površinskih voda na vodovarstvenem območju črpališč Mariborskega vodovoda)	SSVO	Trajno	*	*
U.3.3.2	Izvajanje ukrepov na območjih, kjer je na podlagi rezultatov monitoringa zaznano povečano onesnaženje oziroma odstopanja od predpisanih vrednosti (za vodne vire, tla)	SSVO, MOM, drugi deležniki	Trajno	Lastno delo	-
U.3.3.3	Monitoring stanja in analiza onesnaženosti tal urbanih mestnih vrtov (vzorčenje enkrat na pet let)	MOM	2025	5.000 €	MOM
U.3.3.4	Informiranje o spodbudah, ki so na voljo za okolju prijaznejše kmetovanje (program kmetijsko-okoljsko podnebnih plačil-KOPOP, spodbude za ekološko kmetovanje, spodbude programa za razvoj podeželja)	SSVO, MOM, KGZ Maribor	Trajno	Lastno delo	-
U.3.3.5	Podpora promocijskim aktivnostim in ozaveščanje javnosti (npr. prireditve Praznik ekoloških kmetij, izdaja informativnega gradiva, aktivnosti po šolah in drugih javnih ustanovah s predstavitvijo pomena varovanja tal, ekološko pridelane hrane, ipd.)	SSVO, MOM, KGZ Maribor	Trajno	Lastno delo	-
U.3.3.6	Ozaveščanje občanov o pomenu lokalne, ekološko pridelane hrane in spodbujanje ekološkega vrtnarjenja	SSVO, MOM	Trajno	Lastno delo	-

*Ocena stroška je zajeta pri U.4.1.6., prav tako viri.

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Število/obseg zapuščenih, prekomerno onesnaženih industrijskih območij ali njihovih delov, zajetih v izvedeni sanaciji in revitalizaciji – vsaj eno območje do leta 2025 in eno do leta 2030.
- Število aktivnosti/vključenih v program ozaveščanja in spodbujanja prehoda v ekološko kmetovanje.
- Število/obseg območij širitve ali zagotavljanja novih površin za lokalno pridelavo hrane (v okviru projekta US4F).
- Število aktivnosti/število vključenih v usposabljanje za ekološko pridelavo na lastnih vrtovih (v okviru projekta US4F).
- Število vključenih NVO/višina dodeljenih sredstev za projekte za varovanje, ohranjanje ali izboljšanje kakovosti tal.
- Obseg promocijskih aktivnosti za povečanja deleža lokalnih, ekoloških živil v javnih institucijah MOM.
- Obseg nadgradnje monitoringa kakovosti tal, ki ga izvaja MOM (povečanje števila lokacij vzorčenja, vključevanje drugih tveganj v analizo, ipd..).
- Učinkovitost izvedenih ukrepov na območjih, kjer je na podlagi rezultatov monitoringa zaznano povečano onesnaženje.

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev zagotavljanja kakovosti tal bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij, predvsem s področja podnebnih sprememb, regeneracijskega prostorskega načrtovanja in trajnostne rabe prostora, področja voda, idr.. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja hkrati. Izvajanje ukrepov za zagotavljanje kakovosti tal bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



VODE

STRATEŠKI CILJ:

TRAJNOSTNO UPRAVLJANJE VODA

OPERATIVNI CILJI:

OC 4.1.: Zagotavljanje trajnostne in kakovostne oskrbe s pitno vodo

OC 4.2.: Skrb za dobro kemijsko in količinsko stanje podzemne vode kot vira pitne vode

OC 4.3.: Skrb za dobro kemijsko in ekološko stanje površinskih voda

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Pravica do pitne vode je ustavno zagotovljena pravica.
- Na območju MOM podzemne vode predstavljajo prevladujoči vir oskrbe pitno vodo.
- Nekatero površinske vode MOM so še zmeraj obremenjene s komunalnimi, industrijskimi in odpadnimi vodami iz cestne in železniške infrastrukture ter drugimi obremenitvami iz kmetijske dejavnosti.
- V podzemni vodi se poleg standardnih onesnaževal pojavljajo še problematična onesnaževala, kot so ostanki farmakoloških substanc (zdravil) in perfluoriranih snovi, ki lahko predstavljajo visoko stopnjo tveganja.
- Delež urbanih zemljišč na vodovarstvenih območjih se je v zadnjih letih povečal za okoli 600 ha, kar je s stališča obremenjevanja in vpliva na kakovost voda nezaželen pojav.
- Za MOM je značilno zmanjševanje deleža kmetijskih zemljišč v rabi, delež kmetijskih površin z ekološkim kmetovanjem je nizek in je pod slovenskim povprečjem⁴⁵.
- Izgube pitne vode so v letu 2018 predstavljale kar 32 % vseh črpanih količin vode Javnega podjetja Mariborski vodovod.
- Podnebne spremembe vplivajo na vsa vodna telesa površinskih in podzemnih voda
- Vpliv podnebnih sprememb se odraža tudi na količini razpoložljive vode na regionalni ravni. Prav tako se bodo povečale potrebe po zaščiti pred poplavami ali obvladovanju suše oziroma obojega v različnih sezonskih obdobjih.
- Povečanje prispevnih površin neugodno vpliva na zagotavljanje pretočnosti in stabilnosti kanalizacijskega sistema.

2. UVOD

Voda je ključen naravni in življenjski vir. Zaloge kakovostne pitne vode so omejene, tveganja, povezana z dostopnostjo teh, pa so glede na vse večje pritiske na te vire vse večja. Za zagotavljanje kakovostne pitne vode in dobrega stanja vodnih teles se moramo kot družba zavedati problemov, ki jih s svojimi dejavnostmi povzročamo, ter iskati rešitve, da te izzive premostimo. Pri tem moramo tako na individualno kot družbeni ravni težiti k odgovorni

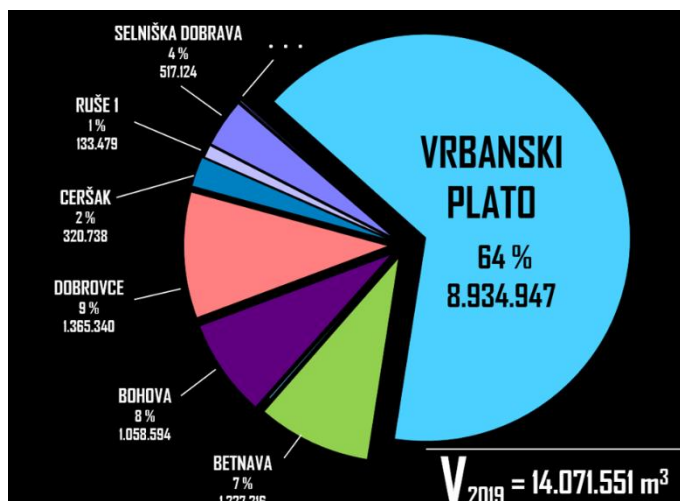
⁴⁵ Na ravni RS 10% leta 2018, v MOM 5,6% leta 2017

porabi pitne vode, omejiti uporabo pitne vode v tehnološke in druge namene. Hkrati moramo skrbeti za dobro stanje površinskih voda zaradi ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemskih funkcij in zmanjševati njihove negativne vplive, še posebej v času zmeraj pogostejših ekstremnih vremenskih pojavov. V letu 2016 je bil v Ustavo Republike Slovenije dodan 70.a člen, ki določa, da ima vsakdo pravico do pitne vode, da so vodni viri javno dobro v upravljanju države ter da služijo prednostno in trajnostno oskrbi prebivalstva s pitno vodo in z vodo za oskrbo gospodinjstev ter v tem delu niso tržno blago. V Ustavi je odtlej zapisano tudi, da oskrbo prebivalstva s pitno vodo zagotavlja država preko samoupravnih lokalnih skupnosti neposredno in neprofitno.

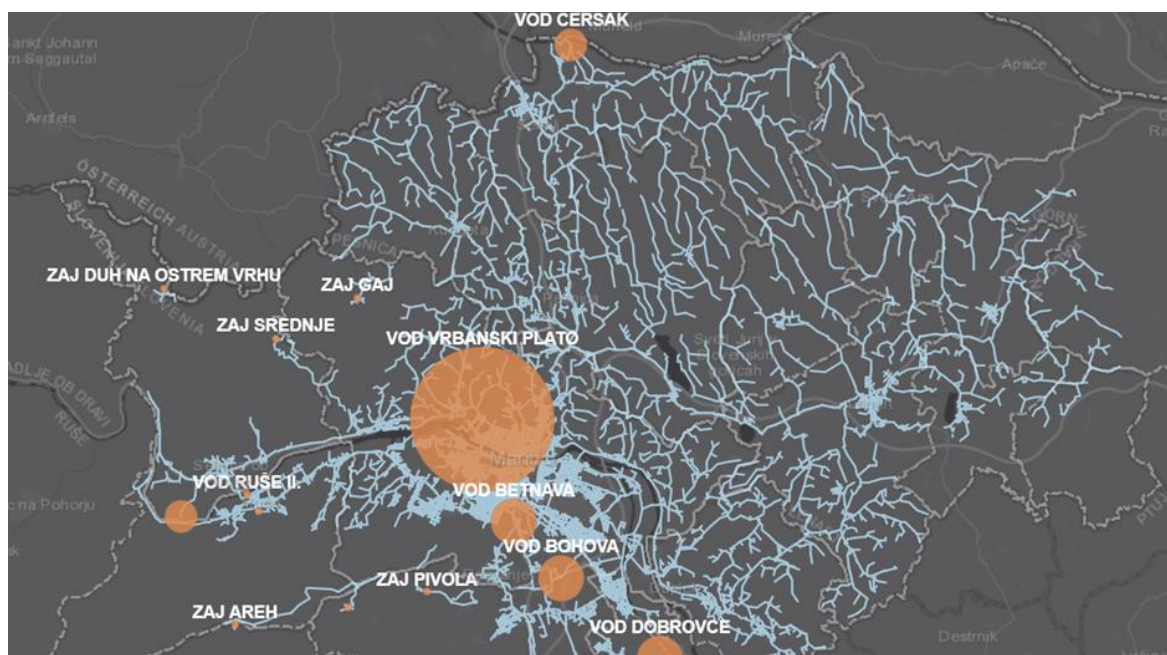
2.1. PITNA VODA

Vodooskrba ni nekaj samoumevnega. Mariborski vodovod, javno podjetje d.d. upravlja vodooskrbni sistem, ki oskrbuje več kot 166.000 uporabnikov iz 212 naselij iz 16 občin v severovzhodnem delu Slovenije. Z letno 14 mio m³ načrpane količine vode Mariborski vodovod upravlja z največjim vodooskrbnim sistemom v državi. Dolžina glavnega vodovodnega cevovoda samo v MOM skupno meri 595 km, pri čemer oskrbuje 103.352 (98,2 %) prebivalcev MOM. Podatki se nanašajo na stanje iz leta 2019.

Iz vodnega vira Vrbanski plato, ki je največji vodni vir v sistemu, se odvzame 64 % vse vode. Poleg njega je še 10 manjših črpališč in zajetij vode, iz katerih se z vodo oskrbuje tudi uporabnike 41 km oddaljene občine Gornja Radgona. Dve tretjini skupaj porabljene vode, porabijo uporabniki MOM. Gibanje gospodarske dejavnosti in odgovornost uporabnikov do vode vplivata na trend porabe vode kot tudi na spreminjanje razmerja med količino porabljene vode med pravnimi osebami in gospodinjstvi. Povprečno slovensko gospodinjstvo z 2,5 člana porabi v povprečju 9 m³ vode na mesec.



Slika 7: Deleži vodnih virov v sistemu. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje d.d.



Slika 8: Vodni viri po količini načrpane vode. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.

2.2. PODZEMNA VODA

Podzemna voda je voda pod Zemljinim površjem, ki pride v tla s pronicanjem padavin ter prenikanjem vode iz jezer in rek. Voda v tleh se premika zaradi težnosti, tlaka v plasteh Zemlje in trenja. Hitrost premikanja je odvisna od nagnjenosti in sestave kamninske plasti, v kateri je podzemna voda. Podzemna voda zagotavlja skoraj celotno oskrbo s pitno vodo v Sloveniji. Uporablja se tudi za namakanje, tehnološko vodo, ogrevanje in ohlajanje s toplotnimi črpalkami. Zelo pomembna je tudi uporaba termalne vode za kopanje, zdravljenje in ogrevanje prostorov ter mineralne vode za ustekleničenje. Podzemna voda je del velikega vodnega kroga Zemlje. Večina podzemne vode v Sloveniji je izvirno padavinska oziroma meteorna voda, ki je pronicala v tla in se nato pretaka skozi kamnine in sedimente do ponovnega pritoka na površje skozi naravni izvir ali umetni iztok (vodnjak, vrtina)⁴⁶. Glavni vir pitne vode v MOM predstavlja podzemna voda, zato je njeno varovanje nujno za zagotavljanje pitne vode v občini.

2.3. POVRŠINSKA VODA

Vodne vire – vode na površini zemlje poimenujemo različno, glede na njihov način in mesto pojavnosti in glede na njihove značilnosti in namen rabe. Glede na način in mesto pojavnosti vode poimenujemo kot padavinsko vodo, ledeniške vode, izvirske vode, rečne, jezerske vode in močvirne vode, somornico in morske vode. Vse našteje vode pa skupaj predstavljajo površinske vode. Površinska voda je tekoča ali stoječa voda, ki je v stiku z atmosfero in stalno ali občasno prekriva del Zemljinega površja.

Slovenija je bogata z vodami, čeprav niso enakomerno prostorsko in časovno razporejene. Po podatkih obdobje vodne bilance 1971-2000 je več kot polovico povprečnih padavin (1579 mm) predstavljal odtok (862 mm). Po podatkih vodno-bilančnega modela je bilo v obdobju 1971-2000 povprečno napajanje vodonosnikov 308 mm, kar predstavlja povprečno več kot 3.000 m³ obnovljive letne količine podzemne vode na prebivalca Slovenije. Podobno kot v večini evropskih držav, tudi v Sloveniji v skladu z Okvirno direktivo o vodah uvajamo celovito upravljanje z vodnimi viri. Prednostna naloga je odpravljanje škodljivih vplivov na vode, zagotavljanje vode primerne kakovosti za človeka in naravne ekosisteme ter ohranjanje biotske raznovrstnosti.

ARSO na področju spremljanja voda, med drugim, pripravlja programe za izvajanje monitoringa stanja voda (rek, jezer, podzemnih voda in morja), izvaja opazovanja in meritve posameznih elementov vodnega kroga na vodomernih postajah za površinske vode (vodotoki, jezera, morje), letno spremlja regionalno vodno bilanco in modelsko ocenjuje napajanje vodonosnikov oz. obnavljanja podzemnih vodnih virov, na podlagi hidrometričnih meritev in meritev gladin določa pretoke rek, spremlja njihov režim in ugotavlja spremembe, opozarja pred poplavi rek in morja ter na upadanje gladin površinskih in podzemnih voda⁴⁷.

2.4. ODPADNA VODA

Odpadna voda je voda, ki se po uporabi ali kot posledica padavin onesnažena odvaja v vode neposredno ali po kanalizaciji in ustrezni obdelavi. Komunalna odpadna voda nastaja v gospodinjstvih, objektih v javni rabi, proizvodnih in storitvenih dejavnostih, kjer je kvaliteta odpadne vode podobna gospodinski odpadni vodi. Industrijska odpadna voda nastaja v industriji, obrtni, gospodarski, kmetijski dejavnosti in po nastanku ni podobna komunalni odpadni vodi, saj je onesnažena z različnimi onesnažili glede na vrsto dejavnosti. Padavinska odpadna voda kot posledica padavin odteka iz utrjenih, tlakovanih ali z drugim materialom pokritih površin neposredno v vode ali se odvaja v javno kanalizacijo.

Čiščenje odpadnih voda je proces, skozi katerega se odpadne vode očistijo do tolikšne mere, da izpolnjujejo okoljske in druge standarde kakovosti. Čiščenje odpadnih voda lahko vključuje (odvisno od zahtevanih standardov čiščenja)

⁴⁶ Povzeto po Geološki zavod Slovenije.

⁴⁷ Povzeto po Republika Slovenije, Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija Republike Slovenije za okolje

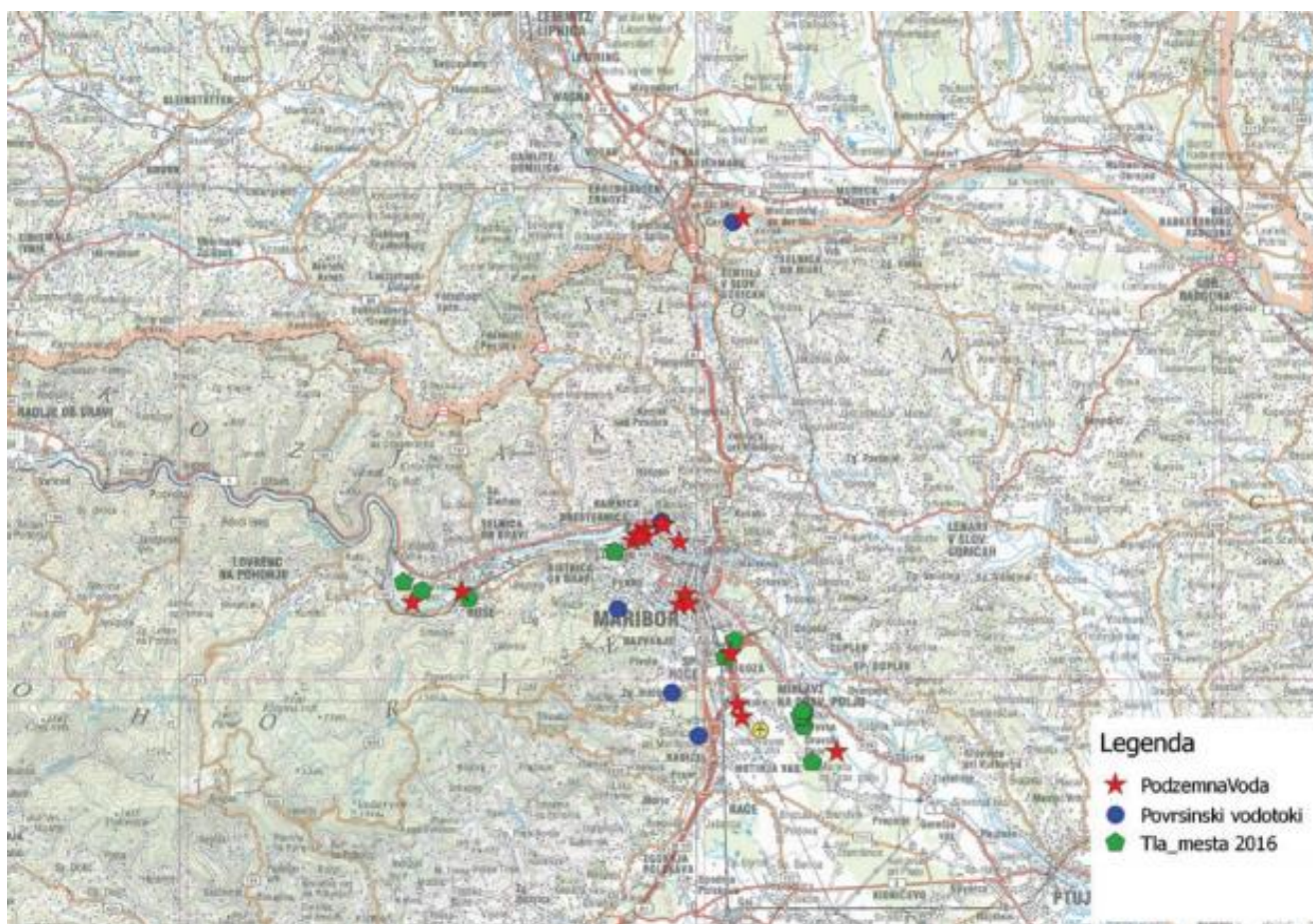
mehanske, kemične ali biološke postopke ter njihove kombinacije⁴⁸. Pri čiščenju odpadne vode izvajalec javne službe ne uporablja kemikalij ali drugih agresivnih snovi. Zaradi nadzora nad izvajanjem ukrepov zmanjševanja onesnaževanja voda ter doseganjem mejnih emisijskih vrednostih je potreben monitoring odpadnih voda iz čistilnih naprav. Glavni predpis, ki ureja to področje je Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda. Predpis natančno določa vrste parametrov, ki so predmet prvih meritev in obratovalnega monitoringa odpadnih vod, metodologijo vzorčenja in merjenja parametrov ter pretoka odpadnih vod, vsebino poročila o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu ter navodila za njegovo pripravo, ter način in obliko sporočanja podatkov Agenciji RS za okolje ter pogoje, ki jih mora izpolnjevati oseba, ki izvaja prve meritve in emisijski monitoring⁴⁹.

3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI

3.1. IMISIJSKI MONITORING

MOM na podlagi (4) odstavka 97. člena Zakona o varstvu okolja sistematično zagotavlja podrobnejši in posebni monitoring stanja tal, podzemnih in površinskih voda na vodovarstvenem območju črpalšč Mariborskega vodovoda (v nadaljevanju imisijski monitoring). Imisijski monitoring izvaja že vse od leta 2001. Na celotnem območju Dravske kotline se monitoring izvaja tudi na državnem nivoju.

Izvajanje imisijskega monitoringa je podlaga za izvedbo ukrepov, ki omogočajo vzdrževanje dobrega stanja kemijskega in količinskega stanja podzemne vode ter dobrega kemijskega in ekološkega stanje površinskih voda. Program imisijskega monitoringa je načrtovan na podlagi določil slovenskih predpisov in evropske direktive o vodah. Poleg mariborske, imisijski monitoring sofinancira še 13 občin severovzhodne Slovenije, ki se oskrbujejo s pitno vodo iz vodnih virov Selniška dobava, Ruše, Vrbanški plato, Betnava, Bohova, Dobrovce in Dravski dvor. Imisijski



Slika 9: Merilna mesta izvajanja imisijskega monitoringa v MOM in na širšem območju. Vir: MOM

⁴⁸ Povzeto po Nigrad, d.o.o., Aquasysems d.o.o., MOP, ARSO

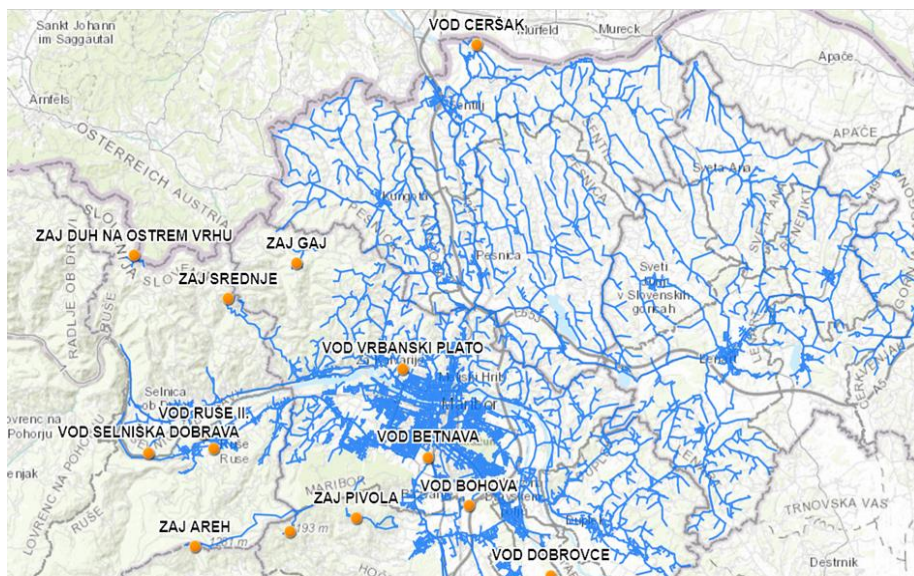
⁴⁹ Ibidem 47

monitoring je preventivni program, s katerim se prepoznajo tveganja, ki lahko vplivajo na kakovost pitne vode. Imisijski monitoring se izvaja na prvinah okolja, ki pomembno vplivajo na kakovost pitne vode, torej tleh, podzemni vodi in površinski vodi. Ključni dejavnik je tudi količinsko stanje podzemne vode, ki je zelo odvisen od vremenskih in podnebnih dejavnikov. V letu 2019 so bile zabeležene krajše in nenadne podnebne spremembe (vdori toplega ali hladnega zraka, intenzivno deževje)⁵⁰.

3.2. PITNA VODA

V Mariboru in okoliških občinah so vodni viri povezani v skupni vodovodni sistem, s katerim upravlja lokalna gospodarska javna služba oskrbe s pitno vodo, Javno podjetje Mariborski vodovod. Med vsemi vodooskrbnimi sistemi je največji Vrbanski plato. Kakovost pitne vode je odvisna od stanja povezanih vodnih sistemov, učinkovitosti njihovega upravljanja in varovanja. Za zagotavljanje kakovostne pitne vode je potrebno vzdrževati kakovost podzemnih voda, vodnih teles, iz katerih se pitna voda črpa, površinskih voda, ter zagotoviti kakovostno upravljanje z vodovodnim in kanalizacijskim omrežjem. Pri programu oskrbe s pitno vodo, ki se oblikuje vsaka štiri leta, se upošteva lokalne (občinske) predpise in državne ter EU smernice. Program se posreduje Ministrstvu za okolje in prostor, ki oblikuje Operativni program oskrbe s pitno vodo na državnem nivoju.

Pitna voda v MOM je bila v letu 2019 ocenjena kot skladna z zahtevami Pravilnika o pitni vodi, z izjemo 39 od 650 vzorcev (6,00 %), odvzetih iz omrežja, s katerim upravlja Javno podjetje Mariborski vodovod. Vzrok so večinoma indikatorski mikrobiološki parametri (koliformne bakterije). Največ neskladnih vzorcev se je pojavilo na lokalnem sistemu črpališča Srednje, problematičen pa je tudi vodohran Malečnik, ki je bil zaradi dotrajanosti in slabega stanja izločen iz uporabe⁵¹. Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano ocenjuje, da je bila pitna voda v celotnem sistemu oskrbe s pitno vodo v MOM v letu 2019 varna ter da je upravljalec v primeru ugotovljenih neskladnosti sprejel ustrezne ukrepe za zagotovitev varovanja zdravja ljudi pred škodljivimi učinki onesnažene pitne vode. V primerjavi s preteklim letom (2018) je odstotek neskladnih vzorcev višji.



Slika 10: Omrežje, s katerim upravlja Javno podjetje Mariborski vodovod. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.

Poročilo izvajalca lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo kot razloge za takšno mikrobiološko stanje navaja neprimerno stanje internih instalacij, nezadostno vlaganje finančnih sredstev za redno vzdrževanje infrastrukture in zagotavljanje kakovostne oskrbe s pitno vodo, ter primere fekalnega onesnaženja vodnih virov. Kot vzroki za kemijsko neskladnost pa so navedene presežene mejne vrednosti pesticidov. Problematične so tudi izgube pitne vode, ki so v letu 2018 predstavljale 32 % vseh črpanih količin vode⁵². V zadnjem desetletju je zaznati trend povečevanja vodnih izgub. Javno podjetje Mariborski vodovod je razvilo lastno digitalno aplikacijo, imenovano WaterLoss MBV, s katero na podlagi podatkov iz vodometrov v vsakem trenutku nadzoruje porabo vode,

⁵⁰ Izvajanje imisijskega monitoringa tal, površinskih in podzemnih voda na vodovarstvenem območju črpalšč mariborskega vodovoda (zaključno poročilo za leto 2019), za naročnika Mestna občina Maribor, marec 2020

⁵¹ Letno poročilo o zdravstveni ustreznosti pitne vode mariborskega vodovoda za leto 2019; Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano

⁵² Letno poročilo za leto 2018, Mariborski vodovod, javno podjetje d.d.

pri čemer zaznava deviacije količin, do katerih pride večinoma zaradi lomov na vodovodnem omrežju. Takšen pristop zmanjšuje reakcijski čas pri sanaciji nastale škode na omrežju.

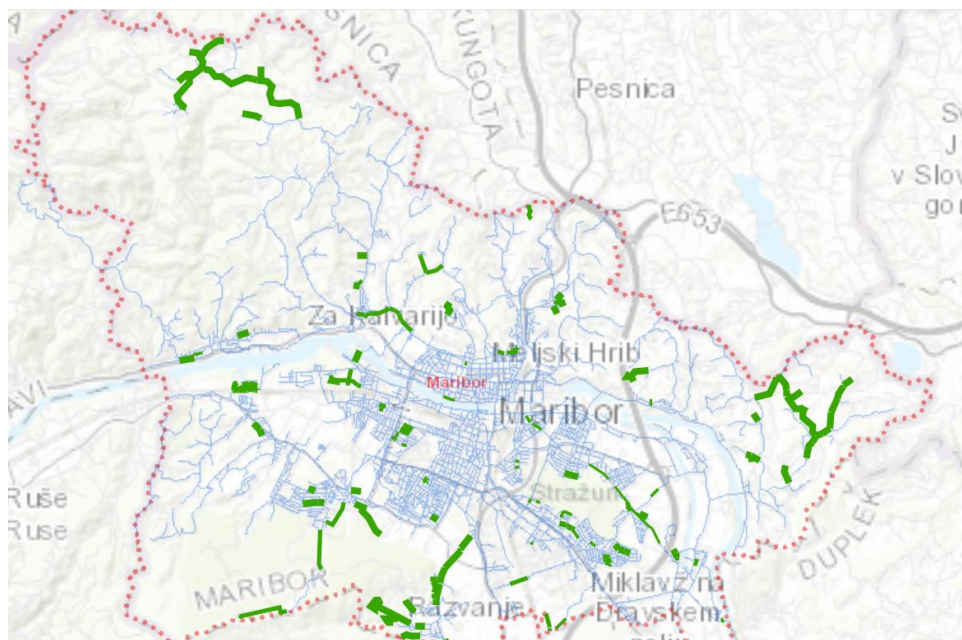


Slika 11: Program WaterLoss MBV – inovativni nadzorni program za spremljanje porab in pretokov vode v merilnih območjih na podlagi 49.529 vodomero, ki ga je ustvarilo Javno podjetje Mariborski vodovod. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.

Javno podjetje Mariborski vodovod načeloma plan sanacij vodovodnega omrežja pripravlja za vsako občino posebej na letni ravni. V realnosti se letna sanacijska dela razlikujejo od plana, ki je bil predviden, predvsem zaradi omejenih sredstev, ki so na voljo. V letih 2019 in 2020 je bil za MOM pripravljen plan rekonstrukcij in novogradenj (širitev) vodovodnega omrežja 2020 - 2026, kjer so bile na podlagi najbolj kritičnih odsekov (odsekov z največ prelomi v zadnjih petih letih) postavljene prioritete zamenjav. Plan je grafični in atributni (GIS sloj – MOM se povezuje na bazo podatkov Javnega podjetja Mariborski vodovod). Podatke so posredovala vsa ostala javna podjetja v MOM z namenom, da MOM poišče stične točke po prioritetah in oblikuje plan oz. program skupnih posegov.

Glavni izzivi pri zagotavljanju dostopa do pitne vode vsem občanom MOM in tudi ostalih občin, ki so del vodovodnega sistema, s katerim upravlja Javno podjetje Mariborski vodovod, so:

- Zagotavljanje javne oskrbe s pitno vodo v zadostni količini in ustrezni kakovosti vsem prebivalcem.
- Zagotavljanje dovolj kapacitet (človeških virov) za popravilo in izboljšanje infrastrukture.
- Uravnoteženo vlaganje finančnih sredstev za redno vzdrževanje, zamenjavo in dogradnjo infrastrukture, s čimer bi ključno pripomogli tudi k zmanjševanju vodnih izgub.



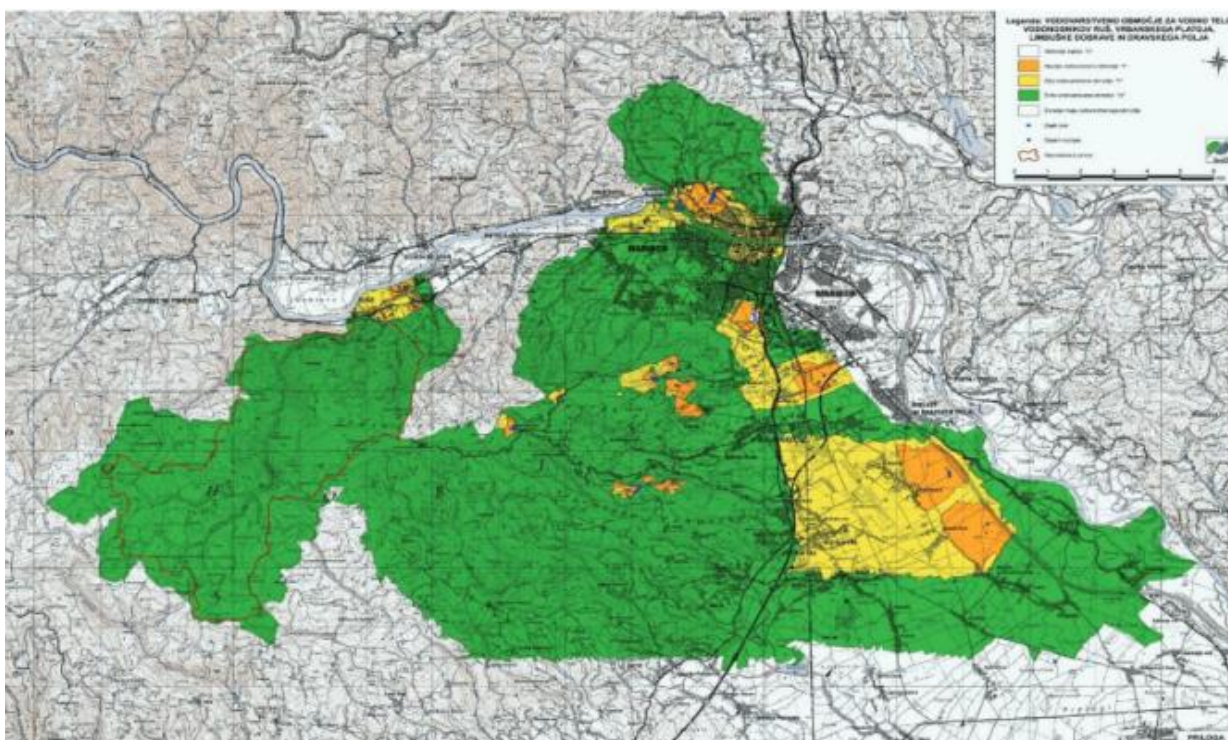
Slika 12: Plan investicij v vodovodno omrežje v MOM 2020-2026. Debelejša je oznaka, višja je prioriteta implementacije. Vir: Mariborski vodovod, javno podjetje, d.d.

- Program in izvajanje rednega vzdrževanja vodnjakov, da ne pride do kopičenja sedimentov.
- Povečati zaupanje uporabnikov v javno oskrbo s pitno vodo in poiskati vzvode za nadzor nad ustreznostjo internih inštalacijskih sistemov.

3.3. PODZEMNE VODE

Glavni vir pitne vode v MOM je podzemna voda. V prihodnosti je pričakovati povečan pritisk in večjo spremenljivost virov (vodnatost, kakovost) podzemne vode, kar predstavlja tveganja pri oskrbi z vodo. Za vodno telo Dravske kotline je statistično značilen negativen trend (znižanje) gladine podzemne vode. Delež podeljenih vodnih pravic na tem območju je med 75 % do 100 % glede na razpoložljive količine vode. Na območju Vrbanskega platoja je zaradi zaježitve reke Drave in izvedbe I. faze aktivne zaščite z umetnim bogatenjem, glede na trenutne razmere, zagotovljena zadostna količina vode.⁵³ Zaradi nenehnih pritiskov na podzemne vode (povečana poraba vode, zmanjšanje kapacitete vodnjakov, več posegov v okolje, ki bi lahko vplivali na smer toka podzemne vode ali onesnaženje podzemne vode), pa bi v prihodnje lahko prišlo tudi do pomanjkanja zadostnih količin vode. Zaradi navedenega je nujno potrebno izgraditi II. fazo aktivne zaščite.

Uredba o stanju podzemnih voda⁵⁴ opredeljuje postopek za določanje vrednosti praga za kakovost podzemne vode, parametre kemijskega in količinskega stanja, standarde kakovosti podzemne vode, vrednosti praga za kakovost podzemne vode, pogoje za dobro količinsko in kemijsko stanje, merila za ugotavljanje in obračanje pomembnih in stalno naraščajočih trendov onesnaženja, merila za določitev obremenjenosti vodnega telesa podzemne vode, ko je



Slika 13: Črpaljšča in vodovarstvena območja. Vir: Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ruš, Vrbanskega platoja, Limbuške dobrane in Dravskega polja.

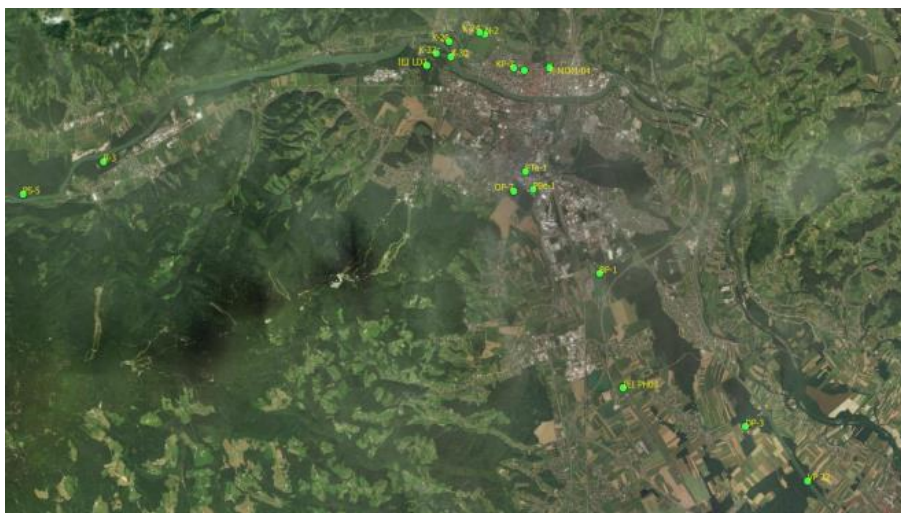
treba začeti izvajati ukrepe zaradi nedoseganja ciljev, ki se nanašajo na podzemne vode, in dodatne zahteve za pripravo programa ukrepov za podzemne vode.

⁵³ Poročilo o stanju okolja mestne občine Maribor za obdobje 2007 – 2016, MUVOON

⁵⁴ Uradni list RS, št. 25/09, 68/12 in 66/16

Podzemne vode kot vir pitne vode so na območju MOM in okoliških občin še posebej zavarovane z uredbo, v kateri so določena vodovarstvena območja in vodovarstveni režim in sicer je to Uredba o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ruš, Vrbanskega platoja, Limbuške dobrave in Dravskega polja.⁵⁵

Analize podzemnih voda, ki se izvajajo v sklopu imisijskega monitoringa, v MOM ne kažejo bistvenih odstopanj, če primerjamo vrednosti izmerjene v letu 2019 s preteklim letom. Pri vsebnosti fitofarmacevtskih sredstev (pesticidov) v podzemni vodi je opazen izrazit trend upada koncentracij. Med pesticidi, katerih prisotnost je bila potrjena v podzemni vodi, se v največjih primerih pojavlja atrazin in njegov



Slika 14: Merilna mesta odvzemnih vzorcev podzemne vode za analizo kakovosti. Vir: MOM

razgradni produkt desetil-atrazin. Mejna vrednost določena z Uredbo o stanju podzemnih voda ni bila presežena v nobenem vzorcu. Glede na najdene spojine v odpadni vodi se ugotavlja, da se število najdenih farmacevtskih aktivnih spojin večja.

Vedno bolj uveljavljen pristop za spremljanje kakovosti podzemne vode pa postaja spremljanje modernejših onesnaževal, kot so perfluorirane spojine, hormonski motilci, ostanki zdravil, sredstev za preprečevanje korozije, umetnih dišav, ipd. Zaradi obstojnosti v naravi se ocenjuje, da bo trend v koncentracijah z leti naraščal, zato bo temu potrebno posvečati vedno več pozornosti.

Za ožje območje mesta Maribor je značilna izrazita sprememba v sestavi podzemne vode. Podzemna voda v samem mestnem središču je višje mineralizirana, v sami mineralni sestavi pa je zvišan predvsem delež natrija in klorida. Prvi razlog za to so pozidane in asfaltirane površine, posledično manjšo napajanje podzemne vode z deževnico. Drug razlog je soljenje asfaltnih površin. Koncentracije natrija in klorida namreč tekom leta precej nihajo.

Vsekakor so glavni izzivi pri zagotavljanju kontinuirane kakovosti podzemnih voda:

- Zmanjševanje uporabe in vdora onesnažil v podzemne vode.
- Poseben poudarek mora biti na implementaciji zelenih infrastrukturnih rešitev med obstoječo sivo infrastrukturo za zagotavljanje ponikanja deževnice.
- Zmanjševanje uporabe okolju škodljivih sredstev pri vzdrževanju sive infrastrukture, zelenic in parkovnih površin.
- Vzpodbujanje ekološkega načina kmetovanja, da se prepreči spiranje nitratov in pesticidov v tla.
- Zmanjševanje farmakološko aktivnih snovi (ostankov zdravil kot odpadki) v odpadni vodi.
- Dopolnitev rezultatov iz državnega monitoringa s podatki in rezultati iz imisijskega monitoringa lokalne skupnosti.
- Informiranje in ozaveščanje prebivalcev o tem, kaj vse se odvaja v komunalni sistem in kaj ne.

⁵⁵ Uradni list RS, št. 24/07, 32/11, 22/13 in 79/15

3.4. POVRŠINSKE VODE

Reka Drava in njeni pritoki predstavljajo ključna površinska vodna telesa MOM. Pritoki in reka Drava imajo pomembno vlogo pri polnjenju podzemnih voda, zato sta njihova kakovost in delež infiltracije zelo pomembna. Za večino vodnih teles v Sloveniji, vključno s podravskimi, je ugotovljen dober kemični standard. Vendar pa je v večini teh vodnih teles zaznana problematična vsebnost živega srebra, ki presega okoljske standarde⁵⁶. Preseganja so posledica razpršenih virov imisij (kemikalije, izdelki široke potrošnje, fosilna goriva). Ekološko stanje reke Drave med Mariborom in Ptujem ARSO ocenjuje kot dobro⁵⁷. Vendar pa v porečju Drave več kot polovica vodnih teles ne dosega dobrega ekološkega stanja. Vodilna vzroka za to sta hidromorfološka spremenjenost in splošna degradiranost skupaj z obremenjenostjo s hranili iz intenzivnega kmetovanja.

Na območju MOM se spremljajo splošni parametri onesnaženosti voda, kot so: neraztopljene snovi, dušikove spojine, razmere s kisikom, obremenitev z organskimi snovmi in skupni fosfor. Zadnje poročilo o stanju okolja navaja, da pri onesnaževanju površinskih voda izstopajo obremenitve s fosforjem, kar kaže na obremenjenost s komunalnimi odpadnimi vodami. Preprečevanje neposrednih izpustov odpadnih voda v površinske vode je eden od ukrepov, ki bi zagotovo izboljšal kemijsko in mikrobiološko stanje (Vinarskega potoka, Radvanjskega potoka in reke Drave). Najbolj sta obremenjena Vinarski in Polanski potok. Zadnje analize kažejo tudi na čezmerno obremenjevanje površinskih voda z amonijem⁵⁸, kar kaže na onesnaževanje površinskih voda iz odpadne vode, kmetijstva (živinoreja in gnojila) in drugih onesnažil, kot je izpiranje vod iz sive infrastrukture, vtoki industrijskih vod ipd. Predvsem za reko Dravo je značilno, da se število fekalnih bakterij na območju Maribora bistveno poviša. Reka Drava je izpostavljena hidromorfološkim pritiskom zaradi izkoriščanja vodne energije, spremembe pa povzročajo tudi protipoplavna varovanja⁵⁹. Zato so pglavitni izzivi za izboljšanje stanja površinskih voda naslednji:

- Ugotavljanje vzrokov za prisotnost posameznih onesnažil v vodi.
- Zmanjševanje uporabe okolju škodljivih sredstev pri vzdrževanju sive infrastrukture.
- Zagotavljanje trajnostnega vzdrževanja vodnih in priobalnih zemljišč.
- Minimalizacija iztokov nepredelane odpadne vode v površinska vodna telesa.

3.5. ODPADNA VODA

Odvajanje in čiščenje odpadne vode v MOM izvajata Nigrad, komunalno podjetje, d.o.o. in družba Aquasystems d.o.o.. Večji del odpadnih voda MOM iz gospodinjstev, industrije in meteorne vode se prečisti na Centralni čistilni napravi Maribor, ki ima kapaciteto 195.000 populacijskih enot in izvaja tri faze čiščenja (mehansko, biološko in obdelavo blata). Na centralni čistilni napravi se obdela 94% odpadne vode MOM. V MOM s kanalizacijskim sistemom upravlja koncesionar v pretežni občinski lasti, i.e. Nigrad. Na območju MOM Nigrad upravlja s 485.284 m kanalizacijskega omrežja, 3323 objekti za črpanje, 61 večjimi razbremenilniki in 35 črpališči. Nigrad v sklopu koncesije izvaja odvajanje odpadne komunalne in padavinske vode, vzdrževanje kanalizacijskega omrežja vseh profilov, vzdrževanje in upravljanje čistilnih naprav, prediranje in čiščenje zamašenih kanalizacijskih cevi vseh profilov, črpanje in odvoz blata iz greznic in malih komunalnih čistilnih naprav, snemanje kanalizacijskih cevi vseh premerov in meritve pretokov⁶⁰.

Več kot 60 % območja MOM leži na vodovarstvenem območju, kar pomeni, da je ureditev odvajanja odpadnih voda na teh območjih prioriteta. S Pravilnikom o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode so podane

⁵⁶ Agencija Republike Slovenije za okolje, Kazalci okolja, Kemijsko in ekološko stanje površinskih voda

⁵⁷ *ibidem* 56

⁵⁸ Koncentracije na vseh merilnih mestih presegajo priporočeno vrednost določeno za salmonidne vode oz. mejne vrednosti za salmonidne in ciprinidne vode, na potoku Ceršak pa celo priporočeno vrednost za ciprinidne vode.

⁵⁹ Agencija Republike Slovenije za okolje, Poročilo o stanju okolja

⁶⁰ Povzeto po Nigrad d.o.o.

zahteve za izvajanje storitev obvezne lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja odpadne in padavinske vode. Vzdrževanje kanalizacijskega sistema sodi med dejavnosti družbe Nigrad d. d., upravljalec centralne čistilne naprave pa je družba Aquasystems d.o.o.. Prečiščene odpadne vode z območja MOM se odvajajo v Dravo oziroma v kanal HE Zlatoličje (ob visokem vodostaju Drave). Analize prečiščene vode na iztoku kažejo da so bili v 2004-2019 vsi iztočni parametri skladu z zahtevami okoljevarstvenega dovoljenja. V obdobju od 2007 do 2016 je bilo zaznanih nekaj dogodkov, ko je bila odpadna voda na vtoku CČN zaradi nepredvidljivega izrednega onesnaženja neustrezne kvalitete (goriva, kisline, detergenti, izredna nenadna količina mehanskih odpadkov).

Odvajanje padavinskih voda iz javnih površin in odvajanje ter čiščenje padavinskih voda, ki se odvaja v javno kanalizacijo s streh, če za to padavinsko odpadno vodo ni mogoče zagotoviti ravnanja v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo, je storitev izvajalca javne službe. Ta storitev se ne zaračunava, ampak je na mesečnih izpisih izvajalca javne službe odvajanja navedena le kot obvestilo o stanju, medtem ko na hrbtni strani obvešča uporabnike glede pravil odvajanja in sicer tako, da uredijo odvajanje skladno s pravili t.j. izločitev iz sistema javne kanalizacije. Aktivnosti, povezane z izločitvijo padavinskih voda iz sistema javne kanalizacije, Nigrad izvaja zato, ker zaradi podnebnih sprememb prihaja do nalivov večjih jakosti, kot so bile predvidene pri načrtovanju kanalizacije. Obilna padavinska voda namreč v kanalizaciji povzroča številne nevšečnosti, kot so npr. poplavljanje objektov, nezmožnost odvajanja odpadnih voda do čistilnih sistemov in izdatno močnejša abrazija omrežja. Gre za resno problematiko, ki jo v slovenskem pravnem redu urejajo zakonski in podzakonski predpisi na področju emisij snovi pri odvajanju odpadnih voda ter podzakonski predpisi na področju javnih služb varstva okolja. Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode⁶¹ določa, da mora biti pri načrtovanju, gradnji, rekonstrukciji ali vzdrževanju objektov v aglomeraciji zagotovljeno, da se predvidijo in izvajajo ukrepi za zmanjševanje količin padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo. Omenjeno problematiko v 17. členu ureja tudi Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo⁶², ki pravi, da mora padavinsko odpadno vodo, ki odteka s strehe objekta, lastnik objekta odvajati neposredno ali posredno v vode, kadar je to tehnično izvedljivo, razen če to vodo uporabi kot dodatni vir vode za namene, pri katerih ni treba zagotoviti kakovosti za pitno vodo (npr. splakovanje, pranje, zalivanje). Nemoten potek odvajanja odpadnih voda oz. ustrezno pretočnost kanalizacije se lahko zagotovi ob doslednem upoštevanju vseh predpisov, zato je potrebno padavinske vode izločiti iz sistema kanalizacije in tako prispevati k normalnemu delovanju.

Prav tako pa ne smemo spregledati še ukrepe, ki jih določa 87. člen Stvarnopravnega zakonika (Uradni list RS, št. 87/02 in 91/13) glede uporabe meteornih voda, kjer se uporablja določba, ki govori o meteorni vodi in sicer: *Odtekanje meteornih padavin: "Lastnik nepremičnine mora storiti vse potrebno, da meteorne padavine z njegove zgradbe ne odtekajo oziroma ne padajo na tujo nepremičnino"*. Gospodarska javna infrastruktura torej javna kanalizacija je nedvomno tuja nepremičnina, ki jo imam izvajalec javne službe odvajanja v najemu od MOM, zato je pravilno, da se padavinske vode ne stekajo v sistem javne kanalizacije.

Na območju MOM je v večini zgrajen mešani kanalizacijski sistem, kar pomeni, da se razbremenjene padavinske vode odvajajo preko razbremenilnikov v potoke in nato v Dravo, odpadna voda pa se vodi po glavnih zbiralnikih proti centralni čistilni napravi v Dogošah. Zaradi dotrajanosti razbremenilnikov ali njihove poddimenzioniranosti glede na današnje potrebe, se onesnažene vode večkrat prelijejo in onesnažujejo potoke oz. odvodnike. Primer tovrstne okoljske obremenitve je prisoten na območju Radvanja in območja Stražuna, kjer se ob Stražunskem kanalu/potoku nahaja kar 11 razbremenilnih objektov, ki več ne ustrezajo zahtevam kanalizacijskega omrežja, saj so poddimenzionirani glede na vtoke padavinske vode. Zaradi večje količine padavinske vode in odpadne meteorne vode, ki dodatno obremenjujejo razbremenilnike, se onesnažene vode večkrat prelijejo in onesnažujejo kanal/potok.

⁶¹ Ur. l. RS, št. 98/15, 76/2017

⁶² Ur. l. RS, št. 64/12, 64/14 in 98/15

Na področju odvajanja odpadne vode se tako pojavljata dva glavna izziva in sicer:

- Zagotavljanje ločenega odvajanja meteornih in odpadnih komunalnih vod v izogib preobremenjevanja kanalizacijskega omrežja.
- Izboljšanje komunalne infrastrukture (kanalizacijskega sistema) v izogib iztokom odpadne vode v površinske ali podzemne vode.

4. KLJUČNI IZZIVI

- | | |
|---|--|
| → Zagotavljanje javne oskrbe s pitno vodo v zadostni količini in ustrezni kakovosti vsem prebivalcem. | → Zmanjševanje farmakološko aktivnih snovi (ostankov zdravil kot odpadke) v odpadni vodi. |
| → Uravnoteženo vlaganje finančnih sredstev za redno vzdrževanje, zamenjavo in dogradnjo infrastrukture (vodovod, kanalizacija). | → Implementacija zelenih infrastrukturnih rešitev med obstoječo sivo infrastrukturo za zagotavljanje neposrednega ponikanja deževnice. |
| → Redno vzdrževanje vodnjakov. | → Uporaba ekoremediacij za sonaravno obnovo in varovanje vodovarstvenih območij. |
| → Zagotavljanje ločenega odvajanja meteornih in odpadnih komunalnih vod v izogib preobremenjevanja kanalizacijskega omrežja (izgradnja pametnega sistema kanalizacije). | → Zagotavljanje trajnostnega vzdrževanja vodnih in priobalnih zemljišč. |
| → Zmanjševanje vdora onesnažil v podzemne vode. | → Informiranje in ozaveščanje prebivalcev (vzpodbujanje ekološkega načina kmetovanja, raba deževnice namesto pitne vode, ipd.). |
| → Ugotavljanje vzrokov za prisotnost posameznih onesnažil v vodi. | |
| → Zmanjševanje uporabe okolju škodljivih sredstev pri vzdrževanju sive infrastrukture, zelenic in parkovnih površin. | |

5. UKREPI

OC 4.1.: Zagotavljanje trajnostne in kvalitetne oskrbe s pitno

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.4.1.1	Priprava strategije trajnostnega upravljanja z vodnimi viri in varovanja vodnih virov na območju črpališč Mariborskega vodovoda	SSVO, MOM, JHMB, druge občine	2021-2022	Lastno delo	-
U.4.1.2	Novelacija programa oskrbe s pitno vodo na območju MOM	JHMB, MOM,	Trajno (obdobno)	Lastno delo	-
U.4.1.3	Izvedba programa izgradnje in rekonstrukcije vodovodnega omrežja v sklopu večletnih razvojnih načrtov MOM (prioritetno na območjih, kjer še ni izgrajenega omrežja in zagotovljenih priklpov)	JHMB, MOM	2021-2025	5,5 mio €	MOM, JHMB, EU viri
U.4.1.4	Sodelovanje MOM z DRSV glede vzdrževanja vodnogospodarskih objektov.	MOM, DRSV	Trajno	170.000 € (na leto)	MOM, DRSV

U.4.1.5	Izvajanje imisijskega monitoringa stanja tal, podzemnih in površinskih voda na vodovarstvenem območju črpališč Mariborskega vodovoda	SSVO	Trajno	95.000 € (na leto)	MOM
U.4.1.6	Spodbujanje rabe deževnice: pilotni projekt zajema in rabe deževnice na primeru urbanih vrtov	MOM	2021-2025	7.500 €	MOM, EU viri
U.4.1.7	Informiranje in ozaveščanje prebivalcev o varovanju in pomenu pitne vode (vzpodbujanje ekološkega načina kmetovanja, raba deževnice namesto pitne vode, ipd.).	SSVO	Trajno	Lastno delo	-

OC 4.2.: Skrb za dobro kemijsko in količinsko stanje podzemne vode kot vira pitne vode.

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.4.2.1	Izvajanje imisijskega monitoringa stanja tal, podzemnih in površinskih voda na vodovarstvenem območju črpališč Mariborskega vodovoda	SSVO	Trajno	*	*
U.4.2.2	Nadgradnja imisijskega monitoringa (vzpostavitev dodatnih merilnih mest - raziskovalni piezometri, vzpostavitev npr. stalnih merilnih mest na površinskih vodah - merjenje pretokov)	SSVO	2024 in trajno	10.000 € (na leto)	MOM
U.4.2.3	Redno vzdrževanje merilnih mest (piezometrov, lizimetra) za izvajanje imisijskega monitoringa	SSVO	Trajno	**	**
U.4.2.4	Vključitev II. Faze aktivne zaščite črpališča Vrbanski plato v OPN	MOM, JHMB	2021	Lastno delo	MOM, JHMB
U.4.2.5	Izvedba pilotnega čiščenja dravskega filtrata na levem bregu Drave in pridobivanje zemljišč na trasi II. Faze aktivne zaščite črpališča Vrbanski plato, izdelava projekta, pridobitev gradbenega dovoljenja in izdelava investicijskega programa za izvedbo projekta	MOM, JHMB	2022-2025	398.000 €	MOM, JHMB
U.4.2.6	Izgradnja projekta II. Faze aktivne zaščite črpališča Vrbanski plato po etapah, izvedba poskusnega obratovanja in predaja objekta v upravljanje JHMB	MOM, JHMB, občine	2026-2030	-	-
U.4.2.7	Izdelava vodne bilance vodnih virov (fazno: najprej za Vrbanski plato, nato še za Betnavo, Bohovo in Dobrovce)	SSVO, MOM, JHMB	2023-2024	12.000 €	MOM, država, EU viri
U.4.2.8	Zmanjšanje rabe soli in pesticidov na javnih površinah (popolna ustavitev uporabe herbicidov, ki vsebujejo aktivno snov glifosat)	JHMB	Trajno	Lastno delo	-
U.4.2.9	Izvedba primera dobre prakse za uvajanje ekoremediacij (za namen preventivnega varstva tal, podzemnih in površinskih voda, ohranitev zelenih površin, biodiverzitete,)	MOM, drugi deležniki	2023-2025	500.000 €	MOM, država, EU viri
U.4.2.10	Nadgradnja in ažuriranje podatkov informacijskega sistema varstva okolja s poudarkom na stanju kvalitete tal, potokov in podtalnice, potencialnih onesnaževalcev na VVO ter spremljanju učinkov podnebnih sprememb	SSVO	Trajno	Lastno delo	-

U.4.2.11	Prioritetni nadzor nad vzdrževanjem javnega in internega kanalizacijskega omrežja na VVO I in II	JHMB	Trajno	Lastno delo	JHMB
-----------------	--	------	--------	-------------	------

*Ocena stroška je zajeta pri OC 4.1, U.4.1.6, prav tako viri.

** Ocena stroška je zajeta pri OC 4.1, U.4.1.6., prav tako viri.

OC 4.3.: Skrb za dobro kemijsko in ekološko stanje površinskih voda.

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.4.3.1	Novelacija programa odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode na območju MOM	JHMB, MOM	Trajno (obdobno)	Lastno delo	-
U.4.3.2	Izvedba programa izgradnje in rekonstrukcije kanalizacijskega omrežja v sklopu večletnih razvojnih načrtov MOM (prioritetno na območjih, kjer še ni izgrajenega omrežja in zagotovljenih priključkov; izvajanje projekta »Odvajanje in čiščenje v porečju Drave«)	MOM, JHMB	2021-2025	16,4 mio €	MOM, JHMB, EU viri
U.4.3.3	Akcijski načrt za spodbujanje izgradenj MČN tam, kjer iz ekonomskih in tehničnih razlogov ni smotno graditi skupne kanalizacije s čistilno napravo (priprava načrta s prioriteta; možne tehnične ali druge spodbude)	MOM, JHMB	2022-2023	Lastno delo	-
U.4.3.4	Vzpostavitev katastra "kritičnih izpustov" v kanalizacijski sistem in nadgradnja monitoringa izpustov (namesto občasnega vzorčenja vzpostavitev rednega sistematičnega vzorčenja)	JHMB	2023 in trajno	35.000 € (na leto)	JHMB, EU viri
U.4.3.5	Izvajanje imisijskega monitoringa stanja tal, podzemnih in površinskih voda na vodovarstvenem območju črpališč Mariborskega vodovoda	SSVO	Trajno	*	*
U.4.3.6	Rekonstrukcija kanalizacijskega omrežja in razbremenilnikov na zavarovanem območju mestnega gozda Stražun	MOM, JHMB	2023-2025	1,3 mio €	MOM, EU viri

*Ocena stroška je zajeta pri U.4.1.6, prav tako viri.

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Izdelan program oskrbe s pitno vodo v terminskem planu.
- Število očiščenih črpalnih vodnjakov.
- Obseg/km saniranega vodovodnega omrežja .
- Obseg/km na novo zgrajenega vodovodnega sistema na območjih kjer pitne vode iz javnega vodovodnega sistema še nimajo.
- Število vzdrževanih vodnogospodarskih objektov.
- Spremljanje trenda padanja/porabe soli (soljenje cest) in fitofarmacevtskih sredstev (herbicidov – za uničevanje plevela).
- Število/območje izvedenih ekoremediacij (prioritetno na VVO).
- Število ogledov okoljskega informacijskega sistema in nadgradnja sistema z novimi merilnimi mesti/število.
- Območje/km rekonstruiranega in na novo izgrajenega ločenega meteorološkega -

- % zmanjšanja neskladnih vzorcev pitne vode.
- % zmanjšanja izgub pitne vode v omrežju javne oskrbe s pitno vodo.
- Aktivnosti v okviru izvajanja projekta II. Faze aktivne zaščite VVO Vrbanski plato (vključitev v OPN, odkupi zemljišč, ipd.).
- Število na novo urejenih merilnih mest in število vzdrževanih merilnih mest v okviru imisijskega monitoringa.

komunalnega kanalizacijskega sistema (prioritetno na VVO).

- Število aktivnosti vključenih v program ozaveščanja in spodbujanja prehoda v ekološko kmetovanje.
- Število na novo opredeljenih ekoloških kmetij.
- Število izgrajenih MČN izven aglomeracije.
- Število ugotovljenih izpustov in njihova priključitev na kanalizacijsko omrežje (km).

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev za trajnostno upravljanje voda bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij, predvsem s področja zagotavljanja kakovosti tal, področja ohranjanja naravnega okolja in skrbi za biotsko raznovrstnost ter področja podnebnih sprememb. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja hkrati. Izvajanje ukrepov iz tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI ZRAKA

STRATEŠKI CILJ:

ZAGOTAVLJANJE KAKOVOSTI ZRAKA

OPERATIVNI CILJI:

OC 5.1.: Monitoring kakovosti zunanjega zraka

OC 5.2.: Skrb za ohranjanje in izboljšanje kakovosti zraka

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Onesnaževanje zraka povzročajo različne dejavnosti, v največji meri pa je povezano z nepopolnim izgorevanjem fosilnih goriv pri oskrbi z energijo, v prometu, industriji in gospodinjstvih.
- EU letno beleži okoli 400.000 prezgodnjih smrti zaradi onesnaženega zraka; 95% prebivalcev mest v EU je izpostavljenih koncentracijam onesnaževal, ki so nad priporočenimi SZO vrednostmi.
- MOM spada v območje čezmerne onesnaženosti zraka zaradi presežene mejne vrednosti za delce PM10.
- Anketa širše javnosti, izvedena v sklopu priprave OPVO MOM 2030 kaže na visoko pripravljenost lokalnega prebivalstva, da spremeni svoje navade in pripomore k izboljšanju kakovosti zraka.
- Vse več obsežnih raziskav kaže, da je onesnažen zrak dosti bolj pereč problem, kot je bilo doslej prepoznano. Pričakuje se, da se bo v prihodnje tem spoznanjem morala prilagoditi tudi zakonodaja na področju varovanja kakovosti zraka (npr. približevanje zakonsko določenih mejnih vrednosti onesnaževal, smernicam SZO).
- Novejše študije ugotavljajo, da prednosti, ki jih prinaša kakovosten zrak v smislu ohranjanja zdravja, ljudi in ekosistemov, odtehtajo stroške povezane z implementacijo ukrepov.
- Potrebne bodo sistemske spremembe na področju energetike, mobilnosti, proizvodnje hrane, industrije, zelene infrastrukture.

2. UVOD

Kakovost zraka je eden izmed najpomembnejših vidikov stanja okolja. Slaba kakovost zraka pomembno vpliva na naše zdravje, saj lahko izpostavljenost onesnaženemu zraku povzroči vrsto zdravstvenih zapletov (srčno-žilne bolezni, obolenja dihal, rak) in v skrajnem primeru vodi tudi do prezgodnje umrljivosti. Onesnažen zrak škoduje tudi naravnemu in grajenemu okolju, ker povzroča zakisanje tal in vode, naraščanje hranilnih snovi v vodi, zmanjšuje donos kmetijskih pridelkov, škodi gozdovom ter razjeda materiale. Onesnaževala zraka so:

- Snovi, ki omogočajo nastanek prizemnega ozona – O₃ (dušikovi oksidi-NO_x), ogljikov monoksid (CO), metan (CH₄) in nemetanski ogljikovodiki (NMVOC)). Ozon škodljivo vpliva na zdravje in kakovost življenja ljudi; ter na ekosisteme, kjer povzroča zmanjšanje pridelka, škodo na listih ter znižujejo odpornost proti boleznim.
- Snovi, ki povzročajo zakisanje (dušikovi oksidi-NO_x) in amonijak (NH₃), (žveplov dioksid-SO₂). Te povzročajo veliko škodo v ekosistemu, na stavbah in materialih (korozija).
- Delci (PM₁₀, PM_{2,5} in manjši), ki povzročajo težje bolezni dihal, ožilja, rakavih obolenj itd. ter povečujejo možnost prezgodnje smrti.
- Toplogredni plini (TGP), ki povzročajo globalne podnebne spremembe.

Onesnaženost zraka je predvsem posledica človekove dejavnosti, kakovost zraka pa lahko poslabšajo tudi naravni dogodki, kot so na primer požari v naravi, izbruhi ognjenikov, saharski pesek. Glavni viri onesnaževanja zraka so zgorevanje goriv pri oskrbi z energijo, v prometu, industriji in gospodinjstvih, industrijski procesi in uporaba topil, kmetijstva dejavnost ter ravnanje z odpadki.

Mejne vrednosti za varovanje zdravja za posamezna onesnaževala so določene z Evropsko in nacionalno zakonodajo, priporočila in smernice pa na svetovni ravni podaja Svetovna zdravstvena organizacija (SZO). V primerjavi z našo zakonodajo se vrednosti za določena onesnaževala ujemajo, pri delcih PM₁₀ in PM_{2,5}, žveplovem dioksidu ter ozonu pa SZO, glede na spoznanja novjših raziskav, predlaga strožje vrednosti.

3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI⁶³

3.1. MERITVE KAKOVOSTI ZUNANJEGA ZRAKA

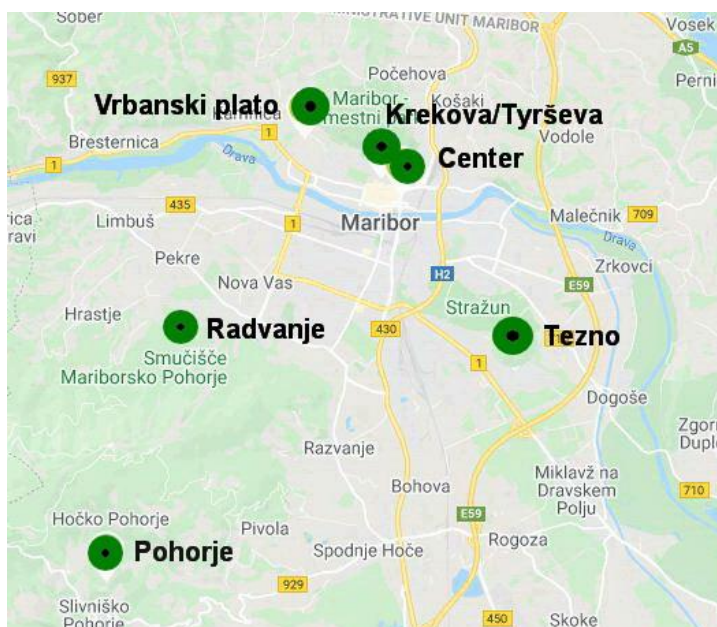
Kakovostne meritve so najzanesljivejši pokazatelj stanja kakovosti zunanjega zraka na določenem območju. V MOM in njeni okolici meritve kakovosti zraka potekajo že od leta 1978.

Ocenjevanje kakovosti zunanjega zraka v Mariboru izvaja ARSO v okviru državne merilne mreže na lokacijah Center in Vrbanski plato. To oceno pa nadgrajujejo še podatki iz lokalne merilne mreže Maribor, kjer monitoring kot stalno nalogo zagotavlja MOM in sicer na lokacijah Krekova/Tyrševa, Radvanje, Pohorje.

Na območju MOM se izvajajo meritve sledečih onesnaževal⁶⁴:

- Vrbanski Plato: dušikov dioksid NO₂, dušikovi oksidi NO_x, ozon O₃, delci PM₁₀ in PM_{2,5}, temperatura zunanjega zraka, smer in hitrost vetra
- Pohorje: O₃
- Radvanje: delci PM₁₀, benzo(a)piren v delcih PM₁₀,
- Center: NO₂, NO_x, delci PM₁₀ in PM_{2,5}, benzo(a)piren (b(a)p) in težke kovine (TK) v delcih PM₁₀ ter meteorološki parametri
- Krekova/Tyrševa: delci PM₁₀, PM_{2,5} in PM₀₁ ter črni ogljik (BC)

S 1.1.2020 se je merilni mreži Maribora dodala še nova merilna postaja Tezno, kjer se merijo: PM₁₀, benzo(a)piren v PM₁₀, dušikov dioksid (NO₂), skupni dušikovi oksidi (NO_x), ozon (O₃) in temperatura.



Slika 15: Stalna merilna mesta za spremljanje kakovosti zraka na območju MOM v letu 2020. Vir: MOM, 2020.

3.2. KAKOVOST ZUNANJEGA ZRAKA V MOM

Na območju MOM mejne in/ali ciljne vrednosti za varovanje zdravja ljudi že več let niso bile presežene za ogljikov monoksid, benzen in težke kovine (arzen, svinec, kadmij in nikelj) v delcih PM₁₀. Dolgoletni trendi vseh teh onesnaževal so usmerjeni navzdol.

⁶³ Kakovost zunanjega zraka v mestni občini Maribor in sosednjih občinah v letu 2019

⁶⁴ Podatki za leto 2019

3.2.1. PM DELCI

Delci PM₁₀, PM_{2,5} in manjši, so suspendirane trdne ali tekoče snovi, ki so razpršeni v zraku⁶⁵. Lahko so naravnega (morska sol, naravna resuspenzija tal, cvetni prah, saharski prah,...) ali antropogenega izvora (izpusti, povezani z izgorevanjem goriv, industrija, individualna kurišča, promet). Učinek delcev na naše zdravje in okolje je odvisen od njihove velikosti in sestave. Manjši delci so zdravju bolj škodljivi, predvsem pa povzročajo okvare kardiovaskularnega, respiratornega, imunskega in živčnega sistema.

Na PM delce so lahko vezane številne škodljive in strupene snovi, na primer težke kovine⁶⁶ ali policiklični aromatski ogljikovodiki (PAH). Takšni delci so bolj toksični, nekateri od njih so rakotvorni, drugi pa poškodujejo dedni material. Raziskave kažejo, da so škodljivi vplivi delcev PM na zdravje ljudi zaznavni že pri koncentracijah, ki jim je izpostavljeno prebivalstvo v mestih. Spekter njihovih škodljivih učinkov je širok, prevladujejo pa učinki na respiratorni in kardiovaskularni sistem. Do prekomerne onesnaženosti zraka z delci prihaja predvsem pozimi. Delci se uvrščajo glede na izvor med:

- primarne delce, ki so posledica neposredne emisije prahu v zrak, npr. iz izpuha vozila pri izgorevanju dizelskega goriva, iz dimnika pri kurjenju lesa, premoga, ipd.
- sekundarne delce, ki nastajajo kot posledica kemijskih reakcij med primarnimi plinastimi izpusti kot so: dušikovi oksidi (NO_x), žveplov dioksid (SO₂), amonijak (NH₃) in nemetanske hlapne organske snovi (NMVOC); med sekundarne delce štejejo tudi delci, ki so se odložili na tla in se ponovno dvignejo v zrak, npr. kot posledica prometa ali vetra (resuspenzija delcev).

Na območju MOM so problematične predvsem koncentracije PM₁₀ in vsebnost benzo(a)pirena v delcih PM₁₀.

3.2.2. PM₁₀

Zaradi povečanih koncentracij delcev PM₁₀ je območje MOM uvrščeno v I. stopnjo onesnaženosti. Na podlagi tega je Vlada RS sprejela Odlok o načrtu za kakovost zraka za aglomeracijo Maribor, ki zajema območje dveh občin: Mestne občine Maribor in Občine Miklavž na Dravskem polju. Načrt vsebuje ukrepe, ki so opredeljeni za obdobje izvajanja 3 let. Novembra 2020 je vlada sprejela noveliran odlok, skupaj z načrtom ukrepov za izboljšanje kakovosti zraka za obe občini za obdobje 2020-2022.

Med najvplivnejšimi lokalnimi viri PM₁₀ sta promet ter individualne male kurilne naprave na trdno gorivo (pozimi), v različnih razmerjih odvisno od lokacije. Tudi kmetijstvo lahko pomembno prispeva k koncentracijam delcev PM₁₀, tako preko neposrednih emisij delcev kot tudi zaradi emisij amoniaka, ki je pomemben predhodnik sekundarnih delcev.⁶⁷ Na koncentracije delcev PM₁₀ v zraku pa vplivajo poleg lokalnih virov tudi vremenske razmere (dolgotrajnejše zadrževanje zračnih mas in s tem kopičenje onesnaževal v času visokega zračnega pritiska, dodatno še nizke temperature zraka) ter regionalni in daljinski transport onesnaževal.

Za delce PM₁₀ je predpisana letna mejna vrednost 40 µg/m³, dnevna mejna vrednost pa 50 µg/m³ in je lahko presežena največ 35-krat v koledarskem letu. V letu 2019 srednja letna vrednost delcev in število letnih preseganj dnevne mejne vrednosti nista bila prekoračena na nobenem merilnem mestu na območju MOM. Koncentracije PM₁₀ so najvišje na merilnem mestu Center, na vseh merilnih mestih pa je trend usmerjen navzdol. Problematika preseženih mejnih vrednosti je izrazito večja v zimskem času, ko se prometu pridruži še kurjenje v malih kurilnih napravah.

Glede na novejša znanstva dognanja o škodljivosti PM₁₀, Svetovna zdravstvena organizacija (SZO) v svojih smernicah podaja precej nižjo priporočeno mejno vrednost za delce PM₁₀ (20 µg/m³), kot jo trenutno podaja slovenska

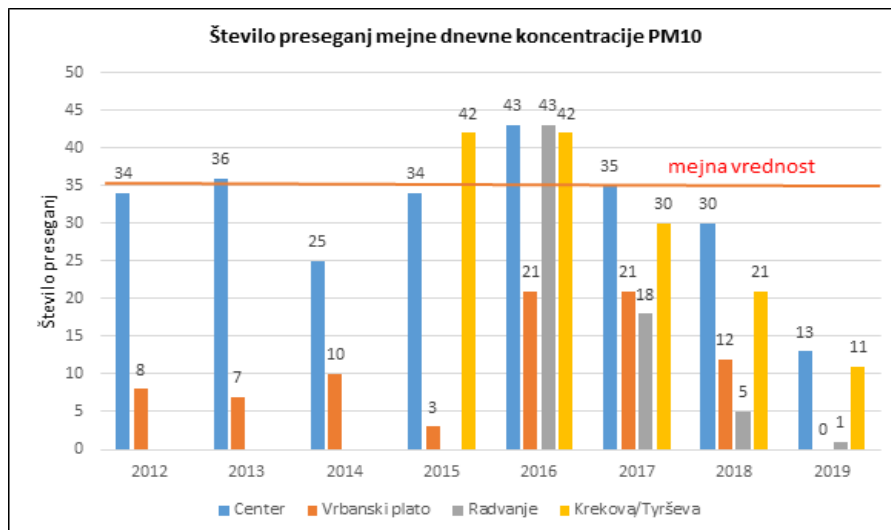
⁶⁵ Izpusti PM_{2,5} prispevajo kar 81 % k izpustom PM₁₀, kar pomeni, da le 19 % izpustov PM₁₀ predstavljajo prašni delci velikosti med 2,5 in 10 µm, preostale izpuste pa predstavljajo delci manjši ali enaki 2,5 µm. Za izpuste iz energetskih virov je delež še višji, in sicer znaša 94 %.

⁶⁶ kadmij, arzen, barij, svinec, cink, živo srebro, nikelj, itd.

⁶⁷ Republika Slovenija, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe, Oddelek za okolje

zakonodaja. Glede na SZO smernice so bile 2019 na območju MOM prekoračene mejne letne vrednosti na merilnih mestih Center in Krekova/Tyrševa.

Vsebnost **benzo(a)pirena** v delcih PM₁₀⁶⁸, ki je pokazatelj za rakotvorno tveganje, je bila na merilni postaji Center pod mejno letno vrednostjo in rahlo pod povprečjem doslej izmerjenih vrednosti. Trend za to onesnaževalo je zaradi nižjih vrednosti v letih 2018 ter 2019 usmerjen navzdol. Obremenitve je zaznati pozimi, saj je ključni vir nastanka nepopolno zgorevanje goriv v kurilnih napravah za ogrevanje in promet.



Slika 16: Število preseganj mejne dnevne koncentracije PM₁₀ na merilnih mestih v MOM. Vir: MOM, 2020.

Težke kovine (svinec, nikelj, kadmij arzen) se prav tako nahajajo v delcih PM₁₀ in manjših, meritve vsebnosti teh

delcev pa se izvajajo v okviru državne mreže na postaji Center. Kot vir težkih kovin štejemo emisije izpušnih plinov in obrabo zavor v cestnem prometu, industrijo in kurjenje kurilnega olja, premoga. Ostajajo v okolju, nekatere se v živih organizmih tudi akumulirajo in preko prehranske verige ogrožajo zdravje. Mejne vrednosti teh koncentracij so že nekaj let pod ciljnimi (arzen, kadmij, nikelj) oziroma mejnimi (svinec). Trend je pri vseh usmerjen navzdol.

3.2.3. PM_{2,5}

Prevladujoč vir izpustov PM_{2,5} je zgorevanje lesa v široki rabi, sledi pa promet. Trend je v zadnjih treh letih odvisen od rabe lesne biomase v gospodinjstvih, ki je močno povezana s podnebnimi značilnostmi v posameznem letu ter dinamiko zamenjave fosilnih goriv z lesno biomaso v gospodinjstvih in storitvah⁶⁹. Meritve koncentracij PM_{2,5} potekajo na merilnem mestu Vrbski plato in Krekova/Tyrševa. Trend na obeh merilnih mestih je usmerjen navzdol.

Izpostavljenost negativnim vplivom trdih delcev PM₁₀, PM_{2,5}, in manjših delcev tako na kratki kot dolgi rok bolj tvegana, kar nakazuje, da bo potrebno posodobiti in prilagoditi smernice in zakonodajo, ki si prizadevajo za omejitev negativnih vplivov teh onesnaževal. Raziskava NIJZ ugotavlja, da bi zmanjšanje koncentracije onesnaženosti zraka s PM_{2,5} za 5 µg/m³ v vseh slovenskih krajih s prekomerno onesnaženim zrakom, vključno z Mariborom, zmanjšalo stopnjo umrljivosti, učinki pa bili še mnogi večji, če bi se koncentracije zmanjšale za 10 µg/m³. V obeh scenarijih bi se podaljšala pričakovana življenjska doba.

3.2.4. OZON

Ozon (O₃) je zelo reaktiven plin, ki ob razpadu nase hitro veže snovi iz okolice. Je močan oksidant, ki je uporaben za čiščenje in dezinfekcijo, ob visokih koncentracijah v zunanjem zraku pa lahko razjeda materiale, zgradbe in živo tkivo. Škodi tako ljudem kot rastlinam. Visoke koncentracije prizemnega ozona pri ljudeh vplivajo na dihalni sistem, zlasti pljuča. V kmetijstvu je posledica lahko manjši kmetijski pridelek in manjši prirast gozda⁷⁰.

Koncentracija ozona v zraku je v tesni navezavi z ostalimi onesnaževali. Za nastajanje »škodljivega« prizemnega oz. troposferskega ozona so krive emisije onesnaževal, ki so posledica človekove dejavnosti. Njegov nastanek je posledica zapletenih fotokemijskih reakcij med spojinami, ki jim pravimo predhodniki ozona (dušikovi oksidi in ogljikovodiki) ob pomoči sončne svetlobe. Večina emisij predhodnikov ozona prihaja predvsem iz cestnega

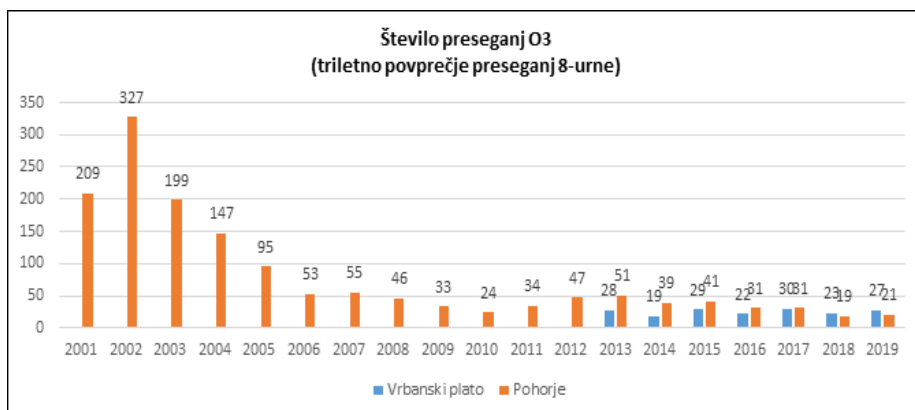
⁶⁸ Izpuste trdnih delcev delimo na primarne PM₁₀ (premer 10 µm ali manj), ki so neposredno izpuščeni v zrak iz različnih virov kot so kurišča, cestni promet, gradbena in kmetijska dejavnost, biološki material ter na sekundarne oz. predhodnike PM₁₀.

⁶⁹ Agencija Republike Slovenije za okolje, Kazalci okolja, Izpusti onesnaževal zraka iz energetskih virov

⁷⁰ *ibidem* 67

prometa, delno iz industrije in pa tudi iz kmetijstva (metan). Pogoji za nastanek troposferskega ozona so najugodnejši v poletnih mesecih. Koncentracije ozona so močno odvisne tudi od vremena, na primer dež spere ozon in njegove predhodnike iz ozračja, oblačnost pa omejuje razmah fotokemičnih reakcij potrebnih za njegov nastanek⁷¹.

Koncentracije ozona v MOM se merijo na merilnem mestu Pohorje, kjer je dolgoletni trend usmerjen navzdol in na Vrbanskem platoju, kjer je zaznaven trend rahlega poviševanja vrednosti. Ciljna vrednost (v koledarskem letu triletnega povprečja) je bila presežena na Vrbanskem platoju, ni pa bila presežena na Pohorju. Tudi urne koncentracije niso presegale opozorilne ali alarmne vrednosti. Koncentracije so na obeh merilnih mestih najvišje poleti.



Slika 17: Število preseganj O3. Vir: MOM, 2020.

3.2.5. ČRNI OGLJIK

Črni ogljik (saje) zakonsko še ni reguliran, vendar zadnje raziskave kažejo njegov prispevek k podnebnim spremembam in zdravstvenim težavam. Črni ogljik nastaja pri nepopolnem izgorevanju goriv z vsebnostjo ogljika, torej predvsem fosilnih goriv in lesa. Po nekaterih raziskavah predstavlja črni ogljik približno polovico dizelskega izpuha, v bližini prometnih cest lahko predstavlja tudi do polovico trdnih delcev v zraku. Prisotnost črnega ogljika je zaznavna tudi na območjih, kjer je prisotno kurjenje lesa v individualnih kuriščih. Novi dokazi ga povezujejo s kardiovaskularnimi učinki in prezgodnjo umrljivostjo zaradi kratkotrajne (dnevne) in dolgotrajne izpostavljenosti.

Meritve črnega ogljika na območju MOM se na merilnem mestu Krekova/Tyrševa izvajajo od leta 2013 dalje. Koncentracija črnega ogljika v MOM je bila v letu 2019 glede na pretekla leta najnižja izmerjena. Dolgoletni trend je usmerjen navzdol. Razmerje deleža črnega ogljika iz kurjenja lesne biomase (31 %) in iz kurjenja fosilnih goriv (69%) sta se v letu 2019 spremenila in sicer se delež črnega ogljika iz kurjenja lesne biomase povišuje iz leta v leto.

3.2.6. DUŠIKOVI OKSIDI (NO_x)

Dušikovi oksidi (NO, NO₂, N₂O, N₂O₃, N₂O₄, N₂O₅) so spojine kisika in dušika, v ozračju je največ dušikovega monoksida (NO) in dioksida (NO₂). Največ monoksida prihaja iz izpustov, ki v ozračju oksidira v NO₂, ki je zdravju bolj škodljiv. Dušikovi oksidi spadajo med predhodnike ozona, posredno vplivajo na podnebne spremembe, N₂O pa ima tudi neposredni toplogredni učinek.

Koncentracije **dušikovih oksidov** na merilnem mestu Centru se od leta 1993 postopno znižujejo. Po zadnjih meritvah (2019) so bile koncentracije tega onesnaževala na Vrbanskem platoju nižje kot v Centru, nikjer pa niso presegale mejnih vrednosti za varovanje zdravja ljudi oziroma kritične vrednosti za varstvo rastlin v naravnem okolju. Letno povprečje je že od leta 2001 pod temi mejnimi letnimi vrednostmi. Na Vrbanskem platoju so koncentracije teh onesnaževal nižje, vendar pa je trend v zadnjih letih usmerjen navzgor. V Mariboru je škodljiv vpliv na zdravje ljudi glede na izmerjene koncentracije manj verjeten, lahko je prisoten le v centru mesta oziroma ob pomembnejših prometnicah.

Na Vrbanskem platoju in v Centru se spremljajo tudi koncentracije **dušikovega dioksida (NO₂)**, letna povprečja so že od leta 2001 pod mejno letno vrednostjo. Trend na postaji Center je v upadanju, medtem ko na Vrbanskem platoju beležimo rahlo naraščanje, še vedno pa lahko na splošno govorimo navzdol usmerjenem trendu.

⁷¹ http://www.arso.gov.si/zrak/kakovost%20zraka/podatki/Ozon_clanek_2012.pdf

3.3. IZZIVI

Dolgoročni cilj MOM je doseči raven kakovosti zraka, ki nima negativnih vplivov na zdravje ljudi in okolje. Za zagotavljanje boljše zaščite prebivalcev ter lokalnih ekosistemov pred škodljivim učinkom onesnaževal iz zraka so potrebna prizadevanja za znižanje njihovih koncentracij v vseh sektorjih, ki prispevajo k onesnaževanju. Ta cilj je tudi v ospredju sprejetega Odloka o načrtu za kakovost zraka za aglomeracijo Maribor, v okviru katerega si je MOM zadala podrobnejše ukrepe, ki jih izvaja. Ukrepi, ki naslavlajo to problematiko, so usklajeni tudi z ukrepi v Lokalnem energetskega konceptu (LEK MOM) in Celostni prometni strategiji mesta Maribor. Ukrepi so razdeljeni v tri sklope:

1. Ukrepi na področju učinkovite rabe energije (URE) in uporabe obnovljivih virov energije (OVE), kjer je v ospredju zmanjševanje emisij zaradi ogrevanja stavb. Spodbuja se širitev DO v mestu, uvajanje OVE v sistem DO, povečevanje odjema v omrežju DO in plinovodnega omrežja. Spodbuja se energetska obnova stanovanj, večstanovanjskih zgradb in javnih objektov v lasti MOM. Velik del finančnih spodbud je namenjenih zamenjavi zastarelih kurilnih naprav, ki so večinski vir onesnaženosti zraka z delci PM₁₀ v zimskem obdobju. Posebna pozornost je namenjena tudi izobraževanju občanov o pravilni uporabi kurilnih naprav na trda goriva in ustrezni pripravi lesne biomase.
2. Ukrepi na področju prometa, ki so usmerjeni k posodobitvam javnega potniškega prometa, trajnostni parkirni politiki, spodbujanju elektromobilnosti, izboljšanju in širitvi infrastrukture za kolesarje in pešce, spodbujanju drugih oblik trajnostne mobilnosti, ipd..
3. Ostali ukrepi, ki imajo funkcijo podpornih ukrepov in so prav tako pomembni, čeprav niso v načrtu posebej finančno ovrednoteni. Nanašajo se na varovanje in obnavljanje zelenih površin mesta, ki izboljšujejo mikroklimo, delovanje spletnega mesta za kakovost zraka, ozaveščanje občanov o kakovosti zraka, ipd.. - Del ukrepov je namenjen tudi gospodarskim subjektom v smislu spodbujanja uporabe najboljših razpoložljivih tehnik (BAT tehnologij) v proizvodnih procesih, spodbujanje sistema ravnanja z okoljem, ipd..

Poleg naštetih ukrepov pa lahko morebitna kritična območja večje onesnaženosti interventno obravnavamo in omejimo onesnaženje tudi s pomočjo ponorov (ciljane zelene zasaditve).

Maribor aktivno oblikuje tudi druge politike in projekte, ki neposredno ali posredno vplivajo na kakovost zraka v mestu. Tako je od leta 2010 naprej bilo oz. je še v izvajanju več uspešnih projektov, kot npr. v okviru javnega razpisa Razvoj regij - TRAMOB, SI-AT – PMinter, Interreg Central Europe – SULPITER, Interreg Alpine Space – MELINDA. Ti projekti sicer ciljajo na konkretne ukrepe in rezultate s področja načrtovanja oz. upravljanja trajnostne mobilnosti v Mariboru (torej prometa oz. logistike), kar pa v večini primerov pomeni posredno izboljševanje kakovosti zraka oz. zniževanje ogljičnega odtisa. Maribor je v tem smislu prepoznan kot eno najbolj naprednih mest v Sloveniji (npr. med prvimi je imel Načrt za kakovost zraka, Celostno prometno strategijo in v okviru te še logistično strategijo, Mobilnostni center, itd.) in kot tak ima željo v tej smeri tudi nadaljevati.

4. KLJUČNI IZZIVI

- | | |
|--|---|
| → Zmanjševanje koncentracije onesnaževal v skladu z nacionalnim zahtevami in smernicami SZO. | → Vzpostavljanje ponornih sistemov za onesnaževala na kritičnih območjih (planske zelene zasaditve). |
| → Aktivno izvajanje akcijskih načrtov, ki naslavlajo področja, katera vplivajo na kakovost zraka (Odlok o načrtu za kakovost zraka za aglomeracijo Maribor, LEK MOM, Celostna prometna strategija mesta Maribor) ter redno spremljanje napredka. | → Sodelovanje s sosednjimi občinami v smislu spodbujanja vzpostavitve monitoringa kakovosti zunanjega zraka na območjih teh občin (pokritost širšega vplivnega območja). |
| → Vzpostavitev sistema spremljanje industrijskih onesnaževal v zrak na lokalnem nivoju – protokol pridobivanja podatkov iz obratovalnih monitoringov od pristojne institucije (ARSO). | → Informiranje in ozaveščanje širše javnosti glede uporabe energentov v malih kurilnih napravah, o možnostih pridobitve subvencij od EKO-sklada, o individualnem ravnanju, ki pripomore k čistejšemu zraku. |

5. UKREPI

OC 5.1.: Monitoring kakovosti zunanjega zraka

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.5.1.1	Izvajanje monitoringa kakovosti zunanjega zraka v okviru merilne mreže Maribor in po potrebi nadgradnja sistema monitoringa	SSVO	Trajno	52.000 € (na leto)	MOM
U.5.1.2	Spremljanje podatkov iz monitoringa kakovosti zunanjega zraka v okviru državne merilne mreže (ARSO) ter prenos in vključevanje podatkov v informacijski sistem mesta	SSVO, ARSO	Trajno	Lastno delo	-
U.5.1.3	Vzpostavitev protokola pridobivanja podatkov od ARSO iz obratovalnih monitoringov za spremljanje industrijskih onesnaževal v zrak na lokalnem nivoju	SSVO, ARSO	2021-2022	Lastno delo	-
U.5.1.4	Vzpostavitev protokola med pristojnimi strokovnimi službami na lokalnem nivoju za zagotavljanje učinkovitejšega inšpekcijskega nadzora nad kurjenjem v malih kurilnih napravah	SSVO, drugi deležniki	2021-2022	Lastno delo	-
U.5.1.5	Sodelovanje s sosednjimi občinami za vzpostavitev širše mreže monitoringa kakovosti zunanjega zraka.	SSVO, sosednje občine	Trajno	Lastno delo	-
U.5.1.6	Nadgradnja informacijskega sistema MOM o kakovosti zunanjega zraka za javnost (podatki iz merilne mreže, vizualizacija, informacije o industrijskih onesnaževalih, prijavljeni dogodki, ipd.).	SSVO	Trajno	2.000 € (na leto)	MOM

OC 5.2.: Skrb za ohranjanje in izboljšanje kakovosti zraka

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.5.2.1	Novelacija Odloka o načrtu za kakovost zraka za aglomeracijo Maribor z ukrepi za izboljšanje kakovosti zraka (vsaka 3 leta)	MOP, SSVO, drugi deležniki	2022 in obdobje	Lastno delo	-
U.5.2.2	Izvajanje ukrepov iz Odloka o načrtu za kakovost zraka za aglomeracijo Maribor, spremljanje realizacije in ugotavljanje učinkovitosti (na podlagi Načrta ukrepov, sprejetega za 3 letno obdobje)	SSVO, MOM, drugi deležniki	2021-2022 2023-2025	18,7 mio € 28,6 mio €	MOM, država, EU viri
U.5.2.3	Vzpostavitev različnih ponornih sistemov na območju, kjer je prisotno večje onesnaženje zraka (planska zelena zasaditev na izbranem območju)	MOM	2022-2025	20.000 €	MOM, EU viri
U.5.2.4	Informiranje in ozaveščanje javnosti o individualnem ravnanju, ki prispeva k čistejšemu zraku, o spodbudah EKO-sklada za občane, ipd.	SSVO, MOM Energap	Trajno	Lastno delo	-

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Izboljšanje kakovosti zraka: znižanje emisij posameznih onesnaževal (predvsem PM₁₀ in ozona), zmanjšanje števila prekoračitev dnevne mejne vrednosti PM₁₀.
- Manj primerov (prijav) onesnaženja zraka zaradi neprimerne kurjenja v malih kurilnih napravah.

- Vzpostavljeno spremljanje industrijskih onesnaževal v zrak na lokalnem nivoju.
- Vzpostavljen pilotni ponorni zeleni sistem na izbranem območju večje onesnaženosti zraka.
- Novelirani občinski načrti, programi in strategije, ki se nanašajo na področje

zagotavljanja kakovosti zunanjega zraka (odlok, LEK MOM, Celostna prometna strategija mesta Maribor).

- Vzpostavljen sistem za redno spremljanje napredka izvajanja ukrepov iz podrobnejših občinskih načrtov, programov in strategij
- Obseg nadgradnje monitoringa kakovosti zunanjega zraka v okviru lokalne merilne mreže Maribor (vključena nova onesnaževala ali nove merilne postaje).

- Obseg širitve monitoringa kakovosti zunanjega zraka na sosednje občine.
- Nadgrajen informacijski sistem mesta z javno dostopnimi podatki o kakovosti zraka
- Število spletnih objav in sporočil za javnost s ciljem informiranja in ozaveščanja v zvezi zmanjševanjem onesnaženosti zunanjega zraka.
- Število obiskov na spletni strani, kjer je vzpostavljen informacijski sistem spremljanja kakovosti zraka.

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev za ohranjanje in izboljšanje kakovosti zunanjega zraka bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij kot so podnebne spremembe, ohranjanje naravnega okolja in skrb za biotsko raznovrstnost, idr. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za obe področji. Izvajanje ukrepov iz tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



KROŽNO GOSPODARJENJE

STRATEŠKI CILJ:

ZAGOTAVLJANJE CELOSTNEGA PREHODA MESTNE OBČINE MARIBOR V KROŽNO GOSPODARJENJE

OPERATIVNI CILJI:

OC 6.1.: Integracija krožnega gospodarjenja v Mestni občini Maribor

OC 6.2.: Zagotavljanje materialne samozadostnosti in zmanjševanje pritiska na naravne vire

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Mesto nima aktivnega odlagališča mešanih komunalnih odpadkov in ga tudi ne želi imeti.
- V proces predelave oz. ustreznih ravnanj s ciljem čim večje ponovne uporabe je potrebno vključiti vse na urbanem območju nastale izhodne vire prednostno od prebivalstva, komunale, gradbeništva, industrije, kmetijstva, vodarstva in storitvenih dejavnosti.
- Prednost predelave izhodnih virov je v snovni izrabi – recikliranju materialov in vode ter proizvodnji novih sekundarnih materialov in surovin, čemur hierarhično sledi energetska izraba.
- Krožno gospodarstvo in z njim povezane dejavnosti so gonilnik ureditve degradiranih površin v mestu.
- MOM aktivno vključuje krožno gospodarjenje v politične in strateške dokumente mesta (ICLEI deklaracija, TUS, LEK, Strategija za prehod v krožno gospodarstvo).
- Javna podjetja Mariborskega holdinga so gonilniki krožnega gospodarstva v mestu na vseh področjih svojega delovanja.

2. UVOD

Trenutni linearni gospodarski model »vzemi, porabi, zavrzi« se opira na velike količine poceni, lahko dostopnih materialov in energije ter je model, ki dosega svoje fizične omejitve. Krožno gospodarstvo je privlačna in izvedljiva alternativa, ki so jo začela raziskovati Evropska unija, države, lokalne skupnosti in podjetja⁷². Prehod na bolj krožno gospodarstvo, kjer se vrednost proizvodov, materialov in virov čim dlje ohranja v gospodarstvu, in zmanjšanje nastajanja odpadkov je bistven prispevek k prizadevanjem EU za razvoj trajnostnega, nizkoogljičnega, gospodarnega ravnanja z viri in podlaga za konkurenčno gospodarstvo. Osrednji koncept krožnega gospodarstva je ideja ohranjanja vrednosti materialov in izdelkov čim dlje. S tem se zmanjša potreba po vnosu novih materialov in energije v snovne tokove, s čimer se zmanjša pritisk na okolje, povezan z življenjskim ciklom izdelkov, od ekstrakcije virov, proizvodnje in uporabe do izteka življenjske dobe. Koncept zajema vse vidike gospodarske dejavnosti, od pridobivanja virov, do proizvodnje, skladiščenja in porabe, konča pa se z odstranjevanjem ali, idealno, kroženjem.

Ocenjuje se, da bi izboljšave učinkovitosti rabe virov v celotni verigi vrednosti lahko zmanjšale potrebe po materialnih stroških za



Slika 18: Linearni in krožni model gospodarjenja. Vir:

⁷² Circular Economy Overview, The concept of a circular economy, Ellen Macarthur Foundation

17% -24% do leta 2030⁷³ in boljša uporaba virov bi za evropsko industrijo lahko predstavljala skupni prihranek v višini 630 milijard EUR na leto. Koncept krožnega gospodarstva je bil s strani Evropske komisije predstavljen v decembru 2014 v dokumentu Zaprtje zanke – akcijski načrt EU za krožno gospodarstvo⁷⁴, ki je bil v marcu 2020 noveliran in predstavljen kot Novi akcijski načrt za krožno gospodarstvo za čistejšo in konkurenčnejšo Evropo⁷⁵, s katerim je Evropska Komisija krožno gospodarstvo umestila v središče Evropskega zelenega dogovora. Republika Slovenija je v aprilu 2018 pripravila Kažipot prehoda v krožno gospodarstvo Slovenije, s katerim si je začrtala politiko prehoda v krožno gospodarjenje.

3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI

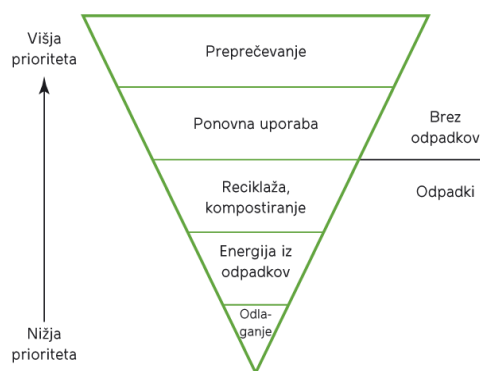
3.1. DOSEDANJE AKTIVNOSTI V MOM NA PODROČJU KROŽNEGA GOSPODARJENJA

MOM in javna podjetja oziroma podjetja v pretežni lasti MOM so pričela z uvajanjem krožnega gospodarstva v svojo politiko in prakso že v letu 2015. V letu 2017 je pet podjetij v večinski lasti MOM ustanovilo Inštitut Wcycle Maribor – Inštitut za krožno gospodarstvo (IWM). V juniju 2018 je Mestni svet MOM potrdil Strategijo za prehod mesta Maribor v krožno gospodarstvo, h kateremu je priložen tudi Akcijski načrt, ki opredeljuje konkretne projekte krožnega gospodarjenja v MOM. Trenutno se v MOM izvaja več projektov krožnega gospodarjenja, katerih deležnik ali partner v projektu je MOM ali podjetja v pretežni lasti MOM. Na področju oblikovanja politik krožnega gospodarjenja je bil uspešno izveden projekt *Interreg Alpine Space – GreenCycle*, medtem ko projekti *Urban Innovative Actions – Urban Soil 4 Food*, *Horizon 2020 – Cinderella*, *URBACT – Urge*, *Interreg Central Europe – City Water Cirlces in Interreg Europe – Winpol*, ciljajo na konkretne sektorje in verige vrednosti ter inovativno udeležajo njihove krožne potenciale. Čeprav je bil Maribor prepoznan kot eno najbolj naprednih mest na področju uvajanja krožnega gospodarstva v svoje delovanje, pa se je potrebno za zagotavljanje kontinuiranega napredka soočiti z obstoječimi izzivi, ki v mestu obstajajo in rešitev katerih bi lahko ključno pripomogla k nadaljnjemu krožnemu napredku:

- novelacija, nadgradnja, monitoring izvajanja in doseganja ciljev Strategije za prehod mesta Maribor v krožno gospodarstvo.
- komunikacijska vizija za predstavljanje krožnega gospodarstva strokovni in laični javnosti in ostalim deležnikom v mestu.
- kontinuirano sodelovanje in izmenjava podatkov MOM, JHMB za doseganje ciljev krožnega gospodarstva
- digitalizacija odpadkov in virov, s katerimi razpolagajo podjetja v JHMB. Pridobitev in analiza podatkov o ključnih snovnih tokovih kot predpogoj za uvajanja krožnega gospodarjenja v posameznih sektorjih.
- vključevanje vidikov ekonomske in finančne vzdržnosti in koristi pri implementaciji krožnega gospodarjenja.
- vzpostavitev zelene in krožne pisarne.

3.2. ODPADKI

Strategija razvoja obvladovanja komunalnih odpadkov v MOM mora primarno podrediti vse aktivnosti prehajanju v krožno gospodarstvo z upoštevanjem hierarhije ravnanja z odpadki. Aktivnosti prehoda v krožno gospodarstvo morajo predvsem stremeti k zagotavljanju največje možne reciklaže že nastalih komunalnih odpadkov z zapiranjem krožnih zank po hierarhiji v lokalnem, nacionalnem, regionalnem in evropskem okvirju, k vzpodbujanju in sodelovanju v projektih za spreminjanje potrošniških navad ljudi, k vzpostavitvi mreže za podaljševanje uporabnosti izdelkov, ki so že v uporabi (ponovna uporaba, skladišče uporabnih zavrženih reči, organizacija servisa za popravila in menjave rezervnih delov,



Slika 19: Hierarhija ravnanja z odpadki. Vir: ZelenaSlovenija

⁷³ Meyer, B. et al., Macroeconomic modelling of sustainable development and the links between the economy and the environment, 2011

⁷⁴ Bruselj, 2.12.2015, COM(2015) 614 final

⁷⁵ Bruselj, 11.3.2020, COM(2020) 98 final

popravljalnica ipd.), k izobraževanju, osveščanju in povezovanju vseh skupin deležnikov (občanov, organizacij, uprav, industrije, nevladnih organizacij ipd.),

3.2.1. MEŠANI KOMUNALNI ODPADKI

Za celovito obvladovanje snovnih tokov je potrebno na ravni mesta oziroma funkcionalnega urbanega območja pripraviti lasten celovit krožni sistem obvladovanja masnih tokov mešanih komunalnih odpadkov (MKO). Ta celovit krožni sistem mora temeljiti na celostnem pregledu trenutnega stanja, ki bo področno po posameznih frakcijah v MKO opredelil njihove karakteristike, obstoječe ravnanje in odgovorne. Sistemski pristop mora na podlagi izhodiščnega stanja skladno z načeli krožnega gospodarstva in najboljšimi tehnologijami opredeliti idealni scenarij zapiranja zank pri posameznem snovnem toku (npr. težka frakcija iz MKO, plenice, plastika iz MKO itd.), pri čemer naj se vključi smiselne povezave z drugimi javnimi in gospodarskimi deležniki z namenom doseganja kroženja kolikor virov je mogoče. Na podlagi obstoječih izhodišč in želenih ciljev morajo nosilci ravnanja s posameznimi frakcijami mešanih komunalnih odpadkov pripraviti strateške krožne projekte, ki bodo nadalje tehnično, okoljsko, ekonomsko in družbeno opredelili aspekte krožnih projektov, ki naj jih izvede mesto ali javna podjetje ali se k temu pritegne zasebne partnerje.

3.2.2. KOSOVNI ODPADKI

Kosovni odpadki so opredeljeni kot (mešani) odpadki iz gospodinjstev in podobni odpadki podjetij, ki ne ustrezajo (zaradi svoje velikosti, oblike oz. teže) običajnemu zbiranju MKO. Med kosovne odpadke spadajo pohištvo, vzmetnice, oblazinjenje, vrtno in zunanje pohištvo itd. Velikost kosovnih odpadkov je velik logistični izziv, prav tako je veliko odpadkov sestavljenih iz izdelkov, ki zahtevajo postopke demontaže in ločitve različnih odpadkovnih frakcij. Po svetu že več kot desetletje nastajajo centri ponovne uporabe, kjer podjetje, odgovorno za zbiranje kosovnih odpadkov v posameznem okolju, uporabne predmete iz le-teh bodisi predela in ponudi končnim interesentom, bodisi zgolj omogoči potencialnim interesentom njihov iznos za nadaljnjo ponovno uporabo. Takšen pristop terja malo napora in je preprosto organizacijsko vprašanje. Podjetje, odgovorno za zbiranje kosovnih odpadkov, bi moralo organizirati prostor, kamor bi kosovne odpadke začasno odložilo in dalo na voljo interesentom (državljanom in podjetjem) za prost iznos. Povezovanje in podpora lokalnih centrov za ponovno uporabo (npr. Ropotarnica) s strani MOM lahko znatno pripomore k kroženju virov iz kosovnih odpadkov. Digitalizacija zalog (npr. spletni dostop do kosovnih odpadkov, ki so na voljo) lahko dodatno spodbudi njihovo ponovno uporabo.

3.2.3. BIOLOŠKI ODPADKI

Biološki odpadki so opredeljeni kot biološko razgradljivi vrtni in parkovni odpadki, živilski in kuhinjski odpadki iz gospodinjstev, restavracij, gostinskih obratov in trgovskih prostorov ter primerljivi odpadki iz predelovalnih obratov. Ne vključujejo pa gozdnih ali kmetijskih ostankov, gnoja, blata iz čistilnih naprav ali drugih biološko razgradljivih odpadkov, kot so naravni tekstil, papir ali predelani les. Izključujejo tudi tiste stranske proizvode pri proizvodnji hrane, ki nikoli ne postanejo odpadki.

MOM je v letu 2017 pričel z izvedbo projekta Urban Soil 4 Food (Urbana zemljina za hrano), ki naslavlja izziv porabe notranjih odpadkov v mestih (bioloških in mineralnih). Iz teh odpadkov se v okviru projekta ustvarja uporaben proizvod - zemljina, ki se uporablja za zadovoljevanje potreb mesta Maribor: pri pridelavi hrane, v mestnih parkih in pri zemeljskih delih. Pilotna naprava, ki jo bo v sklopu projekta z nepovratnimi sredstvi programa Urban Innovative Actions postavilo podjetje Snaga, d.o.o., je trenutno zmožna predelati zgolj pilotne količine bioloških odpadkov, zbranih s strani podjetja. V luči celostnega prehoda na krožno gospodarjenje je to priložnost za mesto ob ekonomski analizi smotrnost takšne naprave in s pripravo simulacijo investicije v obsegu, ki bi zadovoljila potrebe po predelavi vseh bioloških odpadkov v MOM. To predstavlja prvi korak pri načrtovanju projekta samozadostnosti na področju predelave bioloških odpadkov in proizvodnji urbane zemlje, ki lahko ključno prispeva k izboljšanju tal in lokalni (tudi prehrambeni) samozadostnosti.

3.2.4. GRADBENI ODPADKI, RUŠEVINE IN IZKOPNI MATERIALI

Po podatkih Statističnega urada RS, je v Sloveniji v letu 2018 nastalo skoraj 8,4 milijona ton odpadkov, od tega 59 % gradbenih odpadkov, kar nanese okvirno 2.478 kilogramov gradbenih odpadkov na prebivalca na leto. Količina

nastalih gradbenih odpadkov se je glede na prejšnje leto povečala za skoraj dvakrat (za 83 %). 16% gradbenih odpadkov se je v letu 2018 odložilo na odlagališča, pri čemer je bila glavna vrsta predelave gradbenih odpadkov zasipavanje⁷⁶. Med gradbene odpadke in odpadke iz rušenja objektov sodijo beton, opeke, ploščice, keramika, les, steklo, plastika, bitumenske mešanice, razne kovine, azbestni materiali idr.

Podjetje Nigrad, d.d., je v letu 2018 pričelo z izvajanjem projekta Cinderela, v okviru katerega podjetje vzpostavlja demonstracijski pilotni proizvodni objekt za predelavo gradbenih in industrijskih odpadkov v sekundarne surovine na lokaciji degradiranega območja v Dogošah. Predmetna pilotna naprava je nepovratno financirana s strani programa Obzorja 2020 v okviru projekta. Srednjeročna vizija tako mesta Maribor kot JHMB mora zasledovati cilj čim večje predelave gradbenih odpadkov v sekundarne surovine. Na podlagi izkušnje iz projekta Cinderela bi bilo smotno pripraviti ekonomsko in okoljsko analizo izvedljivosti »Tovarne kompozitnih materialov«, s katero bi Nigrad oziroma JHMB zagotovil trajnostno in trajno krožno gospodarjenje z gradbenimi odpadki, izkopnimi materiali in določenimi industrijskimi odpadki.

Neurejena zakonodaja, prenizke kazni, neučinkovit nadzor in slabe prakse nekaterih gradbenih podjetij in zasebnih investorjev so ene izmed glavnih razlogov za nezakonito odlaganje odpadkov v naravo. Najpogosteje se tja odlaga ravno gradbene odpadke, saj so prisotni kar na vsakem drugem odlagališču in predstavljajo 80 % odpadkov divjih odlagališč. Slednje dejstvo, vodi v nujni sklep, da je potrebno režim zbiranja gradbenih odpadkov, ruševin in zemeljskih izkopov na ravni občine urediti drugače.

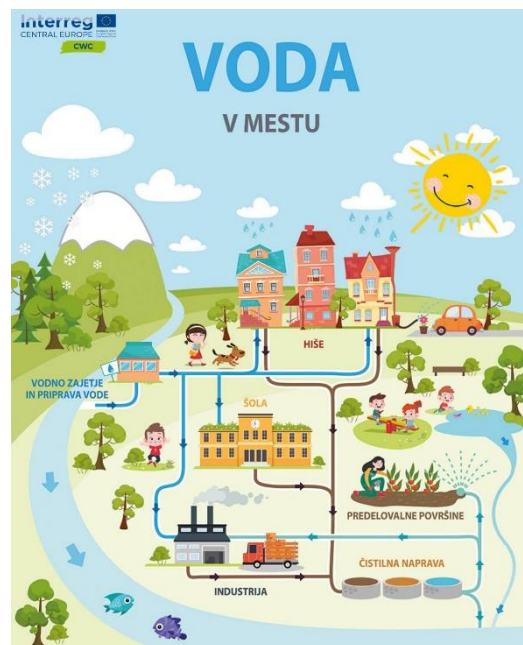
Zakon o gospodarskih javnih službah⁷⁷ v 4. členu določa gospodarske javne službe, kadar so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje nalog iz lokalne pristojnosti in kadar so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih ali ekoloških funkcij lokalne skupnosti. Občina je na svojem območju dolžna zagotavljati ukrepe, ki bodo zagotavljali ekološko izvrstnost okolja občanom (skladno z 11. členom Zakonom o varstvu okolja⁷⁸ in pogoj iz 4. člena ZGJS). Glede na nedvomno izkazano nujnost ukrepanja na področju nezakonitega odlaganja gradbenih odpadkov in zaradi eksponentnega večanja ilegalno odloženih količin gradbenih odpadkov v naravi na zemljiščih občine, je potrebno dejavnost zbiranja (in odvoza) gradbenih odpadkov, ruševin in izkopnih materialov na območju občine ali več občin urediti kot izbirno gospodarsko javno službo zbiranja nenevarnih gradbenih odpadkov, ki bo obligatorna za vse povzročitelje gradbenih odpadkov v občini.

3.3. KROŽENJE VODE IN KOMUNALNO BLATO

3.3.1. KROŽENJE VODE

Preizkušeni ukrepi za zadrževanje vode v urbanih območjih so zbiranje deževnice (zbiranje deževnice iz streh, parkirišč itd.), ki prinašajo številne prednosti, kot so zmanjšanje močnih deževnih vplivov in prispevanje k ohranjanju podzemne vode. V krožnem gospodarstvu ima tudi ponovna uporaba vode ključno vlogo, ki prinaša pomembne okoljske, socialne in gospodarske koristi. Poleg tega se lahko siva voda (tj. odpadna voda iz kopalnic, pranja perila in kuhinj), ki predstavlja od približno 50 do 80% stanovanjskih odpadnih voda, potencialno uporablja za namakanje v mestnem okolju in za domače namene (kot je ponovna uporaba za toaletne vode).

Četudi razpoložljivost pitne vode v MOM trenutno še ni problematična, bi bilo kljub temu potrebno vsaj nekaj navora in znanja vložiti v morebitne scenarije za oceno izvedljivosti ponovne uporabe reciklirane odpadne vode. MOM oziroma JHMB bi



Slika 20: Kroženje vode v mestu. Vir: Javno podjetje Mariborski vodovod

⁷⁶ dostopno na: <https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/8419>

⁷⁷ /ZGJS/, Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40

⁷⁸ /ZVO-1/, Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE

srednjeročno moral soustvarjati strateške predloge, ki bi mestom omogočili izvajanje sistema za distribucijo reciklirane vode na stanovanjskih, industrijskih ali večjih (celotnih mestnih) sistemih, preučiti kakovost vode na različnih mestih izpusta (ločena siva voda iz gospodinjstev, črne vode, izpraznjene iz komunalne čistilne naprave, deževnica, industrijske odpadne vode iz lokalnih industrij), da se ustrezno oceni potencialna uporabnost odpadne vode v mestu in teoretično zasnovati izgradnjo in zagon distribucijskega sistema reciklirane vode skupaj z ustreznim poslovnim modelom za izvajanje.

3.3.2. KOMUNALNO BLATO IZ ČISTILNIH NAPRAV

Komunalno blato iz čistilnih naprav z zapiranjem čezmejnih prevozov odpadkov znotraj držav članic oziroma v tretje države postaja vedno večja težava, s katero se soočajo mnoga mesta v Evropi. Četudi je na voljo veliko različnih tehnik obdelave, jih le peščica upošteva načela kroženja blata kot vira in njegove snovne predelave. Pričakuje se, da bodo dodatne obveznosti v zvezi s ponovno uporabo blata določene v znak epidemije COVID-19, pri čemer se bo najbrž pogojevala temperaturna ali kemična dezinfekcija blata pred njegovo ponovno uporabo.

Velike količine komunalnega blata iz centralne čistilne naprave je možno reciklirati v geotehničnih kompozitih, ki so primerni za zasipe ali nasipe. Higienizirano blato iz čistilne naprave se s primerno tehnologijo zmeša z ustrezno količino kalcijskega pepela (npr. lesni ali papirniški pepel), kar zagotovi, da se patogeni organizmi uničijo, da se morebitne težke kovine v blatu imobilizirajo in da ima kompozit ustrezne tehnične lastnosti. Pri procesu predelave so surovine izpostavljene temperaturam v višini, ki končni proizvod tudi higienizira z vidika potencialnih vsebnosti virusa SARS-COV-2. Tehnično soglasje je izdano proizvajalcu gradbenega proizvoda in definira lokacijo proizvodnje, sestavo proizvoda in končno uporabo.

3.4. ODPADNA TOPOLOTA IN ENERGIJA

Področje energetike je eno ključnih področij v družbi, ki mora zagotavljati na eni strani temeljne osnove za bivanje, na drugi strani pa v sodobni družbi vse potrebno za ustrezno udobje uporabnikom. V mestih se področje energetike še posebej sooča z okoljskimi izzivi, saj ima neposreden vpliv na okolje in preko njega na kvaliteto življenjskega prostora. Za doseg ciljev energetskega krožnega gospodarjenja na področju oskrbe s toploto je potrebno zraven povečanja učinkovitosti rabe energije s prenovo obstoječih stavb okrepiti prizadevanja za povečanje energijske učinkovitosti tehnologij in uporabe obnovljivih virov (OVE), še posebej v sistemih daljinskega ogrevanja (DO). Ti ukrepi predstavljajo izhodišče za nujno potreben pospešen razvoj trajnostnega ogrevanja, ki je med prednostnimi nalogami evropske energetske unije. Nezanemarljiv potencial izkoriščanja odpadne toplote predstavljajo kanalizacijski sistemi, predvsem zbiralni jaški oz. bazeni, ki nudijo zadostno akumulacijo energije in konstantne obratovalne pogoje. Tovrstna izraba je smiselna na območjih novogradenj, ki so energijsko zelo varčne in potrebujejo malo energije za ogrevanje, istočasno pa so na območjih, kjer tudi dolgoročno ne bo zgrajenega sistema daljinskega ogrevanja. Izraba te toplote se izvaja s toplotnimi črpalkami. Potrebna bi bila priprava celovitega načrta (pregleda) potencialov za izkoriščanje odpadne toplote in energije z ustrezno analizo najbližjih možnih ponorov za zagotavljanje optimalne uporabe tako zajetega vira.

3.5. STAVBE IN PROSTOR

Tudi na področju graditve in prostora se lahko uvaja načelo ponovne uporabe in recikliranja oziroma krožnega gospodarstva. Na ta načini se zagotavlja pogoje, da se površine potrebne za bivanje, rekreacijo in delo pridobivajo prednostno z ponovno uporabo/recikliranjem stavb in prostora namesto novogradenj in pozidavi dodatnih zemljišč. Podrobneje je ta vsebina obravnavana pri poglavju »Regenerativno prostorsko načrtovanje in trajnostna raba prostora«.

4. KLJUČNI IZZIVI

- | | |
|--|--|
| → Zagotavljanje kontinuiranega izvajanja Strategije za prehod mesta Maribor v krožno gospodarstvo. | → Obvladovanje snovnih tokov s pomočjo digitalizacije. |
| → Strateško komuniciranje vizije krožnega gospodarstva strokovni in širši javnosti na lokalni, nacionalni in ravni EU. | → Vzpostavitev področnih strateških dokumentov za ravnanje z viri v mestu. |

- Kontinuirano sodelovanje in izmenjava podatkov vseh deležnikov za doseganje ciljev krožnega gospodarstva.
- Postavitev regulatornih okvirjev za omogočanje in spodbujanje krožnega gospodarjenja.

- Vzpostavitev zelene in krožne pisarne.
- Vključevanje vidikov ekonomske in finančne vzdržnosti in koristi pri implementaciji krožnega gospodarjenja.

5. UKREPI

OC 6.1.: Integracija krožnega gospodarjenja v Mestni občini Maribor

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.6.1.1	Novelacija Strategije prehoda mesta Maribor v krožno gospodarstvo. Vključitev Akcijskega načrta projektov krožnega gospodarstva in komunikacijske strategije	MOM, IWM	2021 in obdobjno	10.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.2	Študija vzpostavitve sistema odgovornega ravnanja z gradbenimi odpadki, ruševinami in zemeljskimi izkopi	MOM	2022	10.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.3	Novelacija programa ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami (skladno z Odlokom o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Maribor)	MOM, JHMB	2023 in obdobjno	10.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.4	Sistemiški elaborat potencialov uporabe reciklirane odpadne vode	JHMB	2021	15.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.5	Sistemiški elaborat potencialov za izkoriščanje in ponor odpadne toplote in energije	JHMB	2021	15.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.6	Ureditev povezav s centri ponovne uporabe v mestu	MOM, drugi deležniki	2021	5.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.7	Vključevanje krožnega upravljanja prostora v prostorsko načrtovanje	MOM, drugi deležniki	2023	Lastno delo	-
U.6.1.8	Priprava Smernic za krožno javno naročanje in izvajanje nabora ekonomskih ukrepov za spodbujanje regionalnega krožnega gospodarstva	MOM, MRA	2022	15.000 €	MOM, EU viri
U.6.1.9	Vzpostavitev krožnega razvojno-inovacijskega centra	MOM, MRA	2021	45.000 €	MOM, EU viri

OC 6.2.: Zagotavljanje materialne samozadostnosti in zmanjševanje pritiska na naravne vire

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.6.2.1	Priprava vsebin projektov za pridobivanje sredstev za izrabo virov za proizvodnjo sekundarnih surovin iz posameznih frakcij MKO.	MOM, JHMB, strokovni deležniki	2022	10.000 €	MOM, JHMB, EU viri
U.6.2.2	Realizacija projektov za izrabo virov za proizvodnjo sekundarnih surovin skladno s krožnim gospodarjenjem po posameznih področjih	JHMB, strokovni deležniki	do 2030	*	*
U.6.2.3	Vzpostavitev sistema za ponovno uporabo kosovnih odpadkov.	JHMB	2021	5.000 €	MOM, JHMB, EU viri
U.6.2.4	Digitalizacija krožnih snovnih tokov in njihovih ponorov	MOM, JHMB	2022	35.000 €	MOM, JHMB, EU viri

U.6.2.5	Povečevanje ozaveščenosti občanov, kako lahko s svojim ravnanjem pripomorejo k bolj krožnemu mestu	MOM, strokovni deležniki	2021 in trajno	5.000 €	MOM, EU viri
----------------	--	--------------------------	----------------	---------	--------------

*Ocene stroška ni mogoče podati.

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Sprejetje novelirane Strategije prehoda mesta Maribor v krožno gospodarstvo z vključenim Akcijskim načrtom projektov krožnega gospodarstva in komunikacijsko strategijo.
- Vzpostavitev in ureditev centrov ponovne uporabe.
- Javno dostopna digitalna baza krožnih snovnih tokov.
- Analiza povečane uporabe sekundarnih materialov v MOM.
- Noveliran načrt ravnanja z odpadki v MOM.
- Analiza količin izkoriščene odpadne toplote v MOM.
- Uvedba in izvajanje krožnega javnega naročanja v MOM.
- Pridobljeni in izvedeni EU financirani projekti na temo krožnega gospodarstva.
- Vzpostavitev krožnega razvojno-inovacijskega centra v MOM.

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

Za doseganje ciljev celotnega prehoda na krožno gospodarstvo v mestu je vezanih več aspektov, med drugim je pomembno tudi povezovanje z drugimi področji zaradi obojestranskih vplivov, predvsem gre za področje regenerativnega prostorskega načrtovanja in trajnostne rabe prostora, kakovosti tal, ohranjanja naravnega okolja in skrbi za biotsko raznovrstnost, idr. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja hkrati. Izvajanje ukrepov iz tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



REGENERATIVNO PROSTORSKO NAČRTOVANJE IN TRAJNOSTNA RABA PROSTORA

STRATEŠKI CILJ:

TRAJNOSTNA RABA PROSTORA

OPERATIVNI CILJI:

OC 7.1.: Zagotavljanje regenerativnega razvoja s prostorskim načrtovanjem

OC 7.2.: Zagotavljanje materialne samozadostnosti in zmanjševanje pritiska na naravne vire

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Prostor je najbolj omejen in nenadomestljiv vir v MOM.
- 339,7 hektarjev zemljišč v MOM je degradiranih in predstavljajo idealno priložnost za trajnostni prostorski razvoj.
- V MOM je tudi veliko praznih stavb različnih namembnosti, ki jih je možno z relativno majhnimi vložki nameniti novim dejavnostim
- Tudi na področju prostora se vse bolj uvaja načelo ponovne uporabe in recikliranja: namesto novih gradenj in širjenja pozidave na še nepozidane površine gre za tehnološko napredno prenovo stavb in usposabljanje degradiranih že pozidanih površin.
- Prostorsko načrtovanje je pomembno orodje v rokah občine za trajnostni razvoj, blaženje podnebnih sprememb in izboljšanje življenjskega okolja.
- Podrobna namenska raba prostora in kvalificirane informacije za bodoče investitorje lahko pritegnejo trajnostne naložbe v MOM.
- Participativni ukrepi in socialni vidiki prostorskega načrtovanja so pomembni za dvigovanje ozaveščenosti.
- Nujna je sanacija zaprtih odlagališč komunalnih odpadkov in območij nelegalnega odlaganja odpadkov v izogib negativnim okoljskim vplivom.
- Strateško povezovanje s primestnimi območji lahko znatno razbremeni odjem zemljišč v MOM in zagotovi vsesplošno boljšo kvaliteto življenjskega okolja.
- Trajnostna raba prostora obsega območja tudi zunaj MOM (primestna in regijska raven).

2. UVOD

Trajnostni, regenerativni in krožni razvoj zahteva družbeno-okoljsko-prostorsko preobrazbo naših urbanih sistemov. Zahteva, da se izčrpanim, preveč izrabljenim in/ali degradiranim virom omogoči ekološka regenerativna sposobnost. Od vseh virov, ki jih človeštvo izrablja za svoj obstoj, je prostor najbolj omejen in nenadomestljiv vir. Eden izmed ukrepov varstva okolja, ki se realizira skozi mehanizme urejanja prostora, je zmanjšanje neto rasti površine pozidanih zemljišč. Nacionalni program varstva okolja predvideva, da bo z ukrepi varstva tal dosežena povečana sposobnost izvajanja ekosistemskih storitev tal. Pomemben ukrep je zmanjšana neto letna rast pozidanih zemljišč za 25% do leta 2030 in ničelna rast pozidanih površin od 2050 naprej.

Končni rezultat regenerativnega pristopa k ravnanju s prostorom so bolj zdravi urbani ekosistemi z nizko stopnjo porabe virov in z manj okoljskimi izgubami. Trajnostno prostorsko načrtovanje in ukrepi za izvajanje prostorskih

aktov omogočajo prilagoditev na družbeno, kulturno, ekološko in ekonomsko trajnostno družbo. Urejanje prostora mora upoštevati povezave med vsemi dimenzijami ter raziskovati napetosti in navzkrižja interesov med mesti in njihovimi obrobji, mestnimi območji, skupnostmi in podeželjem. Da bi zadostili trajnostni rabi prostora, se je potrebno soočiti z različnimi izzivi:

- pospešiti pripravo prostorskih planov,
- sanirati stara bremena v prostoru,
- izvajati ukrepe zemljiške politike, ki bodo pospeševali izvajanje prostorskih načrtov in ponovne uporabe prostora,
- povezovati in poenotiti ključne deležnike pri prostorskem razvoju,
- vzpostaviti trajnostno rabo prostora za izboljšanje življenjskega okolja.

3. TRENUTNO STANJE IN IZZIVI

3.1. TRENUTNO STANJE

Občinski prostorski načrt in urbanistični načrt predstavljata dolgoročni prostorski načrt razvoja mesta Maribora, njegovih funkcij, širitve mesta in hkrati sonaravnega razvoja različnih dejavnosti.

V zadnjih 20 letih so se razvojne tendence na več področjih spremenile, kot na primer: sprememba nekaterih večjih industrijskih con in njihova reurbanizacija za druge, predvsem centralne dejavnosti, opustitev večjega števila vojaških objektov, izgradnja nove avtocestne mreže kot posledica načrtovanja gradnje AC ter zahodne in vzhodne obvoznice mesta, nadaljnji razvoj stanovanjske gradnje in oblikovanje mestnega roba z organizirano gradnjo, skupaj z zelenim rekreacijskim obročem mesta ipd.

Širjenje pozidave je prepoznano kot eden izmed negativnih globalnih trendov v svetu. Maribor z okolico pri tem ni nobena izjema. Namesto izrabe praznih stavb, opuščenih proizvodnih con in degradiranih površin se pojavlja dodatno obremenjevanje okolja zaradi graditve in vedno večje pozidave tal, ki onemogoča druge pomembne funkcije tal:

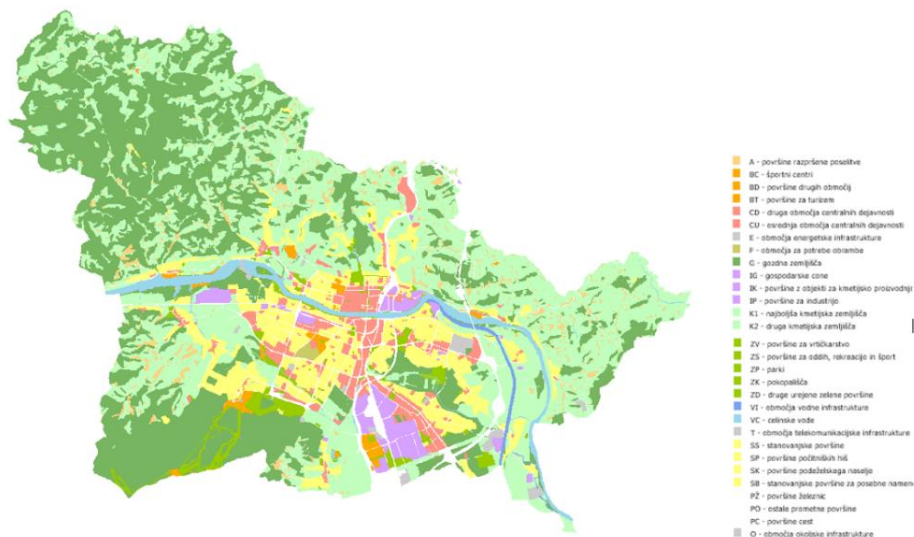
- Kmetijsko rabo tal za pridelavo naravne hrane
- Absorpcija CO₂
- Blaženje vetrov
- Nižanje temperature (absorpcija toplote)
- Ponikovanje in zadrževanje vode
- Za turizem privlačno krajino.

MOM je v skladu z določili Zakona o prostorskem načrtovanju pristopila k pripravi Občinskega prostorskega načrta (OPN) MOM, ki je trenutno v fazi dopolnjenega osnutka in pred javno razgrnitvijo. V sklopu priprave OPN so bile izdelane strokovne podlage za področje poselitve, Urbanistični načrt mesta Maribor, zelenega sistema, hrupa, poplavne varnosti idr., ki so v strateških usmeritvah in izvedbenih pogojih integrirane v OPN.

Osnovni namen prostorskega razvoja, ki se zasleduje pri pripravi prvega OPN, je vzpostavitev prostorskih pogojev za gospodarski in socialni razvoj. To pomeni zagotavljanje prostorsko privlačnega in konkurenčnega mesta ter zagotavljanje zadostnih površin za vse potrebne gospodarske dejavnosti v mestu in za vse socialne skupine prebivalcev. Vzpostavljane pogojev za razvoj mora upoštevati načela trajnostnega prostorskega razvoja. Da bi lahko sledili trajnostni rabi prostora, se je potrebno soočiti z različnimi izzivi:

- vzdrževati kontinuiteto prostorskega razvoja
- vzpostaviti trajnostno rabo prostora za izboljšanje kvalitete bivalnega okolja

- sanirati stara bremena v prostoru
- nadgrajevati Geografsko-informacijski sistem občine kot najpomembnejše informacijsko orodje, ki je v pomoč prostorskemu načrtovanju
- povezati razvoj mesta in obmestnih naselij
- usklajevati skupne vsebine regionalnega značaja v prostorskih aktih MOM in sosednjih občin
- povezati in poenotiti ključne deležnike pri prostorskem razvoju.



Slika 21: Osnovna in podrobna namenska raba zemljišča v OPN MOM – dopolnjen osnutek. Vir: OPN MOM, ZUM d.o.o., julij 2020.

Vrsta osnovne namenske rabe	Vrsta podrobne namenske rabe	Površina (ha)	Odstotek od površine občine (%)
Kmetijska zemljišča (K1, K2)		5.433,31	36,84
Gozdna zemljišča		4.960,05	33,63
Stavbna zemljišča			
	Površine razpršene poselitve	348,57	2,36
	Športni centri	46,63	0,32
	Površine za turizem	28,79	0,19
	Območja centralnih dejavnosti	437,09	2,96
	Območja energetske infrastrukture	21,54	0,15
	Območje za potrebe obrambe	49,93	0,34
	Območja proizvodnih dejavnosti	382,72	2,60
	Območja okoljske infrastrukture	42,97	0,29
	Površine za promet	752,05	5,11
	Območja stanovanj	1.447,74	9,82
	Stanovanjske površine za posebne namene	1,34	0,01
	Površine podeželskega naselja	11,57	0,08
	Površine počitniških hiš	32,07	0,22
	Območja komunikacijske infrastrukture	0,04	0,00
	Območje zelenih površin	349,21	2,35
Ostala območja		8,69	0,06
Vode		393,62	2,67
SKUPAJ		14.747,93	100

Tabela 1: Osnovna in podrobna namenska raba – obstoječe stanje.

Vir: Prikaz stanja prostora, ZUM d.o.o., september 2012, dopolnjeno junij 2019

3.2. TRAJNOSTNO IN REGENERATIVNO PROSTORSKO NAČRTOVANJE

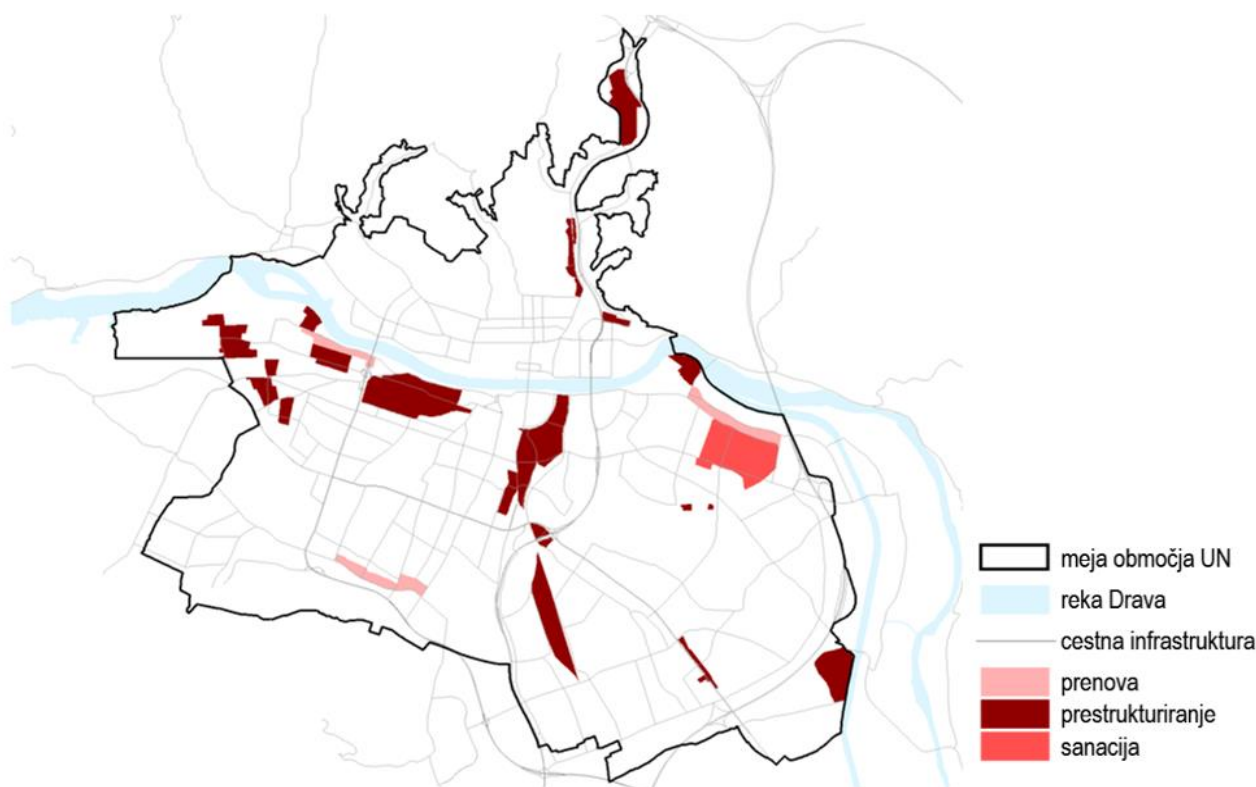
Ker je družbeno-ekonomski razvoj dosegel raven, ki zahteva vzpostavitev mehanizmov za zaščito geografskega prostora kot ključnega vira pred pretiranim prilaščanjem oz. izrabo, je potrebno vzpostaviti nove pristope regenerativnega prostorskega načrtovanja. MOM bo morala v letih po sprejemu prvega OPN postopoma pristopiti k pripravi novih strokovnih podlag za posamezna vsebinska področja, pri čemer bo, tako kot deloma že pri prvem OPN, upoštevala nekatere pomembne vidike:

- trajnost in obnova mesta kot temeljni načeli prostorskega načrtovanja,
- vključitev „regenerativnega načrtovanja“ v politike in strategije prostorskega razvoja,
- funkcionalna specializacija prostora z usklajenim razvojem urbanih območij,
- napredek oz. družbeni razvoj in varstvo okolja, naravne in kulturne dediščine,
- regenerativno preusmerjanje degradiranih in razvrednotenih površin,
- širša vključenost v regenerativni proces prostorskega načrtovanja,
- mobilizacija drugih javnih in zasebnih akterjev s pomočjo prostorske politike,
- digitalizacija podatkov
- določitev minimalnih pogojev rabe bolj trajnostnih in zelenih materialov pri posegih v prostor,
- sodelovanje s ključnimi deležniki in MČ pri fazah izvajanja podrobnejšega prostorskega načrta,
- vključitev urbanih zelenih pasov v OPN.

3.3. DEGRADIRANA OBMOČJA

3.3.1. DEGRADIRANA URBANA OBMOČJA

Degradirana urbana območja so rezultat gospodarskega, družbenega in prostorskega razvoja mesta. Skrajna oblika degradacije je stanje, ko na določeni lokaciji ni več možno vzpostaviti nobene rabe brez prestrukturiranja ali saniranja območja. Povprečno je v slovenskih mestih 15 % površine degradirano območje in Maribor s 339,7 ha



Slika 22: Območja prenove, sanacije in prestrukturiranja mestnih površin. Vir: ZUM

oziroma 12 % ni nobena izjema⁷⁹. Med najbolj izstopajoče sodijo: vsa zaprta odlagališča odpadkov, bivši industrijski kompleksi/objekti kot so Gradis, opekarna Košaki, Svila, bivša Astra ob Šentiljski cesti, gramoznica v Dogošah ter mnoga neurejena območja ob cestah in železnici. Regeneracija degradiranih območij mora potekati s prestrukturiranjem, renaturacijo in/ali sanacijo, pri čemer je za vsako posamezno območje potrebno predvideti ciljne ukrepe.

3.3.2. OKOLJSKO POSEBEJ DEGRADIRANA OBMOČJA

Posebno pozornost je potrebno nameniti okoljsko posebej degradiranim območjem, ki jih predstavljajo zaprta odlagališča nevarnih (Metava in odlagališči gudrona na Studencih in v Bohovi) in komunalnih odpadkov (Dogoše, Pobrežje), ki zraven prostorskega bremena predstavljajo tudi tveganje za okolje. Teh območij ni mogoče sanirati s preprostimi ukrepi in je za njihovo sanacijo potreben dolgoročni plan, ki bi predvidel vse vidike sanacije.

V zvezi z odlagališči kislega gudrona v Mariboru (na Studencih, v Bohovi) je leta 2010 Računsko sodišče RS v eni izmed revizij opozorilo in naložilo MOP, da mora povzročitelju onesnaženja (oz. njegovemu pravnemu nasledniku) odrediti pripravo sanacijskega programa. V kolikor pa se le-ta ne bo odzval, mora ministrstvo ustrezno ukrepati naprej. Ker do sanacije še ni prišlo, kljub večkratnemu opozarjanju MOM, je potrebno razmisliti o drugačnem pravno-strateškem reševanju problema in uporabiti vsa pravna sredstva, da MOP izpelje vse potrebne aktivnosti za realizacijo sanacije (bodisi v izvedbi povzročitelja, bodisi subsidiarno države).

Kar zadeva zaprto odlagališče nevarnih odpadkov Metava je leta 2007 bila sprejeta odločitev, da se pristopi k zaprtju odlagališča in nato k njegovi takojšnji sanaciji. Za nosilca projekta sanacije odlagališča je bil določen MOP. Načrtovano je bilo, da bi se projekt sanacije financiral delno iz državne proračunske postavke »Stara bremena«, delno iz kohezijskega sklada. Vendar so vse aktivnosti na tej točki zastale. Tudi v tem primeru MOM vseskozi opozarja pristojne na MOP na nujnost pristopa k sanaciji.

Na območju MOM se nahajata še dve zaprti odlagališči nenevarnih odpadkov: Pobrežje in Dogoš. Skladno z okoljevarstveno zakonodajo upravljavec obeh zaprtih odlagališč nenevarnih odpadkov, to je Snaga d.o.o. skrbi za njuno vzdrževanje in varovanje, izvaja obratovalni monitoring in izvaja redne preglede stanja telesa obeh odlagališč. Te aktivnosti mora izvajati še najmanj 30 let po zaprtju. Na obeh odlagališčih se trenutno nahajata dve mali plinski elektrarni, kjer se deponijski plin uporablja za proizvodnjo električne energije.

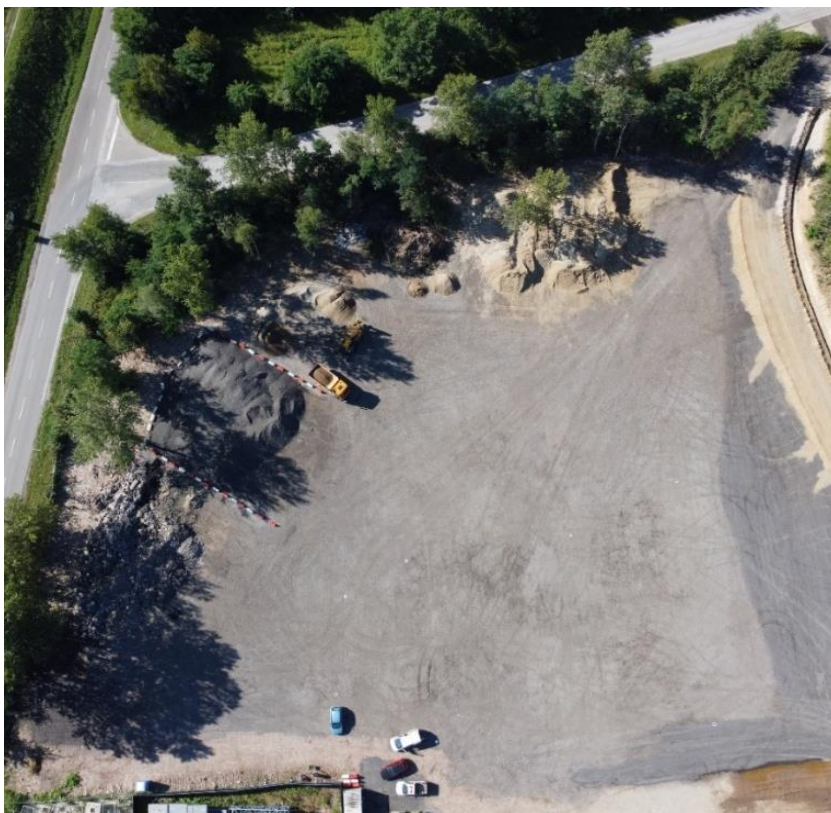
Situacija zaprtih odlagališč komunalnih odpadkov pa po drugi strani predstavlja potencialno priložnost za kombinirano strategijo ekstrakcije snovno-energetskih virov in remediacije trenutno degradiranega prostora. V kolikor bi se MOM želela lotiti sanacije takšnega degradiranega prostora, bi morala zagotoviti ponor odpadnih materialov v lastni režiji oziroma v režiji JHMB. MOM oziroma JHMB bi morala s preliminarnimi testnimi vrtnami ugotoviti vsebino, kvaliteto in potenciale odloženih komunalnih odpadkov, prav tako bi se morala izdelati posebna analiza potencialnih okoljskih tveganj zaradi posega v telo zaprtega odlagališča. V primeru nezmožnosti snovne predelave bi bila v luči odločitve MOM, da bo izvedla objekt termične obdelave že odloženih komunalnih odpadkov, takšen energetski izkoristek odpadkov, ki nimajo drugega potenciala, tudi skladen z vidiki EU na področju ravnanja z odpadki. Evropska komisija ne problematizira termične obdelave komunalnih odpadkov iz vidika onesnažil, ki jih takšni objekti povzročajo, temveč iz vidika izgube snovnih virov.

Seveda pa bi bile za izvedbo tovrstne sanacije zaprtih odlagališč prvenstveno nujno potrebne zakonodajne spremembe na nacionalnem nivoju, ki ta trenutek ne dopuščajo načrtovanje in izvajanje posegov v telo zaprtega odlagališča ali posegov, ki bi lahko vplivali na stabilnost odlagališča.

⁷⁹ Trajnostna urbana strategija Mestne občine Maribor, oktober 2015, stran 20.

3.3.3. DEGRADIRANA OBMOČJA ZARADI PRETEKLIH DEJAVNOSTI

Posebna skupina degradiranih območij so območja, na katerih je do degradacije prišlo zaradi preteklih (industrijskih, gospodarskih etc.) aktivnosti in posledične opustitve le-teh. MOM bi morala pripraviti celostni pregled predmetnih območij v občini ne glede na lastniško strukturo zemljišč, v katerem bi opredelila trenutno stanje degradiranih zemljišč, njihovo predvideno rabo, ocenila potencial za ponovno rabo teh zemljišč, predvidla regenerativno zastavljeno rabo v OPPN ali s PIP in vse te informacije javno ponudila spodbujanje takšne rabe. Le na tak proaktiven način lahko MOM pospeši regeneracijo degradiranega prostora in s tem pritegne vse deležnike k sodelovanju pri obnovi degradiranih območij.



Slika 23: Primer dobre prakse sanacije dela degradiranih zemljišč v MOM zaradi pretekle rudarske dejavnosti v Dogošah v sklopu projekta Obzorja 2020 - Cinderela. Vir: Nigrad, komunalno podjetje, d.o.o., 2020.

3.3.4. RAZVREDNOTENA OBMOČJA

Tretja kategorija problematičnih površin v mestu, ki lahko nudijo razvojni in trajnostni prostorski potencial, so t.i. razvrednotena zemljišča. Gre za zemljišča, ki se jih ne uporablja in se zanje ne skrbi iz različnih razlogov. Takšna zemljišča so po navadi poraščena, služijo ljudem kot priročni način za nezakonito odlaganje raznovrstnih odpadkov ali za druge vrste nedovoljenega in netrajnostnega izkoriščanja.



Slika 24: Prej in potem. Primer dobre prakse ureditve razvrednotenega divje zaraščenega zemljišča v velikosti cca. 12.000 kvadratnih metrov pri stavbi RTV v Mariboru v trajnostne urbane vrtove v sklopu projekta UIA – Urbana zemljina za hrano. Vir: MOM

3.4. TRAJNOSTNA RABA PROSTORA

Trenutni urbani trendi, vključno z nenehno rastjo urbanega prebivalstva in večjim odjemom zemljišč, izpostavljajo potrebo po prehodu na celovit model mestnega razvoja, ki zmanjšuje zasedenost zemljišč in blaži učinke širjenja mest. Zato je potrebno sprejeti prostorske podlage, ki bodo zagotavljale prihodnjo trajnostno rabo urbanega prostora s komplementarnimi pozitivnimi učinki na izboljšanje lokalnega življenjskega okolja, na blaženje podnebnih sprememb, na kvaliteto zraka, na biotsko raznovrstnost in povečevanje ekosistemskih storitev, in sicer:

- vzpostavitev mreže zelenih površin in zelenih koridorjev v mestu (je vključeno že v sklopu OPN, ki se pripravlja),
- identifikacija in upravljanje z območji v lasti MOM, ki so neizkoriščena ali pod-izkoriščana in njihova trajnostna prenamenitev v zelena območja, parkovne površine in cone za urbano vrtnarjenje ipd.,
- ozelenjevanje poslovnih območij, poslovnih in industrijskih con, kjer se odvijajo dejavnosti, ki pomembno bremenijo okolje tako, da se takšna območja ovije v zeleno mejo, ki bo ščitila pred hrupom in škodljivimi izpusti (npr. zelene protihrupne ograje),
- skrb za uravnoteženo prostorsko načrtovanje celotnega območja.



Slika 25: Primer netrajnostne in nenadzorovane rabe zaščitene prostora v varovanem območju Stražunskega gozda. Vir: Nigrad, komunalno podjetje, d.o.o., 2019

3.5. UVEDBA PRINCIPOV PONOVNE UPORABE STAVB IN PROSTORA

Nacionalni programa varstva okolja Slovenije predvideva 25% manj pozidave do leta 2030 in 0% nove pozidave zemljišč do leta 2050. Tudi ta načela bo možno najlažje doseči z uveljavljanjem načela ponovne uporabe/recikliranja prostora. Mesto Maribor bo zato spodbujalo ponovno uporabo opuščenih objektov ter ponovno uporabo in recikliranje prostora za umestitev novih dejavnosti. Gre dejansko za uvajanje načela ponovne uporabe in recikliranja oziroma krožnega gospodarstva na področje graditve in prostora s katerim se zagotavlja pogoje, da se površine potrebne za bivanje, rekreacijo in delo pridobivajo prednostno z ponovno uporabo/recikliranjem stavb in prostora namesto novogradenj in pozidavi dodatnih zemljišč. Izvajanje ukrepa pomeni usmerjanje novih dejavnosti v lokacije po naslednjem vrstnem redu:

1. prenova stavbnega fonda namesto novogradenj (samo v primeru da se porabi manj energije in materiala, če ne se raje ruši – povezava na projekt obnove stanovanjskih stavb, ki ga pelje SSRS)
2. nadomestne gradnje namesto novih pozidav (rušiš staro, gradiš novo na istem mestu)
3. usposobitev degradiranih območij namesto gradnje na nezazidanih stavbnih zemljiščih (brownfield namesto greenfield) in
4. gradnja na tistih nezazidanih stavbnih zemljiščih, ki ne zahtevajo veliko stroškov za komunalno infrastrukturo in dodatno ne obremenjujejo okolja

Dejstvo je, da je trenutno za investitorje brez ustrezne intervencije oziroma pomoči občine še vedno cenejša gradnja na nepozidanih, praviloma še po dejanski rabi kmetijskih zemljiščih. Takšen način razvoja v prostoru pa pomeni zmanjševanje možnosti uporabe tal za proizvodnjo hrane, nepotrebno uporabo snovi in energije za izgradnjo, večje vplive na okolje ob izgradnji, večanje dolžine komunalne infrastrukture in daljše poti. Zato je pomembno, da se v

proces ponovne uporabe in recikliranja stavb in prostora aktivno vključi občina. MOM lahko vzpostavi pogoje za takšen razvoj tako, da si zagotovi celovit pregled nad uporabo stavb in prostora (prazne stavbe, zapuščena območja), enotne kriterije za razpoznavo in evidentiranje degradiranih območij, informacijsko infrastrukturo za povezovanje pojavov v prostoru s snovnimi tokovi, načrtovanje sanacije in ponovne uporabe in vzpostavitev posebne pisarne za investitorje. Mesto Maribor se bo v prihodnosti vključilo tudi v procese vzpostavitve naprednih sistemov spodbud za ponovno uporabo oz. sanacijo stavb in degradiranih območij na nacionalni in širši regijski ravni v evropskem prostoru.

3.6. GEOGRAFSKO-INFORMACIJSKI SISTEM OBČINE (GIS)

V informacijsko podporo prostorskemu načrtovanju je v okviru Službe za geografski informacijski sistem in obdelavo podatkov vzpostavljena prostorska podatkovna platforma z osnovnimi gradniki: enotnim podatkovnim jedrom, ki zagotavlja tudi podatke zunanjih ponudnikov ter interne podatke gospodarskih javnih služb, namensko informacijsko rešitev za uvoz podatkov zunanjih ponudnikov v podatkovno jedro, storitveni nivo v obliki spletnih servisov in centralni metapodatkovni katalog.

Za še bolj učinkovito podporo prostorskemu načrtovanju in trajnostni rabi prostora, si bomo v prihodnosti prizadevali nadgrajevati prostorsko podatkovno platformo z dodatnimi podatki in informacijami o dejavnostih, ki onemogočajo trajnostno rabo prostora, in v podatkovno platformo povezati vse podatke, s katerimi posamezni uradi MOM ter GJS razpolagajo oz. so rezultat njihovih postopkov dela (degradirana območja, strateške karte hrupa, divja odlagališča, podatki nepremičninskih evidenc in upravnih aktov s področja graditve objektov, ki jih vodi Ministrstvo za okolje in prostor ter podatki o omejitvah v prostoru).

Zagotovo je permanentni cilj MOM redna nadgradnja prostorske podatkovne infrastrukture v smislu učinkovite podpore prostorskega načrtovanja, ki bo omogočala:

- hitrejši in kvalitetnejši pretok podatkov in informacij,
- hitrejša in kvalitetnejša vodenje procesov, postopkov in odločitev,
- krajši čas pri izdajanju dokumentacije in pri delu s strankami,
- kvalitetnejši in racionalni posegi v prostor, zaradi večjega in globalnega pogleda nanj,
- izboljšanje nepremičninskih evidenc in zagotavljanje učinkovitejšega upravljanja z njimi.

4. KLJUČNI IZZIVI

- | | |
|---|--|
| → Trajnost in obnova mesta kot temeljni načeli prostorskega načrtovanja. | → Vzpostaviti mreže zelenih površin in zelenih koridorjev ter njihovo trajno vključevanje v prostorske načrte. |
| → Povezati in poenotiti ključne deležnike pri prostorskem razvoju. | → Sanirati stara bremena v prostoru. |
| → Vzpostaviti celovit pregled nad uporabo stavb in prostora. | → Regenerativno preusmerjanje degradiranih površin. |
| → Nadgradnja GIS informacijskega sistema občine. | → Sistematično upravljanje z razvrednotenimi območji v lasti MOM in njihova trajnostna prenamenitev. |
| → Vzpostaviti trajnostno rabo prostora za izboljšanje življenjskega okolja. | → Ozelenjevanje poslovnih območij, poslovnih in industrijskih con. |

5. UKREPI

OC 7.1.: Zagotavljanje regenerativnega razvoja s prostorskim načrtovanjem.

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.7.1.1	Sprejetje OPN MOM (v letu 2021 sledi zaključna faza)	MOM, ZUM	2021	200.000 €	MOM

U.7.1.2	Priprava novih strokovnih podlag za posamezna vsebinska področja z elementi trajnostnega in regenerativnega načrtovanja za spremembe in dopolnitve OPN (postopoma, po sprejetju OPN MOM)	MOM, drugi deležniki	2022-2025	200.000 €	MOM
U.7.1.3	Zagotavljanje participativnega procesa oblikovanja izhodišč v postopku priprave strokovnih podlag za spremembe in dopolnitve OPN	MOM, drugi deležniki, javnost	trajno	Lastno delo	-
U.7.1.4	Spremembe in dopolnitve OPN MOM	MOM, izvajalec	2025-2030	-	-
U.7.1.5	Aktivno sodelovanje pri pripravi regijskega prostorskega načrta (ko bo sprejeta nacionalna zakonodaja s tega področja)	MOM, MRA, drugi deležniki	2023-2030	150.000 €	MOM
U.7.1.6	Nadgradnja občinskega GIS sistema za potrebe prostorskega načrtovanja (informacijska podpora za učinkovito izvajanje ukrepov iz vseh ostalih področij OPVO)	MOM	2021-2025	200.000 €	MOM

OC 7.2.: Izboljšanje življenjskega okolja s trajnostno rabo prostora.

Št.	Ukrep	Nosilec, sodelujoči	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.7.2.1	Identifikacija neuporabljenih in razvrednotenih občinskih zemljišč in opuščeni stavb v MOM in priprava digitaliziranih (javno dostopnih) informacij o teh območjih za spodbujanje trajnostnih investicij	MOM, JHMB	2022	Lastno delo	-
U.7.2.2	Vzpostavitev točke za pomoč investitorjem v degradirana območja (informacije preko spleta in pisarna za svetovanje)	MOM	2022	Lastno delo	-
U.7.2.3	Prostorsko vključevanje izvajanja strategije vzpostavitve zelenih pasov, koridorjev in mreže zelenih območij v MOM	MOM	Trajno	Lastno delo	-
U.7.2.4	Zasnova Centra za sanacijo starih bremen v MOM	JHMB, MOM	2021	30.000 €	JHMB, MOM, EU viri
U.7.2.5	Priprava pravnih podlag z akcijskim načrtom postopanj glede sanacije nevarnih odlagališč na območju MOM (stara bremena države)	SSVO, MOM	2021-2022	Lastno delo	-
U.7.2.6	Informiranje in ozaveščanje širše javnosti glede rabe prostora in aktivna participacija širše javnosti	MOM, drugi deležniki	Trajno	Lastno delo	-
U.7.2.7	Urbano vrtnarjenje - kartiranje možnih zemljišč in prostorsko poenotenje urbanih vrtov, javna objava območij/lokacij (navezava na ukrepe pri OC 3.1.)	MOM	2022-2023	Lastno delo	-

6. KAZALCI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Sprejetje OPN MOM
- Število sprejetih novih strokovnih podlag za posamezna področja po sprejetju OPN MOM
- Javno dostopna digitalna baza podatkov o opuščeni stavbah ter neuporabljenih in
- Delež pokritosti občine z digitalnimi podatki
- Število procesov na področju prostorskega načrtovanja, ki so informatizirani
- Izdelana zasnova/načrt za vzpostavitev Centra za sanacijo starih bremen

razvrednotenih občinskih zemljiščih v MOM z informacijami za investitorje

- Vzpostavljena informacijska točka za investitorje
- Število izvedenih aktivnosti zagotavljanja participativnosti pri postopkih priprave strokovnih podlag (delavnice, obravnave, razprave, ipd.)
- Obseg aktivnosti pri pripravi regijskega prostorskega načrta

→ Učinkovitost nadaljnjih aktivnostih glede sanacije nevarnih odlagališč na območju MOM

→ Javno dostopna karta možnih zemljišč za namen urbanega vrtnarjenja

→ Število objavljenih obvestil, informacij, priporočil za širšo javnost v povezavi z rabo prostora

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev za zagotavljanje regenerativnega prostorskega načrtovanja in trajnostne rabe prostora bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij, predvsem s področja podnebnih sprememb, ohranjanja naravnega okolja in skrbi za biotsko raznovrstnost ter zagotavljanja kakovosti tal. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja hkrati. Izvajanje ukrepov iz tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



VARSTVO PRED DRUGIMI OKOLJSKIMI TVEGANJI

STRATEŠKI CILJ:

ZAGOTAVLJANJE VARSTVA PRED DRUGIMI OKOLJSKIMI TVEGANJI

OPERATIVNI CILJ:

OC 8.1.: Zmanjševanje okoljskih tveganj, ki izhajajo iz hrupa v okolju, svetlobnega onesnaževanja in visokofrekvenčnega elektromagnetnega sevanja (VF EMS)

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Dolgotrajna izpostavljenost hrupu je človeku škodljiva. Škodljivi učinki se med drugim kažejo v motnjah spanja, povečanem tveganju za bolezni srca in ožilja, povečani vznemirjenosti, ter zmanjšani uspešnosti pri delu in učenju.
- Na obremenitev okolja s hrupom lahko pomembno vplivamo s preiščlenim umeščanjem novih posegov v prostor in z zmanjšanjem emisije hrupa obstoječih virov.
- Raziskave posledic svetlobnega onesnaževanja na ljudi so pokazale pomembno povezavo med svetlobnim onesnaženjem in motenim človekovim bioritmom, kar lahko privede do mnogih zdravstvenih težav.
- Svetlobno onesnaževanje v mestu lahko bistveno zmanjšamo z ustrezno sanacijo javne razsvetljave, omejevanjem osvetlitve zgradb in postavitve osvetljenih reklamnih panojev.
- Ponoči naj bo osvetljeno, kar je res nujno potrebno.
- Čeprav obstajajo določene raziskave, ki povezujejo dolgotrajno izpostavljenost VF EMS s pojavom določenih zdravstvenih težav, zaenkrat ni konkludentnih dokazov, da prekomerna izpostavljenost zakonsko določenim vrednostim povzroča negativne učinke na zdravje.

2. UVOD

2.1. SPLOŠNO

Zdravo življenjsko okolje je ena od vrednot, ki jih varuje Ustava Republike Slovenije. Škodljivi vplivi na okolje, ki izvirajo iz različnih dejavnosti, so pogosto razpršeni po širokem vplivnem območju in prizadenejo veliko število ljudi. Konkretna škoda, ki nastane posamezniku, je pogosto majhna v določenem času in prostoru, zato sam ne more doseči prepovedi posega ali odškodnine, kumulativno pa je škodljiv vpliv na naravno okolje in njegove prebivalce velik. To poglavje obravnava področja, ki pomenijo določena tveganja za zdravje, niso posebej obravnavana v drugih poglavjih tega dokumenta in vendar so nujna za obravnavo, saj zmanjševanje teh tveganj prispeva k bolj zdravemu življenjskemu okolju.

2.2. HRUP

Motnja zaradi hrupa, ki jo zazna človek, je odvisna od več fizikalnih dejavnikov kot so njegova jakost, frekvenčna porazdelitev, poudarjeni toni, časovni potek, pa tudi od kraja in dnevnega obdobja izpostavljenosti (bolj moteč je hrup ponoči) ter v veliki meri od subjektivnega dojemanja poslušalca samega, njegovega psihofizičnega stanja, trenutnega razpoloženja in trajanja izpostavljenosti hrupu. Ne glede na subjektivno doživljanje hrupa se po ugotovitvah Svetovne zdravstvene organizacije škodljivi učinki dolgotrajne izpostavljenosti hrupu kažejo v motnjah spanja, povečanem tveganju za bolezni srca in ožilja, povečani vznemirjenosti, zmanjšani uspešnosti pri delu in učenju, negativnemu vplivu na mentalno zdravje. Zaradi navedenih razlogov je pomembno, da se število

prebivalcev, ki so v svojem življenjskem okolju izpostavljeni višjim ravnem hrupa, postopno in dolgoročno zmanjšuje⁸⁰.

Regionalni urad Svetovne zdravstvene organizacije za Evropo je na podlagi naraščajočega razumevanja vplivov okoljskega hrupa na zdravje ljudi razvilo Smernice za okoljski hrup v EU regiji, ki so novost v svetu. Smernice opredeljujejo štiri vodilna načela, ki zagotavljajo splošne nasvete in podporo pri vključevanju priporočil v okvir politik⁸¹:

- Prvo načelo poudarja zmanjšanje izpostavljenosti hrupu s hkratnim ohranjanjem mirnih območij.
- Drugo načelo spodbuja ukrepe za zmanjšanje izpostavljenosti hrupu in za izboljšanje zdravja.
- Tretje načelo promovira usklajevanje pristopov pri nadzoru virov hrupa.
- Četrto načelo izpostavlja pomembnost obveščanja in vključevanja skupnosti, ki jo lahko prizadene sprememba hrupa v okolju.

2.3. SVETLOBNO ONESNAŽEVANJE

Svetlobno onesnaženje je prekomerno osvetljevanje okolja zaradi premočnih in slabo optimiziranih usmerjenih ali pa celo neusmerjenih virov svetlobe. To povzroča bleščanje in širjenje svetlobe v nebo. Pojavlja se v naseljenih območjih, predvsem v mestnih središčih. Posledice so visoki stroški elektrike, moteč vpliv na človeka in na splošno za vsa živa bitja. Povzroča nelagodje, utrujenost, boleče oči ter slab spanec. Svetlobno onesnaženje zmanjša vidljivost neba in nebesnih teles. Fizikalno svetlobno onesnaženje opišemo z gostoto svetlobnega toka izsevanega v smeri, kjer osvetlitev ni potrebna⁸².

Stalna izpostavljenost svetlobi lahko bistveno poruši človeško naravno ravnovesje, saj spreminja človekove spalne navade in povzroča stresna stanja. Odsotnost svetlobe povzroča sproščanje človeku lastnega hormona melatonina, ki je zelo pomemben za uravnavanje številnih bioloških funkcij, povzroča zaspanost in znižuje telesno temperaturo ter ščiti pred nekaterimi vrstami rakastih obolenj. Prisotnost svetlobe pa povzroča sproščanje tako imenovanega stresnega hormona kortizola, ki telo ohranja v stanju pripravljenosti, da se odziva stresni situaciji primerno, vendar lahko ob konstantni prisotnosti v telesu negativno vpliva na naše počutje in zdravstveno stanje. Britanski parlament je celo sprejel zakonodajo, ki določa, da se svetloba, ki vdira iz javnih površin v stanovanja, obravnava kot svetlobno nadlegovanje⁸³.

2.4. VISOKOFREKVENČNA ELEKTROMAGNETNA SEVANJA (EMS)⁸⁴

Visokofrekvenčna elektromagnetna sevanja (VF EMS) so dandanes glavna informacijska žila, po kateri poteka prenos zvoka, slike in podatkov. Viri visokofrekvenčnih sevanj so namreč bistven gradnik sodobnih telekomunikacijskih sistemov. Med najbolj razširjene takšne vire sodijo bazne postaje, radijski in televizijski oddajniki, WiFi dostopne točke in podobne naprave. Število VF virov EMS pa se z razvojem brezžičnih sistemov, predvsem baznih postaj mobilne telefonije, bistveno povečuje. Za zagotavljanje širokopasovnih mobilnih prenosov je potrebno zmanjšati razdaljo med uporabniki in baznimi postajami, še zlasti v urbanih območjih, kjer stavbe zaslanjajo širjenje EMS v prostoru in s tem zmanjšujejo jakost signala. Na področju mobilnih komunikacij se je v Sloveniji v zadnjih letih uvedla in tudi na podeželju razširila tako imenovana četrta generacija mobilne telefonije - LTE. Starejše generacije mobilne telefonije pa z izjemo prve generacije ostajajo in obratujejo vzporedno. Takšen trend v razvoju nedvomno pomeni tudi povečevanje skupne obremenjenosti okolja z EMS.

⁸⁰ Povzeto po Agenciji Republike Slovenije za okolje

⁸¹ Environmental Noise Guidelines for the European Region, WHO Regional Office for Europe, Copenhagen, 2018

⁸² Drevenšek T., Svetlobno onesnaženje, Seminar iz fizike, Fakulteta za naravoslovje in matematiko Univerze v Mariboru, Maribor, 2016

⁸³ Beširević E., Svetlobno onesnaževanje, ZVD Zavod za varstvo pri delu, Center za tehnično varnost in strokovne naloge, Delo in varnost, 02/2015

⁸⁴ Povzeto po Inštitut za neionizirana sevanja, Meritve izpostavljenosti visokofrekvenčnim elektromagnetnim sevanjem brezžičnih sistemov v različnih mikrookoljih v Sloveniji, Poročilo o študiji, december 2017

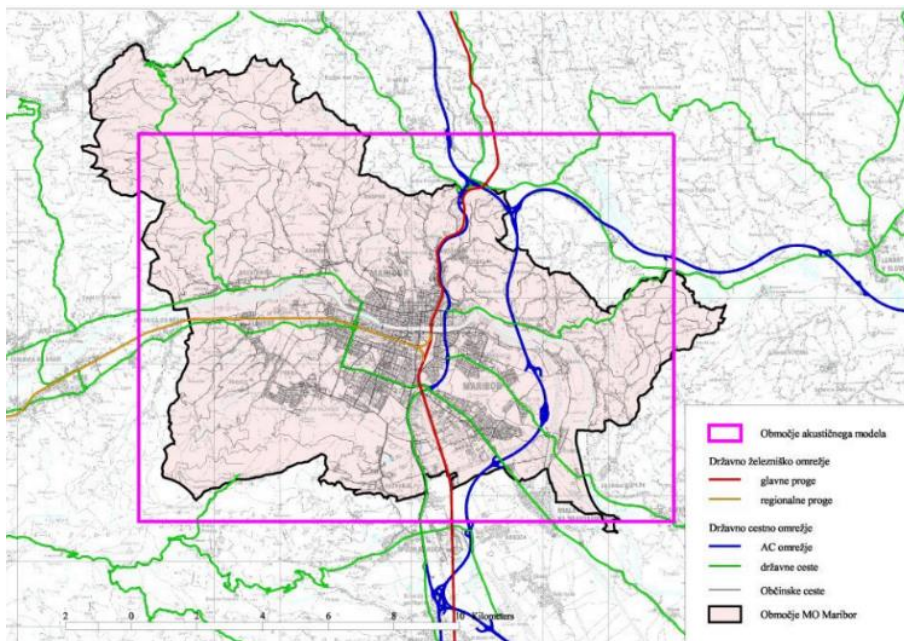
Da bi preprečili morebitne negativne vplive EMS na zdravje prebivalstva in ustrezno zaščitili okolje, v Sloveniji od leta 1996 velja Uredba o elektromagnetnem sevanju v naravnem in življenjskem okolju⁸⁵. Ta določa mejne vrednosti, opredeljuje zahteve lastnikov virov glede izvajanja meritev in druga vprašanja, povezana z viri EMS. Mejne vrednosti, ki so določene v uredbi, izhajajo iz smernic mednarodne komisije za varstvo pred neionizirnimi sevanji ICNIRP, slednje pa temeljijo na znanstveno dokazanih vplivih na ljudi. Te smernice podajajo mejne vrednosti, ki upoštevajo 10-kratni varnostni faktor za poklicno izpostavljenost in 50-kratni varnostni faktor za izpostavljenost prebivalstva. Dodatno pa uredba za občutljiva območja v tako imenovanem I. območju varovanja pred sevanji določa še dodatno 10 krat nižje mejne vrednosti. S tem se Slovenija uvršča med države z najstrožjimi zakonsko določenimi mejnimi vrednostmi nasploh.

3. STANJE IN IZZIVI

3.1. HRUP^{86,87}

3.1.1. Cestni in železniški promet

V skladu z veljavno zakonodajo je MOM, kot naselje z več kot 100.000 prebivalci, zavezana vsakih 5 let izdelati Strateško karto hrupa in na njeni osnovi je tudi zavezana za sprejetje in izvedbo ukrepov za zmanjšanje obremenitve s hrupom. MOM je s strokovnim izvajalcem v decembru 2019 zaključila s pripravo Strokovnih podlag za Operativni program varstva pred hrupom Mestne občine Maribor za obdobje 2020 – 2023. V Strateški karti za MOM za leto 2016 je bila ocenjena obremenitev s hrupom zaradi vseh cest, obremenitev s hrupom zaradi pomembnih cest v upravljanju DARS



Slika 26: Območje MOM in območje strateške karte hrupa 2016. Vir: MOM

d.d., obremenitev s hrupom zaradi pomembnih cest v upravljanju DRSI, obremenitev s hrupom zaradi železniškega prometa (pomembne proge in celotno omrežje) in obremenitev s hrupom zaradi občinskih cest. Podatki o obremenitvi s hrupom zaradi obratovanja industrijskih kompleksov na območju MOM niso dostopni v obliki, ki bi bila prilagojena za namen strateške karte. Osnovne ugotovitve Strateške karte hrupa so navedene v nadaljevanju.

Prevladujoči vir hrupa na območju MOM je cestni promet in le v manjši meri železniški promet. Zaradi cestnega prometa je bilo v letu 2016 na območju MOM čezmerno obremenjenih v celodnevem obdobju 13.300, v nočnem obdobju 20.300 prebivalcev. Ceste, ob katerih je največ čezmerno obremenjenih stanovalcev, upravljata DRSI in MOM - delež čezmerno obremenjenih prebivalcev ob državnih cestah v upravljanju DRSI je 30 %. Železniški promet je na območju MOM v primerjavi s cestnim prometom bistveno manjši vir hrupa, območja ob železniških progah pa so tudi protihrupno sanirana ali pa je sanacija v teku.

Obremenitev s hrupom ob glavnih cestah je največja ob Cesti proletarskih brigad in Ptujski cesti (G1-1), ob regionalnih cestah pa ob Limbuški cesti, Cesti XIV. Divizije oz. Dupleški cesti in Meljski cesti. Ob državnih cestah je

⁸⁵ Uradni list RS, št. 70/96 in 41/04 – ZVO-1

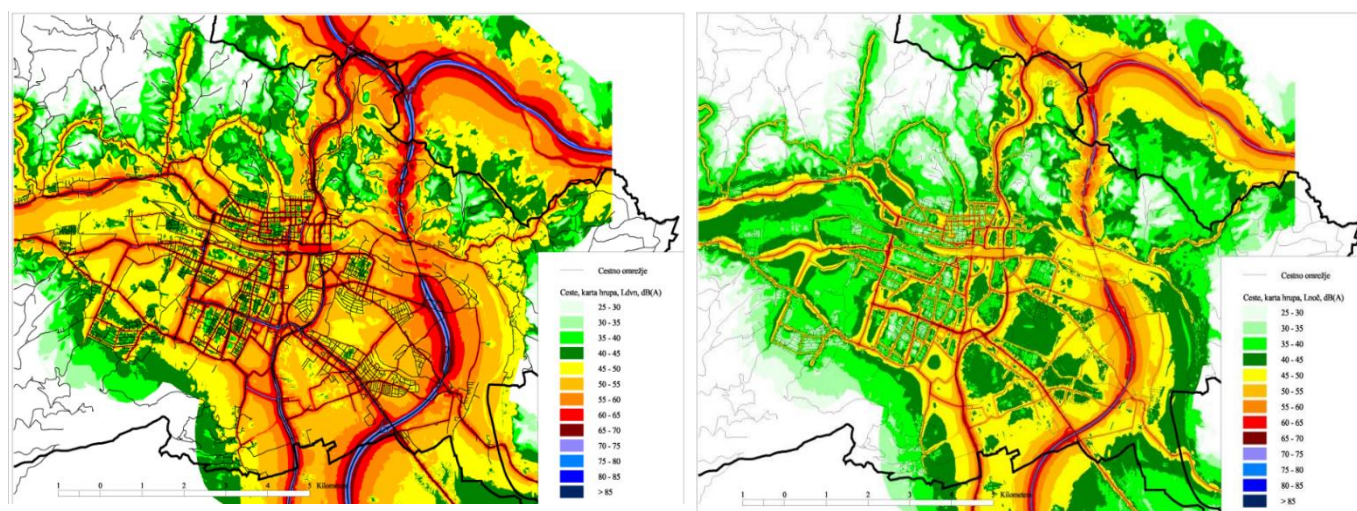
⁸⁶ Strokovne podlage za Operativni program varstva pred hrupom Mestne občine Maribor za obdobje 2020–2023 – dopolnitev, številka naloge: 2019-041/IMS, december 2019

⁸⁷ Poročilo o stanju okolja Mestne občine Maribor Za obdobje 2007 – 2016, Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave, Februar 2018

bilo v letu 2016 v nočnem obdobju skupno čezmerno obremenjenih 505 stavb z varovanimi prostori (6.676 prebivalcev). Največ čezmerno obremenjenih prebivalcev je ob cestah:

- G1-1/0364 Mb (Cesta proletarskih brigad-Tržaška cesta): 4.452 prebivalcev,
- G1-1/0246 Mb (Tržaška cesta)-Miklavž: 586 prebivalcev,
- R3-710/1292 Maribor-Vurberk-Ptuj: 533 prebivalcev,
- R3-435/1431 Maribor-Ruše: 499 prebivalcev:
- R3-709/8614 Maribor (Meljska cesta): 255 prebivalcev.

Ob omrežju DARS je bilo v letu 2016 glede na mejne vrednosti za vir hrupa skupaj preobremenjenih 45 stavb (172 prebivalcev), največ ob odseku A1/0071 Dragučova-Maribor (Ptujška) (22 stavb) in hitri cesti H2/0032 Pesnica-Maribor (127 stavb).



Slika 27: Obremenitev površin v MOM s hrupom zaradi cestnega prometa celodnevna obremenitev (levo) in obremenitev v nočnem času (desno). Vir: MOM

Najučinkovitejši ukrepi za zmanjšanje obremenjevanja okolja s hrupom zaradi cestnega prometa so preusmeritev prometa na manj občutljiva območja, zmanjšanje hitrosti vožnje, izboljšanje absorpcijskih lastnosti vozniških površin, ukrepi za umirjanje prometa, izvajanje ukrepov trajnostne mobilnosti in postavitev protihrupnih ograj. Na območjih, kjer ti ukrepi niso izvedljivi ali dovolj učinkoviti, se lahko izboljša kvaliteta bivanja v bivalnih in drugih za hrup občutljivih prostorih tudi s sanacijo zvočne izoliranosti posameznih oken.

Ukrepi za zmanjšanje obremenitve s hrupom so v prvi fazi usmerjeni na območja, kjer so presežene mejne vrednosti za celotno obremenitev s hrupom ($LNOČ \geq 59$ dB(A)), v naslednji fazi pa na območja s preseženimi mejnimi vrednostmi za posamezni linijski vir hrupa ($LNOČ \geq 55$ dB(A)).

Strokovne podlage za operativni program varstva pred hrupom MOM obravnavajo na podlagi podatkov Strateške karte hrupa predloge ukrepov za zmanjšanje čezmerne obremenitve s hrupom v obdobju do leta 2023.

V Strokovne podlage za OPH je vključenih 11 s hrupom najbolj obremenjenih odsekov cest, od katerih so trije v upravljanju DRSI in osem v upravljanju MOM. Na vseh odsekih je kot najbolj učinkovit dolgoročni ukrep za zmanjšanje obremenitve s hrupom predlagana namestitve absorpcijskega (drenažnega) asfalta, kar pa je zaradi izvedbo povezanih stroškov izvedljivo le postopoma. V kratko in srednjeročnem obdobju je predlagano redno vzdrževanje vozniških površin, širitev površin za pešce in kolesarje, zmanjšanje hitrosti vožnje v nočnem času, umirjanje prometa in povečanje pretočnosti s krožišči, umeščanje zelenih pasov, kjer je mogoče, postavitev protihrupnih ograj, idr. ter izboljšanje zvočne izoliranosti oken ob tistih cestah, kjer drugi ukrepi niso dovolj učinkoviti.

Nosilec priprave OPH je MOP, ki skupaj z obema mestnima občinama (MOLj in MOM) ter drugimi upravljalci virov hrupa na območjih obeh občin (DRSI, DARS) ustrezno oblikuje program ukrepov, ki ga sprejme Vlada RS.

3.1.2. Javne prireditve

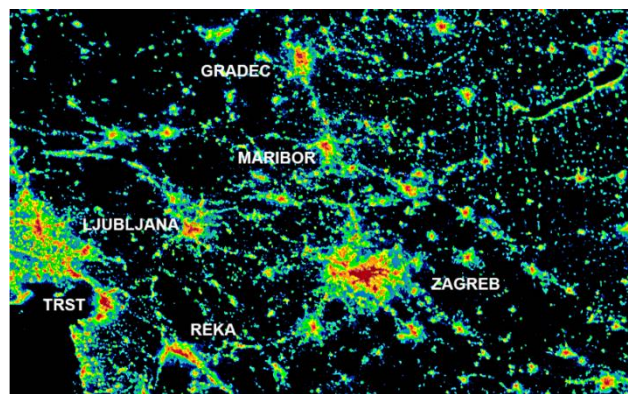
Pomemben vir hrupa v MOM so tudi javne prireditve, na katerih uporaba zvočnih ali drugih naprav prav tako obremenjuje okolico s prekomernim hrupom. To področje je urejeno s predpisi s področja javnega reda in miru kot tudi z Uredbo o načinu uporabe zvočnih naprav, ki na shodih in prireditvah povzročajo hrup⁸⁸. Specifičen problem predstavljajo prireditveni prostori na prostem, ki pa v dosedanjih prostorskih aktih niso opredeljeni kot prireditveni prostori, vendar so se uveljavili spontano in so postali neke vrste tradicionalni prireditveni prostori v mestu (Lent, Trg Leona Štuklja, Glavni trg, Poštna ulica, Grajski trg, Trg svobode, Gosposka ulica, Snežni stadion pod Pohorjem, Mestni park). Število prijavljenih javnih prireditev na prostem v MOM se iz leta v leto povečuje. Največji preskok je bil v letu 2012, v času Evropske prestolnice kulture, ko so se začele vrstiti prireditve na terasah gostinskih lokalov, ki so imele vse elemente javne prireditve, zato so gostinci morali zaprositi za dovoljenje skladno z uredbo. Z izdajo dovoljenj se je tako povečala tudi preglednost in nadzor nad javnimi prireditvami. Seveda pa je ta trend prispeval tudi k večji obremenitvi okolja s hrupom, zato so se pojavile pritožbe stanovalcev, predvsem v starem mestnem jedru.

Zato je MOM pristopila k reševanju situacije v smislu priprave ustreznih smernic kot pomoč pri izdaji dovoljenj za izvajanje javnih prireditev v posameznih koledarskih obdobjih. Smernice so tudi javno objavljene, omogočajo pa po eni strani izjeme glede izvajanja določenih, za mesto pomembnejših ali tradicionalnih prireditev, tudi v podaljšanem času obratovanja virov hrupa (npr. Čarobni december, Silvestrovanje, prireditve v poletnem času, ko so tudi počitnice, ipd.), po drugi strani pa vseeno sledijo omejitvam in ščitijo prebivalce pred prekomernim hrupom izven naštetih izjem.

3.2. SVETLOBNO ONESNAŽEVANJE⁸⁹

Maribor sodi med večje vire svetlobnega onesnaženja na območju Slovenije. Znotraj mesta glavne vire svetlobnega onesnaženja predstavljajo nezastrite in polzastrite svetilke cestne razsvetljave, zato se svetlobno bolj onesnažena območja pojavljajo vzdolž večjih prometnic in na parkiriščih v okolici nakupovalnih središč. Na območjih z individualno stanovanjsko gradnjo zlasti na Pobrežju, Teznu in delu Tabora je stopnja svetlobnega onesnaženja nekoliko nižja, kljub še vedno prisotni uporabi nezastritih svetilk z visokotlačnimi živosrebrnimi sijalkami, ki imajo višek sevanja v modrem delu spektra. Mesto oblikuje izrazito svetlobno kupolo, ki ima regionalni značaj. V okolici mesta zimska nočna smuka na Mariborskem Pohorju predstavlja dodaten vir svetlobnega onesnaževanja. Kljub stagnaciji števila prebivalstva in dolžine javnih cest na območju MOM se je višina porabljenih sredstev za plačilo energije za javno razsvetljavo v obdobju 2006-2016 povečala za 25 %.

Meritve sija neba na območju Maribora so se izvajale avgusta 2012 in sicer na 48 merilnih mestih. Vrednosti meritev so se gibale med 15,53 mag2/arc sec (Pobreška cesta v bližini nakupovalnega središča Europark) in 20,07 mag2/arc sec (Mariborske gorice med Meljskim hribom, Stolnim vrhom in Košaškim Dolom). Povprečna vrednost vseh meritev je znašala 17,96 mag2/arc sec, kljub temu, da so se meritve izvajale tudi v zaledju mesta. Karta sija neba kaže na določeno povezavo med intenzivnostjo sija neba in potekom glavnih mestnih vpadnic in cest. Najvišjo stopnjo svetlobne onesnaženosti beležimo na območju Tabora, Tezna (ob Ptujski cesti), Pobrežja (ob nakupovalnem središču Europark in ob Puhovi cesti ter v bližini nakupovalnega središča ob Ulici Veljka Vlahoviča), na območju mestnega središča med železniškim in Starim mostom ter v smeri Šentiljske ceste. Na omenjenih območjih je sij neba povsod pod 18 mag2/arc sec (na karti so ta območja obarvana z rdečimi in oranžnimi odtenki).



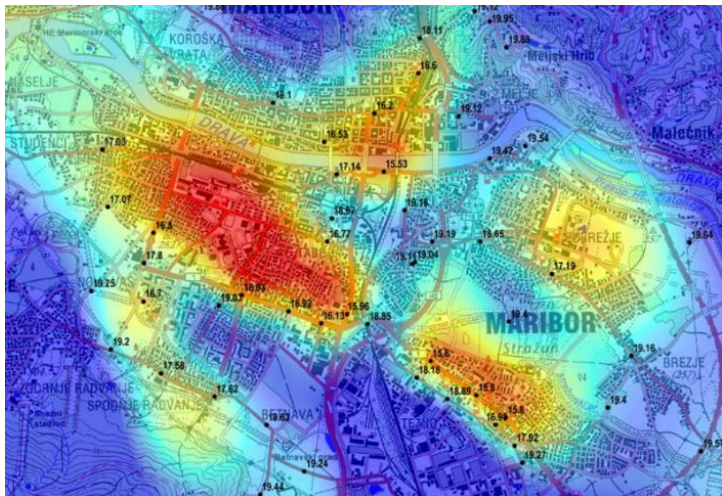
Slika 28: Svetlobno onesnaženje na nočnem satelitskem posnetku Slovenije in širše okolice. Vir: Revija za geografijo, 11-2, 2016, 119-130.

⁸⁸ Uradni list RS, št. 118/05

⁸⁹ Meritve in njihova interpretacija so povzetek po dr. Igor Žiberna, Svetlobna onesnaženost na območju Maribora, Filozofska fakulteta Univerze v Mariboru, Oddelek za geografijo, Revija za geografijo, 11-2, december 2016, str. 119-130.

Na območju mesta s prevladujočo individualnimi stanovanjskimi hišami je stanje nekoliko ugodnejše, saj je sij neba med 19 in 20 mag2/arc sec, kljub temu da na tem območju še vedno prevladujejo nezastrite visokotlačne živosrebrne sijalke. Njihova svetloba ima modrikasto – zelen odtenek, zaradi česar posebno privlačijo žuželke.

Z oddaljevanjem od središča mesta in z zmanjševanjem gostote cestnega omrežja se spreminja tudi svetlobna onesnaženost. Na robu Mariborskih goric ter v smeri Brezja, Miklavža in Peker ter na Vrbanskem platoju se vrednosti sija neba dvigajo nad 19 mag2/arc sec (območja prikazana z modrimi odtenki).



Slika 29: Sij neba na območju Maribora (v mag2/arc sec). Vir: Revija za geografijo, 11-2, 2016, 119-130.

Obstaja več možnih ukrepov, ki jih lahko mesta udeležijo za zmanjšanje svetlobnega onesnaževanja, in sicer inštalacija senzorjev gibanja na svetila, zagotavljanje pokritosti svetilk in obrnjenost svetil navzdol, uporaba drugih vrst svetil (zunanja LED osvetljava je sicer energetsko varčnejša, vendar zaradi oddajanja modre svetlobe povroča še večje svetlobno onesnaževanje; primerna je zamenjava s toplo belo svetlobo), zmanjševanje svetlobe iz stavb in vrtov, omejevanje postavitve svetlobnih reklamnih panojev, idr..

V letih 2011-2013 je MOM sodelovala v zanimivem projektu »Življenje ponoči« (program LIFE+). Cilj je bil zmanjšati negativne učinke, ki jih povzročajo svetlobno onesnaženje ter izboljšati naravovarstveni status in biotsko raznovrstnost nočnih živali. Objekt proučevanja je bila cerkev sv. Urbana v Šobru, kjer se je zamenjala obstoječa razsvetljava z naravi prijazno. Posebne maske na reflektorjih osvetljujejo le fasado cerkve in ne svetijo v nebo, sijalke pa s posebnim spektrom svetlobe ne privabljajo nočnih živali (netopirjev in nočnih metuljev). Po zaključku projekta je bila razsvetljava posodobljena še na cerkvi na Kalvariji leta 2014 in cerkvi na Pekrski gorci leta 2016.

MOM je v letu 2020 pristopila k reševanju zmanjšanja svetlobnega onesnaževanja tudi s projektom energetske sanacije javne razsvetljave in v ta namen objavila razpis za javno-zasebno partnerstvo. V okviru projekta se bo posodobilo celotno omrežje javne razsvetljave na območju MOM. Zamenjava je nujno potrebna, saj obstoječa javna razsvetljava ni v skladu z direktivami EU o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja. Z izvedbo investicijskega projekta obstajajo na obstoječi razsvetljavi potencialno veliki prihranki električne energije in stroškov vzdrževanja. Energetska učinkovitost javne razsvetljave bi se z zamenjavo tehnološko zastarelih in potratnih svetilk in z vgradnjo sodobnih, visoko tehnološko in energetsko varčnih ter okolju prijaznih svetilk z maksimalno svetlobno kvaliteto, preprostim upravljanjem in uporabo pametne regulacije z nastavljenim časovnim terminom zmanjševanja moči svetilk ob določenih urah, lahko povečala tudi do 30 %. V okviru projekta bo predvidoma zamenjanih kar 13.131 svetilk.

Cilj je, da mesto pridobi energetsko učinkovitejšo razsvetlavo, ki bo porabila manj električne energije, povzročala manj svetlobnega onesnaževanja, zmanjšala emisije CO₂ ter zahtevala nižje stroške obratovanja in vzdrževanja. Z uvajanjem celovitih rešitev učinkovite razsvetljave bo tako MOM bistveno zmanjšala okoljske obremenitve.

3.3. VISOKOFREKVENČNA ELEKTROMAGNETNA SEVANJA (EMS)

MOM je leta 2005 kot prva slovenska občina pričela sodelovati v projektu Forum EMS za postavitve avtomatskega merilnega sistema za trajno merjenje visokofrekvenčnih elektromagnetnih sevanj (EMS), kamor spada tudi sistem mobilne telefonije. S to merilno kampanjo, ki se je nadaljevala tudi v drugih zainteresiranih občinah, so občani dobili boljši vpogled v dejanske obremenitve sevanja zaradi baznih postaj, ki so jim trajno izpostavljeni.

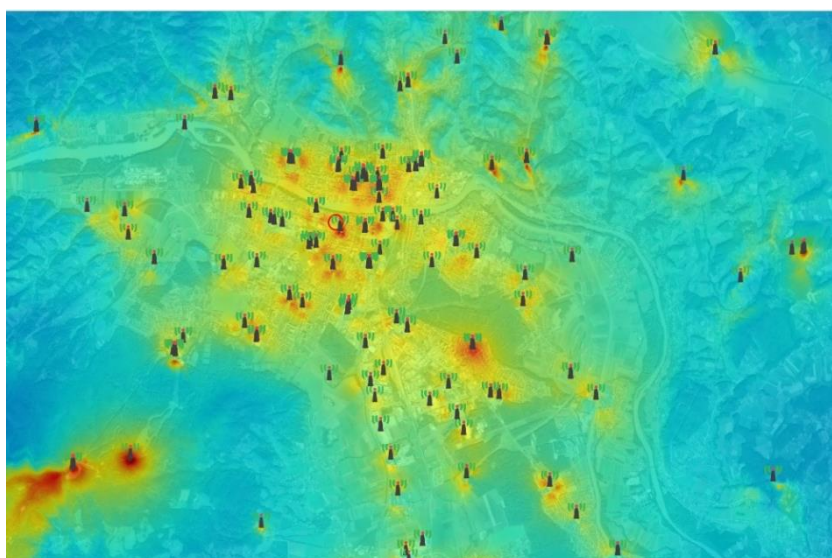
Na sliki 1 so na zemljevidu z barvami predstavljene sevalne obremenitve na višini 1 meter nad tlemi zaradi virov visokofrekvenčnih EMS, ki so v okolju. Barvna skala je predstavljena v % mejnih vrednosti glede na določila Uredbe o elektromagnetnem sevanju v naravnem in življenjskem okolju za I. območje. To pomeni, da so lahko na lokacijah,

ki se ne nahajajo na naseljenih območjih, meje vrednosti za I. območje presežene. Območja, obarvana z barvami od temno modre do zelene so malo izpostavljena, saj so izpostavljenosti nižje od 1 % dovoljenih vrednosti. Območja, obarvana rdeče, so znatno izpostavljena, saj vrednosti presežejo 20 % dovoljenih vrednosti, vmesna območja od rumene prek oranžne do roza pa so zmerno obremenjena.

Glede na pričakovano nadaljnje pospeševanje digitalizacije v naslednjih letih in desetletjih bi bilo smotrno pripraviti izhodišča za varen in zdravju manj škodljiv proces digitalizacije, pri čemer bi bilo potrebno med drugim upoštevati naslednje vidike:

- Optična vlakna morajo postati vseprisotna. Optična vlakna zagotavljajo veliko več pasovne širine kot brezžična omrežja in so bolj odporna na vdiranje, elektromagnetni impulz in drage občasne posodobitve. Optični kabel sam po sebi ne proizvaja elektromagnetnih polj.
- Brezžični pametni števeci bodo opuščeni. Zaprta mikro-omrežja brez brezžičnih nadzornih sistemov se bodo širila.
- Mesta si morajo prizadevati za zmanjšanje emisij naprav in jih prilagoditi minimalnemu tveganju za zdravje.
- Mesta bodo pričela podpirati vseprisotno spremljanje elektromagnetnega sevanja.
- Zaščita pred elektromagnetnim sevanjem bo podrobno predpisana v gradbeni zakonodaji.

Prav gotovo bo na tem področju v prihodnje zelo pomembno tudi informiranje in ozaveščanje prebivalcev o vplivu hitrega razvoja tovrstnih modernih tehnologij na zdravje in okolje.



Slika 30: Podatki o sevalnih obremenitvah okolja z visokofrekvenčnimi EMS na širšem območju MOM, december 2020. Vir: E-krata EMS

4. KLJUČNI IZZIVI

- Zmanjšanje deleža/števila prebivalcev, ki so čezmerno obremenjeni s hrupom, še posebej v nočnem času.
- Zmanjšana obremenitev mestnega središča s hrupom zaradi javnih prireditev in njihova ustrezna preusmeritev v primestno območje.
- Celovita posodobitev mestne javne razsvetljave ob upoštevanju, poleg ekonomskih in energetskih, tudi okoljskih vidikov.
- Vzpostavitev in zaščita mirnih območij poselitve na območju MOM
- Širitev optičnega omrežja, ki bo znatno pripomogla k zmanjšanju VF EMS.
- Informiranje in ozaveščanje javnosti o tveganjih, ki jih povzročajo hrup, svetlobno onesnaževanje in obremenitve z VF EMS.

5. UKREPI

OC 8.1.: Zmanjševanje okoljskih tveganj, ki izhajajo iz hrupa v okolju, svetlobnega onesnaževanja in visokofrekvenčnega elektromagnetnega sevanja (VF EMS)

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.8.1.1	Priprava Operativnega program varstva pred hrupom na nacionalni ravni, znotraj katerega je zajeto tudi območje MOM (in nadaljnje novelacije na podlagi novih Strateških kart hrupa)	MOP, SSVO, MOM, DARS, DRSI, JMSS	2021 in obdobjno	-	-
U.8.1.2	Izvajanje ukrepov iz Operativnega programa varstva pred hrupom, ki se nanašajo na območje MOM, spremljanje realizacije in ugotavljanje učinkovitosti	SSVO, MOM, DARS, DRSI, JMSS	2021 in trajno	*	*
U.8.1.3	Izdelava Strateške karte hrupa za MOM (na vsakih 5 let – naslednja za leto 2021)	SSVO, MOM, drugi deležniki	2022-2023	45.000 €	MOM
U.8.1.4	Izdelava strokovnih podlag za pripravo novih ukrepov za novelacijo OPH (na podlagi nove SKH)	SSVO, MOM, deležniki	2024	15.000 €	MOM
U.8.1.5	Priprava nabora možnih lokacij za izvedbo večjih javnih prireditev zunaj strnjenih naselij	SSVO, MOM	2021	Lastno delo	-
U.8.1.6	Posodobitev javne razsvetljave v okviru projekta energetske sanacije javne razsvetljave na celotnem območju MOM (v okviru JZP)	MOM, JZP	2021-2022	5,5 mio €	MOM JZP
U.8.1.7	Informiranje in ozaveščanja javnosti o tveganjih, ki izhajajo iz obremenitev s hrupom, svetlobnim onesnaževanjem in VS EMS ter priporočila za individualno ravnanje za zmanjšanje tveganj	SSVO	Trajno	-	-

*Ocena stroška je zajeta pri U.5.2.2., prav tako viri. Vsebinska navezava tudi na ukrepe: U.1.1.4, U.1.1.6 in U.2.2.9.

6. KAZALCI SPREMLJANJA NAPREDKA

- Sprejet Operativni program varstva okolja z ukrepi.
- Spremljanje izvedbe in učinkovitosti ukrepov OPH.
- Izdelana nova Strateška karta hrupa MOM za leto 2021.
- Zmanjšanje deleža/števila prebivalcev v razredih obremenitve z $L_{DVN} > 55dB(A)$.
- Zmanjšanje deleža/števila prebivalcev v razredih obremenitve $L_{NOČ} > 40 dB(A)$.
- Nabor novih potencialnih lokacij za izvajanje javnih prireditev v predmestju.
- Nabor individualnih možnih ravnanj prebivalcev za zmanjšanje tveganj iz hrupa, svetlobnega onesnaževanja in VS EMS.
- Aktivnosti informiranja in ozaveščanja javnosti o tveganjih za zdravje.

7. POVEZANOST Z DRUGIMI PODROČJI

K doseganju ciljev za zmanjševanje okoljskih tveganj, ki izhajajo iz hrupa v okolju, svetlobnega onesnaževanja in visokofrekvenčnega elektromagnetnega sevanja bodo prispevali tudi ukrepi iz drugih področij, kot so podnebne spremembe, zagotavljanje kakovosti zraka, trajnostno prostorsko načrtovanje in drugi. Zato bo potrebno v prihodnje zagotoviti, da se bodo vsi ukrepi osredotočali na rešitve, ki bodo koristne za vsa področja. Izvajanje ukrepov iz tega področja bo pripomoglo k doseganju ciljev trajnostnega razvoja iz Agende 2030:



HORIZONTALNA INTEGRACIJA IN IZVAJANJE PROGRAMA

STRATEŠKI CILJ:

ZAGOTAVLJANJE IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARSTVA OKOLJA MESTNE OBČINE MARIBOR ZA OBDOBJE 2021 - 2030

OPERATIVNI CILJ:

OC 9.1.: Horizontalna integracija ukrepov in spremljanje izvajanja ukrepov OPVO MOM 2021 – 2030.

1. KLJUČNA SPOROČILA

- Spodbujanje sodelovanja med vsemi ključnimi deležniki na posameznem področju pripomore h kakovostnemu izvajanju začrtanih ukrepov in k doseganju operativnih ciljev.
- Izvedbeni načrt mora uporabiti vse organizacijske vire, ki so v mestu na voljo, in razviti načrt za izvajanje operativnih ciljev in doseganje strateških ciljev na način, da se vsebine integrira v konkretne projekte.
- Holistična digitalizacija okoljskih podatkov, snovnih tokov, investicijskih vlaganj in drugih medsebojno vsebinsko povezanih sklopov v času in prostoru prispeva k boljšemu nadzoru, kakovostni implementaciji in odgovornemu razpolaganju z okoljskimi, človeškimi in finančnimi viri.
- Zgolj usklajeno, ciljano in vsebinsko kakovostno komuniciranje s strani vseh deležnikov lahko pripomore k enotnemu razumevanju pomembnosti problematik s strani splošne javnosti.
- Inkorporacija participativnih prvin v izvajanje projektov in v samo komunikacijo pripomore k širšemu družbenemu konsenzu.
- Pomembna je javna dostopnost okoljskih vsebin.

2. UVOD

Na tako zahtevnem področju, kot je varstvo okolja, morajo prevladati integrirani, soodvisni in interdisciplinarni pristopi nad izoliranimi politikami, enoznačnimi rešitvami in nepremišljenimi regulativnimi okviri. Optimizacija urbanih sistemov že po naravi povzroči multidisciplinarne izzive, ki zahtevajo integracijo in intenzivno sodelovanje vseh ustreznih zainteresiranih strani.

Občinski program varstva okolja Mestne občine Maribor za obdobje 2021 – 2030 predstavlja ključni korak MOM v njenem prehodu v trajnostno, okoljsko odgovorno in regenerativno mesto in družbo. Kot prvi korak k takšnemu prehodu OPVO povzema aktualno stanje in problematiko na osmih ključnih področjih, ocenjuje prihodnji okoljski potencial in postavlja smernice za trajnostno pot naprej.

Zadnje, deveto poglavje, temelji na pristopu načrtuj – ukrepaj – spremljaj in izrisuje skupne horizontalne podlage, potrebne za kakovostno implementacijo ukrepov ter doseganje operativnih in strateških ciljev. Četudi se nekateri ukrepi pojavljajo že v posameznih predhodnih poglavjih, je namen tega poglavja bodisi njihovo poenotenje, bodisi poenoteno spremljanje izvajanja njihovega napredka z namenom optimizacije končnih rezultatov. Nenazadnje, to poglavje predvideva kontinuirano spremljanje napredka pri izvajanju predlaganih ukrepov iz vseh poglavij OPVO MOM 2021 -2030.

3. PODROČJA OBRAVNAVE

3.1. POLITIKE IN STRATEGIJE

Podnebne spremembe trenutno predstavljajo največji problem in hkrati izziv za urbana območja. Ukrepi na lokalni ravni so pomembni tako pri prilagajanju (zaščita pred možnimi učinki) kot pri blaženju (zmanjšanje ali upočasnitev učinkov podnebnih sprememb). Podnebne spremembe lahko neposredno vplivajo na urbana območja zaradi ekstremnih vremenskih razmer: visokih temperatur – toplotnih otokov, poplav, suše, poškodb tal ipd. Mesta so še posebej občutljiva na možne učinke podnebnih sprememb in prebivalce je treba zaščititi pred tveganji, povezanimi z njihovim življenjem, zdravjem in dobrim počutjem.

Dosedanje prakse nakazujejo, da je večina oblasti na vseh ravneh okoljske probleme poskušala rešiti sektorsko, na primer onesnaževanje zraka, zbiranje in obdelava odpadkov, itn., ali pa poskušala izboljšati okolje zgolj v posameznih četrtih, ulicah ali conah, pri čemer se okoljska trajnost še zmeraj redko kombinira v eni sami politiki. Poleg tega je lokalno usklajevanje različnih sektorskih politik za nadzor nad onesnaževanjem še vedno nezadostno. Kar zadeva okoljske zahteve, so te zelo redko vključene v lokalne neekološke politike. Cilji in viri za politike za izboljšanje urbanega okolja pa so še vedno zelo omejeni⁹⁰.

Nova orodja in rešitve urbane politike lahko povzročijo nove gospodarske priložnosti in naložbe s čistejšimi tehnologijami, ekološkimi inovacijami itd. Tako imajo lahko mesta tudi pomembno vlogo pri spodbujanju okolju prijaznih industrij, tehnologij, izdelkov in nenazadnje trajnostnega življenjskega sloga. Vlaganje v trajnostni in regenerativni okoljski razvoj mesta pomeni vlaganje v prihodnost, preživetje in blaginjo naše rastoče urbane družbe. Razvoj integrativnih politik in programov za ekološki razvoj zahteva močno politično voljo in zavezanost trajnosti,



Slika 31: Shema relevantnih strategij in programskih dokumentov MOM, povezanih s področji OPVO

⁹⁰ Ariel Alexandre, Policies to Improve the Urban Environment, Our Cities, Our Future: Policies and Action Plans for Health and Sustainable Development, WHO Healthy Cities Project Office, Copenhagen 1996

pravičnosti, medsektorskemu sodelovanju, sodelovanju skupnosti in tesnemu sodelovanju med nacionalnimi in lokalnimi vladami.

OPVO MOM 2021-2030 predstavlja krovni dokument, ki povezuje vse vidike, pomembne za odgovorni okoljski razvoj mesta in kot krovni dokument prav tako izrisuje medsektorske povezave med posameznimi politikami in strategijami v MOM, ki se neposredno dotikajo okoljskih področij, obravnavanih v tem dokumentu.

3.2. DIGITALNA TRANZICIJA

Mesto lahko razumemo na tri načine: na ravni fizične infrastrukture in civilnih objektov, kot skupek mehke infrastrukture in družbeno-kulturnih ekosistemov ter kot sklop pripovedi, ki so jih ustvarili ljudje in njihove interakcije z mestom. Urbanisti, arhitekti in investitorji na splošno sprejemajo prvo razumevanje. Družboslovci, politični ekonomisti, antropologi, vedenjski psihologi in teoretiki kulture navadno drugo. Pesniki, filozofi, folkloristi in ustvarjalci se pogosto nagibajo k tretji.

Vendar pa obstaja četrti način razumevanja mesta; gre za digitalizacijo, umetno inteligenco, povezane senzorje in velik obseg podatkov. Čeprav se razumevanje tega sistema šele uveljavlja, se že kaže, da vodi v redefiniranje tradicionalnega načina načrtovanja, upravljanja in vodenja mesta. Različne digitalne tehnologije so se med seboj začele povezovati na nepričakovan način in pričele rušiti meje različnih disciplin. V mnogih pogledih so tako tradicionalni načini razumevanja in analiziranja mesta skozi digitalno prizmo že videti zelo ozki in zastareli.

3.2.1. Digitalizacija okoljskih podatkov

Mesta morajo iskati nove digitalne priložnosti, ponudniki pa se morajo približati občinskim ciljem z namenom ponujanja storitev, ki bodo za mesta zanimive in predvsem uporabne. Za učinkovito implementacijo so potrebni trije koraki⁹¹:

- A. Določanje cilja - neposredno izboljšanja okolja, izvajanja načel upravljanja ali spremljanja.
- B. Opredelitev podatkov - katere dejavnosti (področja pridobivanja podatkov) bodo ustvarile podatkovne točke in kateri obdelovalci podatkov bi morali svoje zbrane in obdelane podatke prispevati v novonastali sistem.
- C. Na podlagi rezultatov A in B se oblikuje in strukturira zamisel uresničitve, kako bi naj digitalizacija določenih podatkov izgledala v smislu potreb uporabnika, kako do obstoječih podatkov priti na način in v obliki, da jih bo mogoče najhitreje in najugodnejše prilagoditi novemu digitalnemu okolju.
- D. Izvedba digitalizacije – izvedba digitalnega podpornega okolja in vzpostavitev trajnega krogotoka usmerjanja podatkov v novo digitalno okolje.

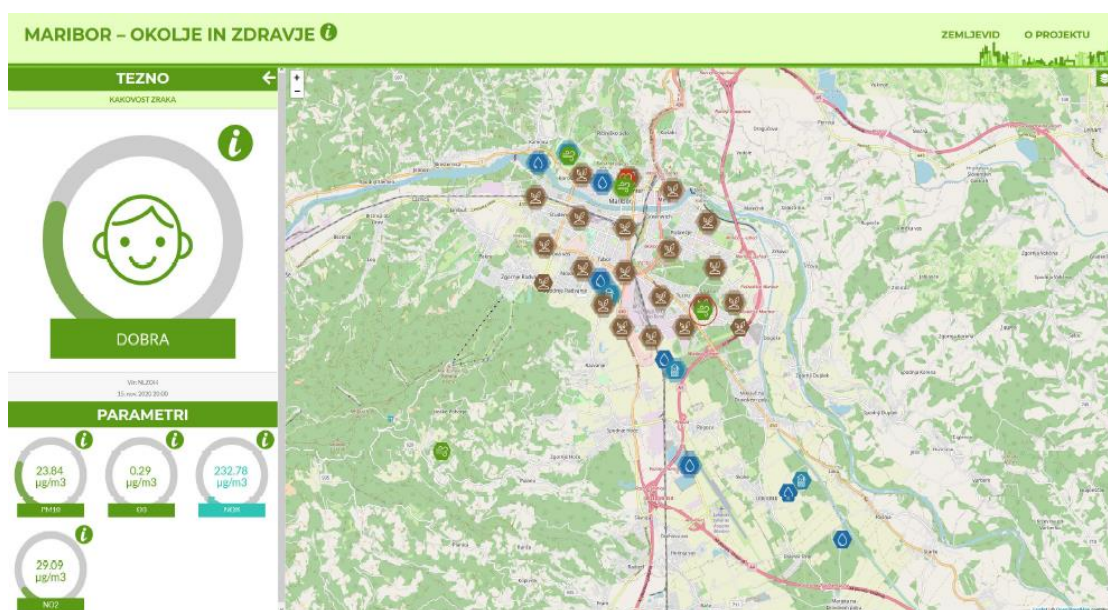
Na področju digitalizacije okoljskih podatkov je bilo v preteklosti že veliko narejenega, vendar je ta razvoj oz. napredek potekal oz. še poteka ločeno, pri posameznih subjektih (v okviru občinskih služb, javnih podjetij, drugih institucij, zavodov, centrov, v okviru nevladnega sektorja, ipd.). Mnoge različne baze podatkov se niso integrirale, je pa to ena izmed prioritet razvoja mesta v prihodnje.

MOM bo tako pospešila aktivnosti najprej na posameznih področjih s ciljem, da se ustrezno vzpostavijo digitalne baze podatkov, ki jih še mesto nima. Tako se bo npr. celovito lotila digitalizacije zelenih površin in vzpostavila digitalni kataster z zajemom podatkov o zelenih površinah v mestu, drevesih, o varovanih območjih narave, mestnih gozdovih, biotski raznovrstnosti, invazivnih tujerodnih vrstah, ipd.. Zagotovo bo sledil razvoj še na drugih področjih.

MOM ima dobro vzpostavljen sistem javnega objavljanja okoljskih podatkov, ki so že zbrani v posameznih bazah, in sicer preko posebne spletne strani <http://okolje.maribor.si/domov/>, kjer je mogoče spremljati podatke o hrupu, kakovosti zraka, rezultatih imisijskega monitoringa tal, podzemne in površinskih voda ipd.. Ker pa ima okoljska izpostavljenost pomemben vpliv na zdravje prebivalcev, številne informacije, tako o okolju kot o zdravju, pa so razpršene po mnogih inštitucijah, je MOM je v letu 2019 pristopila k vzpostavitvi informacijskega sistema za spremljanje okoljsko – zdravstvenih podatkov in iz njih razvitih kazalcev. Ta informacijski sistem omogoča združitev

⁹¹ Delno povzeto po Ringenson, Tina & Höjer, Mattias & Kramers, Anna & Viggedal, Digitalization and Environmental Aims in Municipalities. Sustainability. 10. 1278. 10.3390/su10041278.

tovrstnih podatkov na enem mestu, njihov prikaz in predstavitev splošni javnosti ter dostop in izvoz podatkov za strokovno javnost. Sistem omogoča preučevanje medsebojnega vpliva različnih dejavnikov v okolju, iskanje korelacij ter razvoj kombiniranih kazalcev. V praksi to pomeni, da na interaktivni karti s klikom na odzemno ali mersko mesto vidimo okoljske podatke (slika 32), ki se zbirajo v različnih podatkovnih bazah, dodani pa so še splošni podatki NIJZ v zvezi z zdravjem občanov. Iz vidika informatizacije, bo skupen sistem predstavljal enotno točko zbiranja in obdelave podatkov, ki bo lahko služila za strojno obdelavo podatkov in gradnjo napovednih modelov kakovosti okolja, življenja in o stanju zdravja prebivalcev. MOM skupaj s partnerji (NLZOH, NIJZ, GeoZS) interaktivno karto še testira, preden bo na voljo tudi za javnost. Sistem bo prav tako omogočal objavo in deljenje relevantnih podatkov in kazalcev z drugimi sistemi, kot so sistemi digitalnih informativnih tabel, mobilnih naprav in drugih digitalnih medijev, lahko se bo tudi integriral v kakšen centraliziran digitalni sistem na ravni mesta.



Slika 32: Prikaz testnega informacijskega sistema z okoljsko-zdravstvenimi podatki. Vir: MOM, 2020.

3.2.2. Digitalizacija javne infrastrukture in javnega prostora

Predmet nadzora lokalne javne infrastrukture in javnega prostora ter s tem povezani podatki so bili v preteklosti že nekoliko izpostavljeni postopku digitalizacije, vendar so postopki, ki so bili uvedeni oz. izvedeni, zajemali le zajem velikih količin podatkov in njihovo togo obdelavo, odvisno od takratnih razpoložljivi tehnologiji. V povezavi z geografskimi informacijskimi sistemi (GIS) je posamezne zbirke podatkov lokalno nadzorovalo majhno število strokovnjakov s področja geoinformatike, kjer zaradi tehnoloških omejitev tudi poveztljivost in sočasna uporaba posameznih baz podatkov nista bili v ospredju. V zvezi s tem je treba poudariti, da Republika Slovenija - Geodetska uprava RS ponuja številne dobro vzpostavljene in vzdrževane prostorske zbirke podatkov, vendar to ne ustreza potrebam lokalnega okolja - končnega uporabnika. Lokalno okolje je v stiski in pričakuje koristne informacije v zvezi s trenutnim stanjem okolja in njihovo razpoložljivostjo, ne glede na čas in kraj uporabe, v skladu s trenutnimi tehnološkimi zmožnostmi in razpoložljivimi podatki. Končnega uporabnika lahko prepoznamo kot posameznega uporabnika (občana) s posebnim zanimanjem ali skupino, ki je tako ali drugače povezana z delovanjem javne gospodarske infrastrukture, javnega prostora ali prostora na splošno (občinske službe/podjetja).

MOM že ima vzpostavljen zelo učinkovit sistem GIS, v okviru katerega je vzpostavljena ustrezna prostorska podatkovna platforma. Podrobneje je sistem opisan v poglavju Regenerativno prostorsko načrtovanje in trajnostna raba prostora. Zagotovo pa je cilj občine, da sistem sproti nadgrajuje z dodatnimi podatki, povezavami in predvsem z informacijami o dejavnikih, ki onemogočajo trajnostno rabo prostora. Danes je ključnega pomena, da je zagotovljen hitrejši in kvalitetnejši pretok podatkov in informacij, hitrejša in kvalitetnejša vodenje procesov in postopkov ter da se izboljšajo nepremičninske evidence ter upravljanje z njimi. Prihodnja nadgradnja GIS sistema je smiselna tudi v okviru vzpostavitve t.i. Mestne platforme, kar je ena izmed prioritarnih usmeritev v TUS.

3.3. PARTNERSKI PRISTOP

Partnerski pristopi se vse bolj spodbujajo z namenom izboljšanja fizičnega urbanega okolja. Ta trend je v skladu z nedavnimi spremembami načina upravljanja, katerega cilj je ustvariti gospodarsko rast s sodelovanjem med javnimi in zasebnimi zainteresiranimi stranmi in ne z nadzorovanjem zasebnih dejavnosti s strani hierarhičnega upravljanja. Boljši partnerski pristopi ne pomagajo le pri usklajevanju med zainteresiranimi stranmi, temveč lahko ustvarijo tudi sinergijske učinke z mobilizacijo različnih sredstev in virov (npr. človeški viri, znanje in informacije, javno financiranje in zasebni kapital). Na področjih, kjer so bili vzpostavljeni partnerski pristopi, je mogoče opaziti, da le-ti spremenijo fizično urbano okolje in s tem obrnejo gospodarski upad območja⁹².

Tekom priprave dokumenta je bila prepoznana ključna vloga Javnega Holdinga Maribor (JHMB), ki združuje pet javnih podjetij oziroma podjetij v večinski lasti MOM. Le-ta imajo znotraj svoje strukture razvojne skupine in strokovnjake, ki pokrivajo posamezna področja, za katera so podjetja odgovorna in so po večini povezani z reševanjem okoljskih problematik v mestu. Kader, združen v JHMB, predstavlja zelo pomemben potencial znanja in izkušenj v mestu, ki lahko znatno pripomore k trajnostnemu razvoju. V povezavi z JHMB je potrebno izpostaviti še Inštitut Wcycle Maribor – Inštitut za krožno gospodarstvo (IWM), ki ga je s soglasjem MOM v letu 2017 ustanovilo pet javnih podjetij oziroma podjetij v večinski lasti MOM. IWM je skupaj z izvajalcem tega dokumenta od svoje ustanovitve naprej gonilna sila projektov krožnega gospodarstva, za katera se pridobivajo nepovratna evropska sredstva iz programov, kot so Obzorja 2020, Urban Innovative Action, Interreg, Urbact idr.

Pomemben partner na lokalni ravni so prav tako nevladne organizacije (NVO), ki dodatno zadovoljujejo interese in potrebe prebivalcev, delujejo združevalno in na mnoge načine pomagajo izboljševati kakovost življenja v okolju, kjer delujejo. Sodelovanje NVO in lokalne skupnosti je zato obojestransko koristno, saj preko izvajanja njihovih programov oz. posameznih projektov, ki so sofinancirani ali kako drugače podprti s strani lokalne skupnosti, NVO sledijo tudi viziji in ciljem mesta. MOM tako vsako leto objavi razpis za dodelitev sredstev sofinanciranja projektov na področju varstva okolja in ohranjanja narave katerega namen je spodbujanje in usmerjanje družbenega razvoja v mestu in okolici, ki omogoča dolgoročno boljše pogoje za kakovostno življenje. Prednostno se sofinancirajo projekti iz področja varstva narave, ravnanja z odpadki, varstva zraka in zmanjševanja obremenitve okolja s hrupom ter varstva voda in tal. Prav tako je namen razpisa vzpostavljanje in širjenje partnerstva med javnim sektorjem in civilno družbo ter spodbujanje mreženja znotraj samega nevladnega in neprofitnega sektorja. Ta partnerski odnos bo MOM krepila tudi v prihodnje.

3.4. VKLJUČEVANJE JAVNOSTI

Sodelovanje in vključevanje javnosti v procese odločanja in priprave dokumentov je pomembno za izbiro pravih rešitev ali ukrepov in iskanje najboljših možnih alternativ. Pripomore k zviševanju kakovosti življenja občanov in občanov, okrepi družbeno participacijo na lokalni ravni ter prispeva h gradnji boljše skupnosti. Pri okoljevarstvenih temah je ta proces še toliko bolj pomemben, zato MOM že sedaj skrbi za participacijo občanov na različne načine.

Kot primer dobre prakse velja omeniti izdelano spletno storitev z imenom »Izboljšajmo Maribor«, kjer lahko občani preko spletne strani naslovijo na urade, javne zavode ali javna podjetja različne pobude ali vprašanja, med drugim vezana tudi na posamezne okoljevarstvene teme. Na strani je sedaj že več kot 1000 pobud/vprašanj občanov, hkrati z odzivnimi odgovori na njih, vse pa je dostopno širši javnosti. Ta način participacije predstavlja odličen inštrument pri odprti in pregledni komunikaciji ter prispeva k soustvarjanju kakovostnejšega vsakdana v mestu.

Naslednji projekt je »Čuj, glasuj«, ki ga je MOM vzpostavila v letu 2020, skozi njega pa se uresničuje participativni proračun. Na način participacije in soodločanja so občani prvič na takšen način vključeni v proces odločanja o načinu razporejanja in porabe proračunskega dela denarja za leti 2021 in 2022. Občani so v prvi fazi oddali več kot 300 projektnih predlogov in mnogi izmed njih se nanašajo tudi na izboljšanje stanja okolja. V nadaljevanju sledi proces glasovanja in izglasovani projekti se bodo v prihodnjih dveh letih tudi uresničevali.

⁹² Shimomura, Tetsuya and Tadashi Matsumoto (2010), "Policies to Enhance the Physical Urban Environment for Competitiveness: A New Partnership between Public and Private Sectors", OECD Regional Development Working Papers, 2010/1, OECD Publishing

Tudi postopek priprave OPVO MOM 2030 je sledil povezovanju in zagotavljanju sodelovanja s ciljnimi skupinami, deležniki in širšo javnostjo. Zato jim je bilo omogočeno dajanje pobud, predlogov ter možnost vrednotenja okoljske problematike. V najzgodnejši fazi priprave OPVO je bila za širšo javnost, ciljne skupine in deležnike pripravljena anketa o tematiki s področja varstva okolja in pridobljeni podatki so se smiselno uporabili pri snovanju dokumenta. Tekom priprave OPVO je bila javnost na spletni strani obveščena tudi o vmesnem poteku dela. Prav tako je v postopek priprave dokumenta vključena javna spletna predstavitev z možnostjo komentiranja, preden se dokument obravnava in sprejme na Mestnem svetu MOM. Tako je javnosti omogočeno celovito vključevanje od začetka do konca priprave OPVO. In nenazadnje bo javnost seznanjena tudi z uresničevanjem ukrepov oz. evalvacijo celotnega programa.

3.5. POVEZANOST Z DRUGIMI RAZVOJNIMI PROJEKTI MESTA

Poleg povezovanja vseh deležnikov v mestu in vključevanja javnosti je zelo pomembna tudi integriranost drugih razvojnih projektov, ki so v izvajanju ali načrtovanju v MOM in bodo prav tako veliko prispevali k izboljšanju stanja okolja in zagotavljanju bolj kakovostnega bivanja za prebivalce. Nekaj teh projektov (poleg mnogih drugih), pri katerih je MOM zelo uspešna tudi iz vidika črpanja EU sredstev, velja posebej omeniti v nadaljevanju:

- *Brv Lent Tabor*: Projekt izgradnje brvi prispeva k izboljšanju povezave nabrežij v mestnem središču, ustvarjanju pogojev za trajnostno mobilnost, skrajšanje poti in ureditev varnih in ločenih povezav za pešce in kolesarje ter hkrati za izboljšanje kakovosti okolja in bivanja v mestu.
- *Ureditev nabrežja Drave – Lent*: Namen projekta je ureditev nabrežja kot prostora za druženje, rekreacijo, oddih in prizorišče za kulturne dogodke na prostem, ki bodo dali prostoru novo vrednost in posledično odpravili degradiranost tega območja. Investicija obsega tudi ureditev obnove nabrežja Drave na Lentu, od Studenške brvi do Vodnega stolpa. Na območju promenade je načrtovana tudi bogatejša ozelenitev.
- *Prenova Taborskega nabrežja in brežine reke Drave na Lentu*: Predmet investicije je ureditev brežine na Lentu s stopnicami, ki se spuščajo k reki in ureditev trga na Taborskem nabrežju. Predvsem pa je pomembno, da se degradirano območje prenovi in oživi.
- *RESOLVE*: Gre za projekt na področju trajnostne mobilnosti z uvajanjem sodobnih ukrepov v mestnem središču po vzoru drugih partnerskih mest (umik parkirnih prostorov, ozelenitev, postavitev urbane opreme).
- *MELINDA*: Pri projektu gre za izvajanje programskih oz. mehkih ukrepov izboljšanja trajnostne mobilnosti v mestu z zniževanjem ogljičnega odtisa (vzpostavitev mreže, evidentiranje ovir, vzpostavitev IT orodij).
- *ALPTREES*: Cilj projekta je razviti enotno strategijo za odgovorno ravnanje in upravljanje s tujerodnimi in invazivnimi drevesnimi vrstami v alpskem prostoru (vpliv na ohranjanje urbanih gozdov in zelenih površin v mestu).
- *SMARTRIVER*: Cilj projekta je izdelava akcijskega načrta in študije proti poplavljanju pritokov reke Drave v Mestni občini Maribor.
- *TRIBUTE*: Cilj projekta je izkoristiti revolucijo elektro-mobilnosti in ustvariti ter preizkusiti Integrirane inovativne pilotne akcije in orodja za trajnostne rešitve mobilnosti. Maribor se bo v projektu osredotočil na optimalne izboljšave za pešce in razvoj zelenih varnih kolesarskih poti oz. mreže poti, primernih tudi za ranljive skupine.
- *Dravska kolesarska pot*: Projekt je namenjen ureditvi Dravske kolesarske poti na območju desnega brega Drave. Cilj projekta je izboljšati pogoje za hojo in kolesarjenje, gre za dodatno turistično ponudbo mesta, hkrati pa se ob umeščanju poti poskrbi tudi za urejenost okolja.
- *Park ob Pekrskem potoku*: Projekt predvideva številne novosti, ki bodo popestrile in polepšale trenutno območje ob potoku, predvsem pa vzpostavile zdravo naravno okolje, v katerem bodo lahko pod krošnjami dreves uživali vsi meščani, predvsem pa bo prosperirala naravna flora in favna.
- *Strategija razvoja Pohorja*: Gre za prvi strateški dokument, ki vključuje kar 28 partnerjev ter celo vrsto razvojnih projektov, ki se vsebinsko nanašajo na tri sklope: v prvem gre za vzpostavitev povezane turistične Destinacije Pohorje, v drugem gre za podporo Pohorja iz gospodarskega vidika in v tretjem gre za

vzpostavitev Regijskega parka Pohorje, kjer bi se vzpostavil nadzor ter kjer bi se naravovarstveno zavarovali najbolj ohranjeni deli Pohorja.

3.6. KOMUNIKACIJSKA STRATEGIJA

Strateško komuniciranje je predpogoj in instrument učinkovitega oblikovanja politik in sodelovanja javnosti: od oblikovanja vizije do odločitev o razvoju in izvajanju načrtov za spremljanje vplivov. Komunikacija služi izmenjavi informacij, vzpostavljanju soglasja med različnimi mnenji in interesi ter olajšuje izgradnjo strokovnega znanja, sposobnosti odločanja in delovanja v središču občutljivega sodelovanja med občinsko upravo, skupinami civilne družbe in zasebnim sektorjem. Zato OECD in UNDP komuniciranje in ozaveščanje obravnavata kot enega od devetih temeljnih mehanizmov za podporo strateškim procesom trajnostnega razvoja. Dvosmerna komunikacija je v nekem smislu „življenjska sila“ katere koli strategije. Brez tega bodo prizadevanja manj ali neuspešna, saj je od komunikacije odvisno sodelovanje med ključnimi deležniki. Kljub priznanemu vplivu pa je komunikacija redko vključena v razvojne programe kot strateško orodje.

Pri snovanju komunikacijske strategije za področje varstva okolja MOM sledi načelu, da mora biti o projektih in aktivnostih, ki se načrtujejo in izvajajo, dosežena relativno visoka stopnja konsenza. Le s splošno sprejetostjo ukrepov in aktivnosti med občani so lahko uspešno doseženi zastavljeni cilji. Ključnega pomena je zato ustrezno komuniciranje z vsemi javnostmi: občani, strokovno javnostjo, nevladnimi organizacijami, mednarodnimi javnostmi in interno javnostjo. Komuniciranje mora biti proaktivno, jasno, razumljivo, kontinuirano in vedno s ciljno javnostjo v mislih. Predvsem pa mora biti dvosmerno. Za MOM so ključnega pomena: odprtost za informacije o stanju na terenu, odzivi na sprejete ukrepe in projekte v pripravi ter predlogi, ki jih občani podajajo za izboljšanje razmer.

Posebej pomembno je ustrezno odzivanje ob situacijah, ki zahtevajo krizno komuniciranje. Ažurno obveščanje javnosti ter jasno podajanje informacij in navodil o ustreznem ravnanju so ključni ob nepredvidenih dogodkih, kot so naravne nesreče ali drugi dogodki, pri katerih pride do onesnaženja okolja ter tveganja za zdravje ljudi in živali (požari, razlitja, ...).

Komuniciranje na področju varstva okolja bo MOM tudi v prihodnje vodila na način rednega obveščanja javnosti o projektih po posameznih fazah, informiranja o aktualnem stanju in dogajanju na področju okolja ter na drugi strani s sprejemanjem povratnih informacij, pripomb in pobud občanov, na katere se bo tudi konstruktivno odzivala. Ustrezne enotne smernice na tem področju bi samo še vodile do učinkovitejše komunikacije, zato bo priprava le-teh eden izmed prihodnjih ukrepov.

3.7. VREDNOTENJE UKREPOV, IZVAJANJE PROGRAMA IN SPREMLJANJE NAPREDKA

OPVO MOM 2030 je z vidika strategij in operativnih ciljev podrobneje izdelan za obdobje od 2021-2030.

Za obdobje prvi petih let, od 2021-2025, program vsebuje operativne cilje in podrobnejše ukrepe za njihovo dosego, ki so finančno ovrednoteni in opredeljeni s posameznimi odgovornimi nosilci za njihovo izvedbo, prav tako je opredeljen okvirni rok izvedbe ukrepov. Sledijo kazalci za spremljanje napredka oz. realizacije ukrepov.

Za obdobje naslednjih petih let, od 2026-2030, program vsebuje, v okviru že zastavljenih operativnih ciljev, načrt predvidenih ukrepov v dolgoročnejšem obdobju, s predvidenimi nosilci za njihovo izvedbo, okvirnim rokom za izvedbo, niso pa ukrepi finančno ovrednoteni.

MOM bo po zaključku prvega petletnega obdobja (2021-2025) izdelala evalvacijo izvedenih ukrepov. Hkrati se bodo takrat finančno ovrednotili že predvideni ukrepi, ki so zastavljeni z daljšim rokom izvedbe, to je do leta 2030. Ob finančnem ovrednotenju se bodo ukrepi lahko tudi smiselno ažurirali oz. nagradili glede na doseženo realizacijo v prvem petletnem obdobju izvajanja programa.

Po izteku leta 2030 bo MOM izdelala skupno evalvacijo OPVO MOM 2030 za celotno obdobje od 2021-2030.

Za doseganje zastavljenih operativnih ciljev in izvajanje podrobnejših ukrepov v obdobju 2021-2025 smo ocenili obseg potrebnih sredstev in njihove vire. Pri tem smo upoštevali:

- da bodo zagotovljeni viri tako v proračunu MOM oz. Načrtu razvojnih programov MOM, znotraj posameznih uradov in služb Mestne uprave;

- prav tako se bodo črpala državna sredstva, ki so zagotovljena po posameznih vsebinskih sektorjih (znotraj proračunov posameznih državnih strokovnih institucij kot npr. ZGS-OE Maribor, ZRSVN, KGZ Maribor, DRSV, ipd.), prav tako se bodo koristila sredstva preko razpisov iz Eko-sklada, Podnebne sklada, Vodnega sklada, koriščenje sredstev bo tudi na podlagi posameznih dodatnih razpisov ministrstev (npr. za ETM, ipd.);
- pomemben vir sredstev pa bo MOM pridobila preko razpisov iz različnih EU virov.

Ocena obsega potrebnih sredstev po področjih je razvidna iz spodnje tabele.

PODROČJE UKREPOV	OCENA POTREBNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE UKREPOV V OBDOBJU 2021-2025, V EUR
1. Podnebne spremembe	1.180.000
2. ohranjanje naravnega okolja in skrb za biotsko raznovrstnost	1.807.500
3. Zagotavljanje kakovosti tal	1.172.500
4. Vode	25.567.500
5. Zagotavljanje kakovosti zraka	47.590.000
6. Krožno gospodarjenje	180.000
7. Regenerativno prostorsko načrtovanje in trajnostna raba prostora	645.000
8. Varstvo pred drugimi okoljskimi tveganji	5.560.000
9. Horizontalna integracija in izvajanje programa	0
SKUPAJ	83.702.500

Ob oceni potrebnih sredstev je potrebno dodatno pojasniti, da se pri nekaterih področjih, kot je npr. zagotavljanje kakovosti zraka ali vode, vrednotijo (prištevajo) posamezni ukrepi v celotni vrednosti samo pri enem področju, dejansko pa so s svojimi učinki tesno povezani z uresničevanjem ukrepov na večih področjih. Najbolj izstopa področje zraka, kjer so zajeti ukrepi iz sprejetega Načrta za kakovost zraka za aglomeracijo Maribor (podrobneje gre za ovrednotenje nekaterih najpomembnejših ukrepov, ki se nanašajo na izvajanje energetskega koncepta in prometne strategije mesta). Teh ukrepov ni mogoče vrednotiti v deležih in kot take prištevati k ostalim področjem. Zato je potrebno na vrednotenje ukrepov celotnega programa gledati celostno.

Vezano na poglavje krožnega gospodarjenja je prav tako potrebno izpostaviti, da se občinski projekti, ki se vodijo v letu priprave OPVO, zaključujejo in tako ne predstavljajo nadaljnega stroška. Ob tem pa ni moč oceniti števila novih projektov ali vrednosti le-teh, saj programske usmeritve novega obdobja (2021-2027) niso opredeljene, kot tudi ne programi in posledično ni odprtih razpisov za prijavo. Zgoraj navedeni znesek tako vključuje stroške novelacij že obstoječih dokumentov, ki se povezujejo s krožnim gospodarjenjem in pripravo novih dokumentov, ki bodo predstavljali osnovo za pridobitev relevantnih projektov, financiranih iz EU virov v obdobju do 2025.

4. KLJUČNI IZZIVI

- | | |
|--|--|
| → Sprotna novelacija že sprejetih občinskih strategij na različnih področjih glede na nova izhodišča (nove EU ali nacionalne strategije, nova zakonodaja, ipd.). | → Čimprejšnja priprava novih strategij, programov ali akcijskih načrtov, ki jih mesto še nima, vendar jih narekujejo EU smernice |
|--|--|

in so nujno potrebne za uspešno prijavo EU projektov.

→ Medsebojno poenotenje/usklajenost vseh občinskih strategij, programov in akcijskih načrtov.

→ Centralizacija okoljskih podatkov znotraj enotnega digitalnega sistema mesta.

→ Učinkovita komunikacijska strategija pri podajanju informacij o okoljskih projektih .

→ Zagotovitev javnega spremljanja izvajanja OPVO MOM 2021-2030.

5. UKREPI

OC 9.1.: Horizontalna integracija ukrepov in spremljanje izvajanja ukrepov OPVO MOM 2021 – 2030

Št.	Ukrep	Nosilec	Rok	Ocenjeni stroški	Možni viri
U.9.1.1	Novelacija obstoječih strategij oz. priprava novih na področjih, kjer že obstajajo ter njihovo medsebojno poenotenje	SSVO, MOM, drugi deležniki	2021-2030	*	*
U.9.1.2	Izdelava manjkajočih strategij, programov, akcijskih načrtov	SSVO, MOM, drugi deležniki	2021-2030	*	*
U.9.1.3	Vključitev digitaliziranih okoljskih podatkov v bodočo Mestno platformo (postopna centralizacija digitalnih podatkov znotraj enotnega sistema mesta)	MOM, SSVO, JHMB, drugi deležniki	2021-2030	**	**
U.9.1.4	Priprava smernic za komuniciranje z javnostjo na področju okoljskih projektov	SSVO, MOM	2021	Lastno delo	-
U.9.1.5	Objava »semaforja« ukrepov OPVO MOM 2021-2030 za namen javnega spremljanja izvajanja ukrepov	SSVO	2021-2030	Lastno delo	-

*Navezava na ukrepe iz vseh predhodno obravnavanih področij.

**Navezava na vzpostavitev Mestne platforme v okviru TUS.

6. KAZALNIKI ZA SPREMLJANJE NAPREDKA

- Novelirane občinske strategije.
- Nove občinske strategije, programi, akcijski načrti v povezavi z novimi EU usmeritvami in zahtevami.
- Centralizacija okoljskih podatkov v enotni digitalni sistem mesta.
- Smernice/načrt za komunikacijo z javnostjo na področju okoljskih projektov.
- Javno objavljen »semafor« za spremljanje izvajanja OPVO MOM 2021-2030.

VIRI IN LITERATURA

- Podnebno ogledalo 2020, Glavni poudarki spremljanja izvajanja ukrepov za zmanjševanje emisij toplogrednih plinov v okviru projekta LIFE Podnebna pot 2050 (LIFE16 GIC/SI/000043)
- Evidenca TGP in virov emisij, ARSO, 2015
- ARSO, Kazalci okolja, Izpusti TGP zaradi spremembe rabe zemljišč
- Evropska Komisija, Dolgoročna strategija za leto 2050
- Celostna prometna strategija mesta Maribor, 2015
- Odločba 406/2009/ES
- Podnebno ogledalo 2020, Kmetijstvo, LIFE ClimatePath2050 (LIFE16 GIC/SI/000043)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Sektor za horizontalne vsebine v kmetijstvu: Blaženje učinkov podnebnih sprememb v kmetijstvu
- Gozdnogospodarski načrt Gozdnogospodarskega območja Maribor (2011 – 2020), št. 12/11, Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, 2012
- Ocena podnebnih sprememb v Sloveniji do konca 21. stoletja, Agencija Republike Slovenije za okolje, 2019
- Zadnja ocena kaže na hudo in nenehno poslabševanje narave v Evropi, Evropska agencija za okolje, 19.10.2020
- Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030, Vračanje narave v naša življenja, Evropska komisija, Bruselj, 2020
- Resolucija Evropskega parlamenta z dne 18. decembra 2019 o pobudi EU za opraševalce (2019/2803(RSP)) in SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU IN ODBORU REGIJ Pobuda EU za opraševalce COM/2018/395 final/2
- Zeleni sistem v mestih in naseljih, Usmerjanje razvoja zelenih površin: Priročnik, Republika Slovenija, Ministrstvo za okolje in prostor, 2020
- Naravovarstveni atlas, Zavod Republike Slovenije za varstvo narave
- Sedmi okoljski akcijski program – splošni okoljski akcijski program Unije do leta 2020, Evropska komisija, 2013
- The European environment — state and outlook 2020: knowledge for transition to a sustainable Europe, Evropska agencija za okolje, 11.05.2020
- Thematic Strategy for Soil Protection, Evropska Komisija, 22.9.2006
- Izvajanje imisijskega monitoringa tal, površinskih in podzemnih voda na vodovarstvenem območju črpališč mariborskega vodovoda, NLZOH, 2020
- Gaberšek M, Gosar M. Geochemistry of urban soil in the industrial town of Maribor, Slovenia (Gaberšek in Gosar, 2018).
- Letno poročilo o zdravstveni ustreznosti pitne vode mariborskega vodovoda za leto 2019; Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano
- Letno poročilo za leto 2018, Mariborski vodovod, javno podjetje d.d.
- Poročilo o stanju okolja mestne občine Maribor za obdobje 2007 – 2016, MUVOON
- Agencija Republike Slovenije za okolje, Kazalci okolja, Kemijsko in ekološko stanje površinskih voda
- Kakovost zunanjega zraka v mestni občini Maribor in sosednjih občinah v letu 2019
- Agencija Republike Slovenije za okolje, Kazalci okolja, Izpusti onesnaževal zraka iz energetskega virov
- Circular Economy Overview, The concept of a circular economy, Ellen Macarthur Foundation
- Meyer, B. et al., Macroeconomic modelling of sustainable development and the links between the economy and the environment, 2011
- Trajnostna urbana strategija Mestne občine Maribor, oktober 2015, stran 20.
- Environmental Noise Guidelines for the European Region, WHO Regional Office for Europe, Copenhagen, 2018
- Drevenšek T., Svetlobno onesnaženje, Seminar iz fizike, Fakulteta za naravoslovje in matematiko Univerze v Mariboru, Maribor, 2016

- Beširević E., Svetlobno onesnaževanje, ZVD Zavod za varstvo pri delu, Center za tehnično varnost in strokovne naloge, Delo in varnost, 02/2015
- Povzeto po Inštitut za neionizirana sevanja, Meritve izpostavljenosti visokofrekvenčnim elektromagnetnim sevanjem brezžičnih sistemov v različnih mikrookoljih v Sloveniji, Poročilo o študiji, december 2017
- Strokovne podlage za Operativni program varstva pred hrupom Mestne občine Maribor za obdobje 2020–2023 – dopolnitev, številka naloge: 2019-041/IMS, december 2019
- Poročilo o stanju okolja Mestne občine Maribor Za obdobje 2007 – 2016, Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave, Februar 2018
- dr. Igor Žiberna, Svetlobna onesnaženost na območju Maribora, Filozofska fakulteta Univerze v Mariboru, Oddelek za geografijo, Revija za geografijo, 11-2, december 2016, str. 119-130.
- Ariel Alexandre, Policies to Improve the Urban Environment, Our Cities, Our Future: Policies and Action Plans for Health and Sustainable Development, WHO Healthy Cities Project Office, Copenhagen 1996
- Ringenson, Tina & Höjer, Mattias & Kramers, Anna & Viggedal, Digitalization and Environmental Aims in Municipalities. Sustainability. 10. 1278. 10.3390/su10041278.
- Shimomura, Tetsuya and Tadashi Matsumoto (2010), "Policies to Enhance the Physical Urban Environment for Competitiveness: A New Partnership between Public and Private Sectors", OECD Regional Development Working Papers, 2010/1, OECD Publishing